

智障人士老齡化關注組
2016年5月9日

不滿勞福局及社署罔顧智障人士老化問題 要求政府立即制訂智障人士安老政策

背景

智障人士老齡化問題一向備受政府的忽視；他們如常人一般會出現衰老、機能退化、病患及死亡等問題。然而，他們提早老化的特徵，即45歲已進入老齡期，壽齡大約在66歲左右，政府的長者服務，卻只為65歲的長者而設。所以一值得不到政府的具體服務的照顧，導致在老化過程中，因為年齡的問題而不能獲得如常人長者的基本護理和照顧，默默忍受老化的各類痛楚，直至死亡。

一群關注智障人士老齡化問題的服務持份者、家屬、社工、社會團體、立法會及區議會議員和熱心市民為此而組成智障人士老齡化關注組，希望從本港現有服務的實況，向當局提出改善服務的建議。

在關注組的敦促下，勞工及福利局在2013年成立智障人士老齡化工作小組，從屬於康復諮詢委員會，為政府在智障人士老齡化的服務方面出謀獻策。工作小組在2014年進行一項名為智障人士老齡化趨勢的研究，對服務提出改善的建議，而勞福局也根據其建議選擇性地作出回應。

智障人士老齡化關注組一直對相關工作提供具體意見，但最後仍對工作小組的建議和政府的所謂回應十分失望：

1. 失實陳述、誤導公眾

工作小組的智障人士老齡化趨勢研究，竟然對老齡定義隻字不提，令人無從知悉何謂老齡長者。研究報告只是一些智障人士機能和疾病的整合統計，基本上與老齡無關，但卻命名為智障人士老齡化趨勢研究，嚴格來說，是誤導公眾的失實陳述。關注組曾提出以壽齡歲數和機能歲數的計算方法去界定智障長者的高齡定義，即以壽齡作為基礎以統計學中的線性比例，推算出智障人士的58歲，已是普通人士的70歲。機能歲數則以智障人士的身體機能狀況與普通人士的狀況作出比對，亦可推斷智障人士的老化年齡。工作小組的研究既然不能界定老齡的定義，以65或70歲才能獲得的護理和照顧服務，平均壽齡只得60歲左右的智障人士可能終生無緣享用。

2. 智障人數、無從掌握

關注建議政府對全港智障人士的數目應有確實的掌握，並以此為依據去制定長遠的服務規劃；同時，可透過十年一次的全港人口普查，統計全港智障人士的總數。工作組在過去兩年，沒有任何觸及此課題的相關事工，沒有人數統計，便不可能有長遠的服務規劃。（綜合統計署和社署的服務資料，目前全港的智障人口在七萬至十一萬之間）

3. 服務建議、有違原則

於2005年，政府為節省資源，將年齡老化、身體機能退化、需要護理照顧、並

已經不能繼續在原有日間中心和庇護工場受訓的智障人士，透過增加少量津助而原地安置。這類延展計劃備受家屬及業界質疑。在2012年與關注組與勞福局局長張建宗先生的會談中，局長亦同意逐步撤銷此類延展計劃。其後關注組與當時社署助理署長林嘉泰先生的會面中，林先生亦表示計劃以智障人士日間長者中心吸納年邁和有護理照顧需要的智障長者。可惜工作小組只略提增加少量資源維持舊有服務，在社署及勞福局的跟進回應中，竟然音訊全無，令人失望。

4. 服務拒納、傷痛待斃

政府長期忽略智障人士提早老化的特性，令高齡智障人士幾乎與所有長者服務絕緣，例如60歲才可享用的基層醫療計劃、長者醫療券、長者地區中心和長者日間護理中心等服務。有年邁及身體癱瘓需要日間中心物理治療服務的智障人士因年齡未屆六十歲而未能進入中心接受服務，只能留在家中，忍受傷痛，坐以待斃。工作小組對此問題毫無觸及，社署及勞福局也對此視而不見。

5. 雙老服務、空中樓閣

隨著人口老化，智障人士與照顧者均年屆老邁，關注組從倫常角度建議政府建立雙老院舍，讓智障長者與父母可同在一院舍內互相照顧，共渡餘生。政府對此人道建議態度支持，但工作小組對此問題沒有任何著墨，勞福局及社署也就不了了之。

6. 長期中期、落實無期

勞福局對工作小組提議的回應，空洞無力；所謂長中期計劃，既沒有日程，也沒有任何實施的步驟，完全沒有規劃。這樣草率的回應，實在是對處於水深火熱中的智障人士老齡化所遇到的問題難以交待。

7. 總結及建議

智障人士老齡化的危機處處，在醫療、社區支援及生活保障等方面，在社福界已經討論了20年多年，政府於2013年成立智障人士老齡化工作小組，花了3年時間，勞福局在2016年4月暗暗公布研究的建議書，但是，勞福局把工作小組的大部分建議把放進垃圾桶，只強調智障人士及照顧者的健康教育，在現有的服務增加一些人手及資源，實在令人失望。

關注組要求政府能夠立即制訂智障人士安老政策，以下5項建議：

1. 界定智障人士老齡化的定義，讓智障人士在老化過程中雖然未達65歲，仍可享有與一般長者所有的安老及照顧服務；
2. 確實服務分流，為老化的智障人士設計新的社會服務模式，以配合其需要；例如檢討庇護工場的運作模式、取消工作延展計劃及照顧延展計劃，設立長者護理康樂中心；
3. 加強對中輕度智障人士的社會及醫療支援；
4. 為智障人士提供預防性的醫療計劃；
5. 以跨部門的合作形式，長遠制定應對智障人士老齡化現象的政策。

如有任何查詢，歡迎聯絡：

智障人士老齡化關注組秘書處 馮小燕小姐 電話：25233563