

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)629/15-16(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2016年2月29日舉行的會議

**有關港珠澳大橋交通安排的
背景資料簡介**

目的

本文件提供有關港珠澳大橋與其相關本地基建工程的背景資料，並概述立法會議員在過往討論中就港珠澳大橋交通安排所提出的主要關注事項。

背景

港珠澳大橋與其相關本地基建工程

2. 港珠澳大橋是採用橋隧結合方案、三線雙程分隔車道的跨海大橋，連繫香港、珠海和澳門三地。港珠澳大橋工程屬大型跨境運輸基建項目。據政府當局所述，興建港珠澳大橋可以大幅減省陸路客運和貨運的成本和時間，對香港、內地及澳門的經濟進一步發展有非常重要的策略性意義。藉着港珠澳大橋的聯繫，珠江三角洲西部會納入香港方圓3小時車程可達的範圍內。

3. 從結構而言，大橋項目和相關基建工程分為兩部分：
(i)港珠澳大橋主橋；以及(ii)在三地各自興建的連接道路及口岸。

4. 在2009年5月，財務委員會批准撥款資助進行港珠澳大橋主橋的詳細設計和建造工程。在2009年10月，國務院正式批准港珠澳大橋工程可行性研究報告，大橋主橋工程亦隨即於

2009年12月中動工。大橋主橋的建設費由三地政府共同融資¹，而三地政府亦負責各自建造、營運和維修保養其境內的口岸設施。

5. 港珠澳大橋的相關主要本地基建工程包括香港口岸、香港接線及屯門至赤鱗角連接路²。上述工程的完工日期會配合主橋通車。港珠澳大橋與其相關本地基建工程的平面圖載於**附錄I**。

經修訂的完工日期

6. 據政府當局表示，負責大橋主橋工程的港珠澳大橋管理局及三地政府均以2016年年底完工的目標推展各項工程。惟港珠澳大橋工程龐大而且複雜，在設計及施工的過程中面對很多挑戰。政府當局於2015年1月告知立法會，無論是大橋主橋還是三地相關工程均面對各種工程技術上的困難和工期上的壓力。港珠澳大橋三地聯合工作委員會和大橋管理局會進一步就工期評估進行深入、客觀的分析及論證，以確定大橋的工期目標。

7. 在交通事務委員會2016年1月15日的政策簡報會上，運輸及房屋局局長告知委員，三地政府及港珠澳大橋管理局於2015年年底根據主橋及三地相關工程最新情況對工期作出評估，認為大橋項目包括主橋工程於2016年年底建成通車已不可行。三地政府會作最後評估，綜合擬定整個大橋項目建成通車的修訂目標日期，上報中央。

8. 運輸及房屋局局長進一步表示，在大橋本地工程方面，由於面對物料供應不穩定、勞工短缺及航空限高、環保限制，以及填海沉降表現較預期慢等施工上的困難及挑戰，路政署估計香港口岸工程及香港接線工程會延至2017年年底才可完成。

9. 至於屯門至赤鱗角連接路，運輸及房屋局局長表示，連接香港口岸與北大嶼山道路網絡的南面連接路，其完工時間與港珠澳大橋主橋的完工時間互相銜接，而連接屯門第40區與

¹ 內地的資本金合共為70億元人民幣。香港出資67.5億元人民幣，而澳門則出資19.8億元人民幣。三地的資本金合共157.3億元人民幣，約佔港珠澳大橋主橋總建設費42%，其餘的58%數額將透過銀行貸款融資。

² 香港口岸於香港國際機場東北水域約130公頃的新填海土地上建設。香港接線把港珠澳大橋主橋由粵港分界線連接至香港口岸。屯門至赤鱗角連接路分為南北兩段，北段為約5.5公里長的連接路(包括約5公里長的海底隧道)，連接屯門第40區及港珠澳大橋香港口岸；南段為約3.5公里長的連接路，連接香港口岸與北大嶼山的道路網絡。

香港口岸的北面連接路，則以2018年為目標推進。運輸及房屋局局長表示，由於工程龐大而且複雜，並涉及海底隧道鑽挖，故在進行中難免遇到各種挑戰和風險。路政署會密切監察工程進度，以克服有關的技術困難。

議員在近年提出的主要關注事項

10. 立法會議員在近年討論港珠澳大橋的交通安排及大橋香港口岸的本地公共交通安排時曾提出的主要關注事項，綜述於下文各段。

跨境交通安排

11. 議員知悉，香港特別行政區(下稱"香港特區")政府和廣東省政府自1982年起實施及共同管理涵蓋所有跨境車輛(除貨車及落馬洲－皇崗跨境穿梭巴士外)的配額制度。這些跨境車輛必須取得廣東省公安廳發出的"批文"及運輸署發出的過境車輛"封閉道路通行許可證"，及辦理其他內地所需手續，才可以來往粵港兩地。

