

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)432/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/5/12

福利事務委員會

處理家庭暴力及性暴力的策略和措施小組委員會 會議紀要

日期：2015年11月10日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：張超雄議員(主席)
陳婉嫻議員, SBS, JP (副主席)
張國柱議員
梁家傑議員, SC
陳志全議員
梁志祥議員, BBS, MH, JP

列席議員：劉慧卿議員, JP

缺席委員：黃碧雲議員
鄧家彪議員, JP

出席公職人員：議程第II項

勞工及福利局副局長
蕭偉強先生, JP

社會福利署助理署長(家庭及兒童福利)
馮民重先生

社會福利署總社會工作主任(家庭暴力)
馬秀貞女士

香港警務處總警司(刑事支援)(刑事部)
蔡玉光先生

香港警務處總督察(家庭衝突及性暴力政策組)
(刑事部)
李經晞女士

應邀出席者 : 議程第II項

Anti480-反性暴力資源中心

社區組織幹事
尹智豪先生

青躍

執委會成員
劉健兒小姐

關注援交少女小組

註冊社工
易君璧小姐

姐姐仔會

總幹事
許勵君小姐

關注婦女性暴力協會

代表
莊子慧小姐

風雨蘭

中心主任
伍穎琳小姐

幸存者權益關注小組

黃妙珍女士

關注性騷擾小組

代表
李倩鈴小姐

午夜藍

組織幹事
羅冠杰先生

工黨

林英卿女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
馬淑霞小姐

列席職員 : 議會秘書(2)1
陳嘉寶女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

文書事務助理(2)1
楊潔儀小姐

經辦人／部門

I. 選舉正副主席(如有需要)

委員商定沒有需要就2015-2016年度會期重新選舉小組委員會正副主席。

II. 為性暴力受害人提供的支援服務

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 一共有10個團體出席會議，就此議題表達意見。團體表達的主要意見和關注綜述如下——

- (a) 社會福利署(下稱"社署")於2007年為處理性暴力個案而推出的一站式服務模式，未有全面推行。部分團體指出，公營醫院無法按一站式服務模式所訂，安排合適地點為性暴力受害人進行會面、錄取口供及法醫檢驗。團體強烈呼籲當局在公營醫院內設立一站式危機支援中心，供性暴力受害人接受所需服務和完成所有相關程序，盡量令受害人無需在相同場合進行不同的程序和向處理其個案的不同專業人士複述其不愉快經歷；
- (b) 現行的《處理成年人性暴力個案程序指引》(下稱"《程序指引》")的上一次修訂是在2007年進行。團體呼籲當局檢討《程序指引》，並建議將為性暴力受害人提供服務的相關機構所表達的意見和關注納入《程序指引》的檢討中；
- (c) 只有少數性暴力受害人的個案曾獲警方轉介，以接受適當的協助和支援服務。有意見認為，部分前線警務人員對性工作者抱持負面和不尊重的態度，令遭性暴力的性工作者無法獲得所需支援及服務。團體建議前線警務人員應獲提供足夠及專業的訓練，以改善他們處理性暴力案件的敏感度和態度，尤其是涉及性小眾和性工作者的性暴力案件，而這些人士較容易遭受性暴力。政府當局應顧及此兩組別受害人的特殊需要和情況，特別為處理涉及他們的性暴力案件制訂程序指引；
- (d) 警方應設立一支專責隊伍處理性暴力案件，確保能為受害人提供適時的支援及服務。團體建議，警方與為性暴力受害人提供服務的機構之間，應建立恆常溝通機制，令有關各方能夠就共同關注的事項

交換意見，以及找出在該等個案在處理上可予改善之處；

- (e) 當局應就規管與性有關的罪行的現行法律進行全面檢討。特別是強姦的定義範圍應擴展至涵蓋針對男性而作出的性罪行，以加強對男性性暴力受害人的法律保護。部分團體亦呼籲政府當局增撥資源，加強為男性性暴力受害人提供的支援及服務；及
- (f) 政府當局應在中、小學及大專院校，加強及推廣有關性別平等及防止出現性暴力方面的公眾教育。性別相關課題應納入教師訓練課程，以加強他們處理在學校發生的性欺凌或性暴力個案的技巧。

