

2016 年 3 月 15 日
資料文件

立法會人力事務委員會
研究標準工時相關事宜小組委員會

工時政策方向

引言

本文件向本小組委員會簡報標準工時委員會（標時委員會）的最新工作進展和討論情況。

背景

2. 政府於 2013 年 4 月 9 日成立標時委員會以跟進於 2012 年 11 月發表的《標準工時政策研究報告》。委員會任期為三年，由梁智鴻醫生出任主席，並有 23 位來自勞工界、工商界、學術界、社會各界和政府的委員，當中包括以當然成員身分參與的勞工顧問委員會全體委員¹。

3. 標時委員會的職責包括：

- (i) 跟進政府的標準工時政策研究，並按需要進一步深入探討研究所得的主要課題；
- (ii) 促進公眾對標準工時及其他有關議題的認識，包括僱員超時工作的情況及安排；讓市民知情地參與有關議題的討論；和收集相關人士的意見；及
- (iii) 向行政長官匯報及就處理本港工時情況提供意見，包括應否考慮制定法定標準工時制度或其他方案。

¹ 標時委員會的成員名單載於附件。

工作策略

4. 自成立以來，標時委員會一直採取四個策略範疇，包括加深社會認識、收集工時統計數據及與工時制度有關的資料、推動公眾參與，以及根據一系列因素進行以數據為依歸的討論，促進社會各界就各工時議題進行知情及深入的討論，共同探討和找出適用於香港的工時政策方向。

5. 為收集工時統計數據及與工時制度有關的資料，以便標時委員會以數據為依歸的原則探討工時政策方向，標時委員會於2014年完成了廣泛的公眾諮詢（第一階段諮詢）及深入的工時統計調查。勞工及福利局和勞工處亦已在2015年3月17日及2015年12月15日召開的人力事務委員會會議，以及本小組委員會於2016年2月1日的會議匯報有關調查及諮詢的結果（詳情見立法會文件：CB(2)1044/14-15(05)號、CB(2)446/15-16(03)號，及CB(2)770/15-16(01)號）。

標時委員會探討中的工時政策方向

6. 參考工時統計調查及第一階段諮詢所得的結果，以數據為依歸，標時委員會歸納出以下原則及建議：

- (i) 以立法方式規管僱員工時的政策；
- (ii) 由於不同行業及職業的情況不同，故工時政策應提供一定彈性，「一刀切」立法方式並不合適；
- (iii) 原則上同意探討以立法方式規定以書面僱傭合約訂明一般僱員的工時安排（即委員會指的「大框」）；及
- (iv) 在「大框」的基礎上，探討是否需要其他適當措施，進一步保障一些工資較低、技術較低及議價能力較低的基層僱員（即委員會指的「小框」）。

7. 標時委員會探討中的「大框」擬建議以立法方式，規定僱主及僱員必須簽訂書面僱傭合約，當中須清楚訂明與工時有關的條款，包括超時工作情況及超時工作補償安排，而僱主及僱員可因應實際情況協定這些項目的具體內容。在探討「小框」

方面，標時委員會已就由僱員每月總工資金額、每周工作時數及超時工資率所組成的 28 個參數組合對僱員及企業，以至對香港中長期宏觀經濟可能構成的影響進行數據分析及評估。有關結果亦載錄於人力事務委員會的 2015 年 12 月 15 日會議文件 CB(2)446/15-16(03)號及本小組委員會的 2016 年 2 月 1 日會議文件 CB(2)770/15-16(01)號。

8. 標時委員會將會稍後進行第二階段諮詢，以收集公眾及相關團體對工時政策方向的意見，供委員會撰寫報告時作參考。除相關的工時議題外，標時委員會計劃就下列四個可考慮推進行工時政策的方向諮詢公眾：

- (i) 只實行「大框」；
- (ii) 只實行「小框」；
- (iii) 在建議推行「大框」的基礎上，同時推行「小框」；及
- (iv) 不推行「大框」及「小框」，但建議推行其他有關工時的政策／措施（例如：按行業需要制定自願性指引）。

9. 標時委員會於 2016 年 2 月 24 日舉行的會議，繼續討論第二階段諮詢的相關文件擬稿及安排，以期最早可於今年 4 月展開諮詢，預計為期三個月。在諮詢期間，標時委員會會約見主要僱主組織及勞工團體，以及為其中包括從事較長工時行業的人士及公眾舉辦諮詢會，廣泛聽取社會各界對委員會探討中的工時政策方向的意見。標時委員會亦歡迎各界在諮詢期內踴躍提交書面意見。

10. 標時委員會計劃於第二階段諮詢完成後盡快向政府提交報告。

結論

11. 政府會繼續全力支持及配合標時委員會的工作。

勞工及福利局
勞工處
2016年3月

標準工時委員會成員名單

主席

梁智鴻醫生，大紫荊勳賢，GBS，JP

非官方成員

李正儀博士，JP

馬豪輝先生，SBS，JP

莊太量教授

梁祖彬教授，MH，JP

趙麗娟女士，MH

劉千石先生，JP

劉健華博士，JP

蘇偉文教授，JP

勞工顧問委員會委員身分的當然成員

于健安先生

王少嫻女士

何世柱先生，大紫荊勳賢，GBS，JP

吳秋北先生

周小松先生

施榮懷先生，BBS，JP

張成雄先生，BBS

陳素卿女士

陳耀光先生

麥建華博士，BBS，JP

梁籌庭先生

劉展灝先生，SBS，MH，JP

屬公職人員的委員

勞工及福利局常任秘書長

勞工處處長

政府經濟顧問