12. 為進一步促進粵港兩地之間的經濟、社會及文化交流，粵港兩地政府同意推出試驗計劃，提供一次性特別配額，讓未能申請常規配額的私家車車主可以駕駛自己的私家車經深圳灣口岸來往粵港兩地(下稱"試驗計劃")(俗稱"自駕遊計劃")。據政府當局在2009年所述³，如試驗計劃成功，深圳灣口岸的使用量將會增加，並為港珠澳大橋全面實施有關建議作好準備。

13. 試驗計劃第一階段在2012年3月推出。申請獲批的車主，可在配額指定的期間駕車經過深圳灣口岸進入廣東省，逗留不超過7天，並在7天限期內經深圳灣口岸返回香港。配額為每天50個。

14. 議員關注到，推行試驗計劃第二階段，即容許廣東省的私家車進入香港，會影響道路安全，及導致本港的交通網絡負荷過重。部分議員亦關注到，試驗計劃或會對本港的保險索償和空氣質素等方面造成影響。

³ 立法會CB(1)614/08-09(03)號文件

15. 運輸及房屋局局長在2015年12月9日的立法會會議上回答一項質詢時表示，截至2015年10月底，有超過5 000輛符合資格的香港5座位私家車使用試驗計劃經深圳灣口岸進入廣東省。試驗計劃自實施至今已有3年半，運作大致暢順。政府會小心觀察及檢討試驗計劃第一階段在各個方面的運作情況和成效，並與廣東省有關單位及其指定在港的辦事機構(即香港中國旅行社及香港總商會)緊密聯繫，繼續優化工作流程。至於試驗計劃的第二階段，兩地政府已表明並未有具體的推行時間表。

行車量

16. 議員關注到港珠澳大橋的使用率，以及政府會否設定大橋的最低行車量目標。運輸及房屋局局長在2015年1月28日的立法會會議上回答一項質詢時表示，根據三地政府委託顧問為港珠澳大橋所作出的工程可行性研究，預測在2035年的交通流量為每日35 700至49 200架次，而相關行車量／容車量比率(在繁忙時段車流)約為0.51至0.86。

17. 運輸及房屋局局長進一步表示，香港特區政府沒有計劃為港珠澳大橋設定最低行車量目標。至於發放跨境車輛配額的安排，粵港澳三地政府仍正積極推進有關的政策研究和商討工作，目前尚未有定案。

港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路建成通車後對屯門交通造成的影響

18. 部分議員關注到港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路建成通車後對屯門交通所造成的影響，並問及約8.5公里長、雙程雙線行車的屯門西繞道(連接北面的港深西部公路及南面的屯門至赤鱗角連接路)的推展時間表。

19. 政府當局在2015年6月表示，根據政府進行的交通研究，港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路建成通車後，屯門現有道路網絡包括皇珠路及屯門公路(市中心段)的交通情況，會維持於可應付的水平至2026年。與此同時，政府會繼續監察屯門道路網絡的交通需求，並會適時提供合適的道路基建設施，應付屯門以至新界西北整個道路網絡的交通情況。

20. 至於屯門西繞道的推行進展，政府當局表示，區內部分居民強烈反對該項目。因應這些居民的意見，路政署於2015年3月提交屯門西繞道經修訂的擬議走線方案，並會因應屯門區議會最新提出的意見，進一步檢討屯門西繞道項目。

港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路日後的收費水平

21. 事務委員會委員一直對港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路的收費水平表示關注。政府當局在2010年表示⁴，由於大橋屬非營利性基建項目，收費將用於償還貸款本息及支付運營開支。三地政府同意以盡量降低收費以增加車流為原則，釐定大橋主橋部分的收費。

22. 關於屯門至赤鱗角連接路日後的收費水平，事務委員會部分委員極度關注，大嶼山居民已經飽受交通費用高昂之苦，若當局就使用屯門至赤鱗角連接路收取費用，將會嚴重影響居民的生計。部分委員要求政府當局考慮不就該連接路收取費用。

23. 政府當局表示，政府一般採取"用者自付原則"，就使用大型橋梁及隧道收取費用，收費會考慮一籃子因素，包括營運成本(例如折舊費及經常開支)、對交通流量及經濟情況的影響，以及公眾負擔能力和接受程度。建造屯門至赤鱗角連接路的目的並非從道路使用費賺取收益，而是為了連接新界西北及大嶼山的道路網絡，以及騰出現時一些道路的部分容車量。政府當局在釐定屯門至赤鱗角連接路的收費水平時，會考慮青嶼幹線及青馬大橋現時的收費水平，避免雙重收費。