4. 委員認同與會團體提出的關注，並呼籲政府當局檢討現時處理性暴力個案的一站式服務模式的運作情況，特別是有關在醫院內安排合適地方讓性暴力受害人進行所需程序和接受適時協助的事宜。為確保性暴力個案獲適當處理，委員促請政府當局加強員工在對性暴力受害人的態度和敏感度方面的訓練，特別是受害人為性工作者和性小眾，因為他們的情況獨特。

5. 政府當局回應委員及團體在會議上提出的意見和關注時，提出下列各點——

- (a) 根據一站式服務模式和《程序指引》，醫院管理局(下稱"醫管局")轄下所有醫院的急症室會因應情況需要和在顧及受害人私隱的情況下，在醫院內作出適當安排，讓法醫進行法醫檢驗、警方錄取口供及社工作出即時支援和輔導；
- (b) 視乎個別個案的情況，並非所有性暴力個案均可按一站式服務模式來處理。例如，倘若聲稱的性侵犯事件在超過72小時之前發生，法醫檢驗可安排在方便各有關人士的時間進行。儘管如此，因應情況所需，

且視乎受害人本身的意願，警務人員會盡可能安排受害人在其接受治療的公營醫院內錄取口供和進行法醫檢驗；

- (c) 警方一直致力提升前線警務人員在處理性暴力案件方面的技巧和知識，把有關處理性暴力受害人的各項課題納入常規警察訓練課程之中。在2015年10月，警方與芷若園合作推出一套訓練教材，教導所有前線警務人員如何專業地處理不同類型的性暴力案件，以及在處理性暴力案件時應有的敏感度，包括處理涉及性小眾及外籍家庭傭工的性暴力案件；
- (d) 鑒於按市民(包括跨性別人士)身分證明文件上所示性別對其進行羈留搜查的做法引起關注，警方正就有關程序進行內部研究。警方會參考海外司法管轄區的相關做法，對指引作出適當的修訂；及
- (e) 法律改革委員會(下稱"法改會")正檢討在刑事法下的性罪行，包括強姦及其他未經同意下作出的性行為。檢討工作正在進行中；待法改會提出建議後，政府當局會予以跟進。

政府當局

6. 小組委員會要求政府當局提供 ——

- (a) 公布有關警方對市民(包括跨性別人士)進行身體搜查的修訂指引的時間表；
- (b) 有關前線警務人員處理性暴力案件的程序的資料；
- (c) 過去一年芷若園處理的性暴力個案(包括非禮案)宗數，以及在醫院內合適地點進行所需程序和接受適當服務的受害人數目；
- (d) 警方曾就多少宗性暴力案件在醫院內向受害人錄取口供；及

- (e) 提供一覽表，載列向性暴力受害人提供一站式服務的醫管局醫院。

秘書

7. 小組委員會商定，主席應代小組委員會致函醫管局，讚揚該局付出努力，在醫院向性暴力受害人推出一站式服務，並同時轉達委員的要求，即把該項一站式安排擴展至所有聯網醫院，並在醫院內指定合適地方處理性暴力個案。

III. 其他事項

8. 主席建議，小組委員會應在定於2015年12月8日舉行的下次會議上討論為虐兒個案受害人提供的支援服務，並聽取團體對此的意見。委員表示同意。

9. 議事完畢，會議於下午12時48分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年12月9日

處理家庭暴力及性暴力的策略和措施小組委員會
會議過程

日期：2015年11月10日(星期二)

時間：上午10時45分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
議程第I項 —— 選舉正副主席(如有需要)			
000000 - 000523	主席		
議程第II項 —— 為性暴力受害人提供的支援服務			
000524 - 000713	主席	致序辭	
000714 - 001008	主席 Anti480-反性暴力資源中心 尹智豪先生	陳述意見 [立法會CB(2)225/15-16(03)號文件]	
001009 - 001301	主席 青躍劉健兒小姐	陳述意見 [立法會CB(2)264/15-16(01)號文件]	
001302 - 001622	主席 關注援交少女小組 易君璧小姐	陳述意見	
001623 - 001944	主席 姐姐仔會許勵君小姐	陳述意見 [立法會CB(2)225/15-16(04)號文件]	
001945 - 002354	主席 關注婦女性暴力協會 莊子慧小姐	陳述意見	
002355 - 002804	主席 風雨蘭伍穎琳小姐	陳述意見 [立法會CB(2)225/15-16(05)號文件]	
002805 - 003125	主席 幸存者權益關注小組 黃妙珍女士	陳述意見	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
003126 - 003527	主席 關注性騷擾小組 李倩鈴小姐	陳述意見	
003528 - 003807	主席 午夜藍羅冠杰先生	陳述意見	
003808 - 004037	主席 工黨林英卿女士	陳述意見	
004038 - 005535	主席 政府當局	政府當局回應出席會議的團體所表達的意見和關注	
005536 - 010458	主席 陳志全議員 政府當局	<p>陳志全議員指出，法律改革委員會(下稱"法改會")於2006年負責檢討性罪行，並在2012年就強姦及其他未經同意下進行的性罪行發表了一份諮詢文件。他強烈促請政府當局積極跟進法改會檢討工作的進展。政府當局回應時表示，委員及團體對於法改會檢討性罪行的進展所表達的關注，將會轉致負責相關法例的保安局。</p> <p>陳議員就警方如何處理涉及跨性別人士的性暴力案件提出的關注，以及政府當局的回應。應主席和陳議員的要求，警方同意在會議後提供公布有關對市民(包括跨性別人士)進行身體搜查的修訂指引的時間表。</p> <p>陳議員關注近期有傳媒報道指，警方沒有適時地轉介一名性暴力受害人接受適當的治療和社會服務。警方向委員保證，前線警務人員會按《處理成年人性暴力個案程序指引》(下稱"《程序指引》")處理每宗性暴力案件。儘管如此，警方會與風雨蘭跟進報章所載該宗屬個別事件的個案。主席要求警方在會議後提供資料，說明前線警務人員處理性暴力案件的程序。</p>	<p>政府當局</p> <p>政府當局</p>