跨境貨櫃車司機短缺及老化問題

24. 部分議員察悉，跨境貨櫃運輸業近年一直面對司機短缺和青黃不接的問題。他們擔心，跨境貨櫃車司機的需求會隨着港珠澳大橋的啟用而更趨殷切，而如果司機供不應求的問題沒有改善，香港物流業的發展將受到窒礙。部分議員建議政府當局與內地當局研究給予香港貨櫃車司機免試領取內地駕駛證。

25. 在2015年5月27日的立法會會議上，政府當局表示，任何人士如欲駕駛貨櫃車，均必須持有由運輸署簽發的有效掛接式車輛駕駛執照。此外，根據粵港兩地政府的規定，只有指定的駕駛者才可駕駛跨境貨車(包括貨櫃車)往來兩地。

26. 至於跨境貨櫃車司機的需求問題，政府當局表示，2014年年底本港有超過44 000人持有駕駛掛接式車輛的有效駕駛執照。同期，當中只有約4 500人為跨境貨櫃車的指定駕駛者，

⁴ 立法會CB(1)1354/09-10(01)號文件

相信當中差距反映司機個人選擇以及其他行業可提供較佳的工作和聘用條件。為鼓勵更多人士加入跨境貨櫃運輸業，當局與內地有關單位商討後，在2011年9月於深圳車管所設立獨立專門窗口處理香港司機考領駕駛證業務，並制訂了香港司機考領駕駛證的辦事指南、須知及辦事流程，供有興趣人士參閱。

27. 有關要求內地當局給予香港貨櫃車司機免試領取內地駕駛證的建議，當局表示必須小心考慮。這是由於有關安排通常會按對等方式進行。基於道路安全的考慮，即駕駛商用車輛所需的駕駛技術要求較高及商用車輛於路面上行駛時間較長，以及顧及本地司機就業保障，當局要作出對等安排將有極大困難。

在立法會會議上提出的相關質詢

28. 在第五屆立法會期間，議員曾分別於2014年12月10日、2015年1月28日、5月27日及12月9日的立法會會議席上，就港珠澳大橋與其相關本地基建工程的交通安排提出共4項質詢。相關要點已綜述於上文各段。有關質詢的超文本連結和政府當局的回應，以及其他相關文件載於**附錄II**。

最新發展

29. 在事務委員會2016年1月15日的政策簡報會上，運輸及房屋局局長告知委員，為配合港珠澳大橋的開通，粵港澳三地政府正積極研究及商議港珠澳大橋的跨境交通安排。有關研究的範圍包括跨界車輛規管及配額制度、跨界車輛通行費、交通管理、營運養護、救援及應急預案、執法協調、通關便利等。政府當局會因應大橋的功能和特性，制訂相關交通安排，讓大橋可以配合本地道路系統，發揮最大的經濟和運輸效益。運輸署亦正規劃往返大橋香港口岸及本港不同地區的公共交通服務。

30. 政府當局計劃在2015年2月29日舉行的事務委員會會議上，向事務委員會匯報就港珠澳大橋跨境交通安排與廣東省和澳門政府討論的最新進展，以及港珠澳大橋香港口岸的擬議本地公共交通安排。

立法會秘書處
議會事務部4
2016年2月22日



圖則名稱 drawing title 港珠澳大橋 HONG KONG-ZHUHAI-MACAO BRIDGE	設計 designed Y P TSOI 06/08/15		繪圖 drawn K L LEUNG 06/08/15		圖則編號 drawing no. HZM8003QR-PD0015	比例 scale 1:200000
	覆核 checked K W LEE		批准 approved S O CHAN		© 版權所有 COPYRIGHT RESERVED	
	港珠澳大橋香港工程管理局 HONG KONG - ZHUHAI - MACAO BRIDGE HONG KONG PROJECT MANAGEMENT OFFICE				 HIGHWAYS DEPARTMENT HONG KONG	路政署 香港

有關港珠澳大橋交通安排的 背景資料簡介

A. 相關文件一覽表

會議日期	事務委員會 ／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
19.12.2008	交通 事務委員會	政府當局就港珠澳大橋提供的文件	CB(1)406/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-406-3-c.pdf
		政府當局就經濟效益評估及三地政府對港珠澳大橋費用的分攤提供的文件	CB(1)434/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-434-1-c.pdf
		政府當局的跟進文件	CB(1)591/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-591-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)831/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081219.pdf
23.1.2009	交通 事務委員會	政府當局就過境車輛的規管安排提供的文件	CB(1)614/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0123cb1-614-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1362/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090123.pdf

會議日期	事務委員會／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
24.4.2009	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋提供的文件	CB(1)1337/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1337-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2541/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090424.pdf
6.5.2009	工務小組委員會	政府當局就總目708——非經常資助金及主要系統設備資助金——雜項3QR——港珠澳大橋——主橋撥款資助提供的文件	PWSC(2009-10)17 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-17c.pdf
		政府當局就總目706——公路運輸——道路834TH——港珠澳大橋香港口岸提供的文件	PWSC(2009-10)18 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-18c.pdf
		會議紀要	PWSC97/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090506.pdf
3.2010	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋主橋最新進展提供的文件	CB(1)1354/09-10(01) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-1354-1-c.pdf
16.2.2012	交通事務委員會	政府當局題為"過境私家車一次性特別配額試驗計劃"的文件	CB(1)1055/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0216cb1-1055-1-c.pdf

會議日期	事務委員會／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		立法會秘書處擬備題為"過境私家車一次性特別配額試驗計劃"的背景資料簡介	CB(1)1051/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0216cb1-1051-c.pdf
		會議逐字紀錄本	CB(1)1139/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120216.pdf
29.2.2012	交通事務委員會	政府當局因應2012年2月16日會議席上提出的事宜所作的回應	CB(1)1132/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0229cb1-1132-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2583/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120229.pdf
9.3.2012	交通事務委員會	運輸及房屋局局長於2012年3月8日致事務委員會主席的函件	CB(1)1258/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0309cb1-1258-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2490/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120309.pdf
7.12.2012	交通事務委員會	政府當局就過境私家車一次性特別配額試驗計劃的實施進度的資料文件	CB(1)284/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1116cb1-284-1-c.pdf
19.4.2013	交通事務委員會	政府當局就屯門至赤鱗角連接路提供的文件	CB(1)837/12-13(04) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-4-c.pdf

會議日期	事務委員會 ／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		立法會秘書處擬備有關屯門至赤鱸角連接路的背景資料簡介	CB(1)837/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-5-c.pdf
		政府當局就屯門至赤鱸角連接路——建造工程提交的補充資料	CB(1)995/12-13(02) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-995-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1813/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130419.pdf
15.11.2013	交通 事務委員會	立法會秘書處擬備有關港珠澳大橋的背景資料簡介	CB(1)268/13-14(02) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)669/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf
16.1.2015	交通 事務委員會	政府當局就2015年施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的施政措施提供的文件	CB(4)349/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-349-4-c.pdf
		政府當局就港珠澳大橋香港口岸——填海及口岸設施提供的文件	CB(4)270/14-15(06) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-270-6-c.pdf

會議日期	事務委員會 ／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		立法會秘書處擬備有關港珠澳大橋香港口岸的背景資料簡介	CB(4)270/14-15(07) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-270-7-c.pdf
		政府當局就港珠澳大橋香港口岸——填海及口岸設施提交的補充資料	CB(4)628/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-628-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1390/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150116.pdf
3.6.2015 9.6.2015 1.12.2015 9.12.2015 12.12.2015 19.12.2015	工務 小組委員會	政府當局就總目706——公路運輸——道路845TH——港珠澳大橋香港口岸——填海及口岸設施提供的文件	PWSC(2015-16)14 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/papers/p15-14c.pdf
		政府當局提供的補充資料文件	PWSC231/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc20150609pwsc-231-1-c.pdf PWSC41/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc20151201pwsc-41-1-c.pdf

會議日期	事務委員會 ／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
			PWSC51/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc20151201pwsc-51-1-c.pdf PWSC63/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc20151201pwsc-63-1-c.pdf
		會議紀要	PWSC226/14-15 (3.6.2015) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20150603.pdf PWSC245/14-15 (9.6.2015) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20150609.pdf PWSC61/15-16 (1.12.2015) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20151201.pdf PWSC69/15-16 (9.12.2015) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20151209.pdf

會議日期	事務委員會 ／委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
			PWSC73/15-16 (12.12.2015) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20151212.pdf PWSC76/15-16 (19.12.2015) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20151219.pdf
15.1.2016	交通 事務委員會	政府當局就2016年施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的施政措施提供的文件	CB(4)457/15-16(07) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/papers/tp20160115cb4-457-7-c.pdf
8.1.2016 15.1.2016 22.1.2016 29.1.2016 30.1.2016	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2015-16)45 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/fc/papers/f15-45c.pdf

B. 在立法會會議上提出的相關質詢

立法會 會議日期	質詢	超文本連結
10.12.2014	馮檢基議員就港珠澳大橋營運安排提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/10/P201412100426.htm
28.1.2015	王國興議員就跨境交通安排提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280282.htm
27.5.2015	鄧家彪議員就港珠澳大橋項目提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/27/P201505270403.htm
	易志明議員就跨境貨櫃車司機提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/27/P201505270368.htm
9.12.2015	范國威議員就免試簽發香港正式駕駛執照提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201512/09/P201512090405.htm

立法會秘書處
議會事務部4
2016年2月22日