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
010459 - 011618	主席 副主席 政府當局	<p>副主席促請政府當局顧及性小眾的獨特情況，多加重視遭受性暴力的性小眾人士的需要。她建議政府當局應與非政府機構加強合作，為性暴力受害人提供支援服務。</p> <p>政府當局表示，關注暴力工作小組(下稱"工作小組")提供一個重要的溝通和合作平台，讓政府部門與各機構商討處理性暴力的策略及措施。此外，社會福利署(下稱"社署")定期與非政府機構(例如風雨蘭和芷若園)會面，就有關處理性暴力個案的事宜交換意見。警方亦曾獲風雨蘭邀請參加其性暴力研討會。在2015年9月，社署、警方、醫院管理局(下稱"醫管局")及芷若園曾一起討論現時處理性暴力個案的一站式服務模式的運作情況。性暴力受害人所獲服務得以改善，非政府機構厥功至偉。為建立更緊密的夥伴關係，政府當局會進一步加強與非政府機構的接觸和溝通。政府當局會把團體對於推行一站式服務模式處理性暴力個案的關注，轉達予工作小組。</p> <p>警方補充，現時已有機制向性工作者發布罪案消息，讓他們提高警覺及保障其人身安全。</p> <p>政府當局回應主席對工作小組運作情況的關注時表示，工作小組每半年召開一次會議。為鼓勵委員坦率討論，工作小組的會議文件不予公開。主席認為，有關工作小組討論的議程項目的資料應予公開，以提高工作小組運作的透明度。政府當局回應時表示，主席的意見會轉達予工作小組，以供考慮。</p>	
011619 - 012539	主席 張國柱議員 政府當局	<p>張國柱議員認為，應有一個政策局或政府部門牽頭處理為性暴力受害人提供支援服務的工作。政府當局表示，工作小組的成立是為了促進不同的政府部門和機構在處理性暴力案件時的溝通和合作。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
		<p>張議員認為，工作小組舉行會議的次數不足以使其充分發揮應有的協調作用。他贊同主席的意見，認為工作小組的會議文件應予公開，以加深公眾對其工作的了解。</p> <p>張議員呼籲各界別的前線人員(包括社工、警務人員及醫護人員)，在處理性暴力個案時，給予受害人應有的尊重，尤其對於屬性小眾或性工作者的受害人。政府當局表示，《程序指引》訂明，必須以尊重、體諒、謹慎細心的態度對待受害人，而受害人的私隱權亦應得到尊重。然而，政府當局會更加着力強化員工訓練，培養他們在照顧受害人的需要方面的專業態度。張議員的關注會轉達予工作小組。</p>	
012540 - 013400	主席 政府當局	<p>為使委員能夠進一步了解推行一站式服務模式處理性暴力個案的情況，主席要求政府當局提供資料，說明過去一年芷若園處理的性暴力個案(包括非禮案)宗數，以及在醫院內的合適地點進行所需程序和接受適當服務的受害人數目。</p> <p>主席認為，當局應讓性小眾團體及性工作者參與討論有關性暴力的事宜。他重申其對工作小組中缺乏性小眾及其他弱勢社羣的代表的關注。</p>	政府當局
013401 - 013727	主席 Anti480-反性暴力資源中心 尹智豪先生 政府當局	<p>Anti480-反性暴力資源中心尹智豪先生重申，他關注到法改會就性罪行所作的檢討進展緩慢，尤其在擴展強姦的定義範圍至涵蓋針對男性而作出的性罪行方面。</p> <p>政府當局向委員保證會密切留意法改會所作檢討的進展，並已察悉團體的相關關注事項。主席促請政府當局在研究對相關法例作出修訂時，考慮團體對男性性暴力受害人的法律保護的關注。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
013728 - 014402	<p>主席 姐姐仔會許勵君小姐 午夜藍羅冠杰先生 政府當局</p>	<p>姐姐仔會許勵君小姐對於法改會的性罪行檢討範圍狹窄感到失望。</p> <p>許小姐呼籲警務人員以尊重的態度處理涉及性工作者的性暴力案件。她指出，沒有相關非政府機構的轉介，面對性暴力的性工作者難以向警方求助。她詢問，前線警務人員在判斷舉報個案是否屬性罪行案件時所考慮的因素為何。警方回應時表示會繼續致力加強警務人員的專業敏感度訓練，以處理各類性暴力案件。警方亦強調，不論受害人的個人地位或職業，前線警務人員必須以包容、開放、客觀的態度，依法處理每宗性暴力案件。</p> <p>許小姐關注到，在警方所接獲和處理涉及性工作者的性暴力舉報方面，欠缺統計資料。</p> <p>午夜藍羅冠杰先生歡迎警方就對性小眾人士進行的身體搜查擬備新指引。他要求警方讓性小眾團體及其他相關機構參與制訂有關指引，從而更切合性小眾的需要和情況。警方回應時表示，羅先生的要求會轉致負責制訂有關指引的相關警方單位。</p>	
014403 - 014837	<p>主席 關注婦女性暴力協會莊子慧小姐 政府當局</p>	<p>關注婦女性暴力協會莊子慧小姐重申其就檢討現行《程序指引》提出的意見和關注、在醫院內為性暴力受害人設立一站式危機支援中心的建議，以及建立警方與為性暴力受害人提供服務的機構之間的恆常溝通機制的提議，以便就彼此關注的事項交換意見。</p> <p>政府當局已察悉團體的關注，特別是關於在醫院內安排合適地方讓性暴力受害人進行所需程序和接受即時支援服務。政府當局承諾檢討現時處理性暴力個案的服務模式的運作情況，以找出可予進一步改善之處。警方亦表示十分願意就此事與相關非政府機構合作。</p>	

時間標記	發言者	主題／討論	需要採取的行動
014838 - 015616	主席 劉慧卿議員 政府當局	<p>劉慧卿議員關注警方對性暴力受害人的態度和敏感度，尤其是當他們處理涉及性工作者和性小眾的案件。</p> <p>劉議員建議，並獲委員同意，小組委員會應致函醫管局，讚揚該局付出努力，在醫院向性暴力受害人推出一站式服務，並轉達委員的要求，即把該等一站式安排擴展至所有聯網醫院，並在醫院內指定合適地方處理性暴力個案。</p> <p>委員要求政府當局提供一覽表，載列向性暴力受害人提供一站式服務的醫管局醫院。</p>	<p>秘書</p> <p>政府當局</p>
015617 - 015904	主席 風雨蘭伍穎琳小姐 政府當局	<p>風雨蘭伍穎琳小姐關注近期有傳媒報道指警方處理性暴力案件失當。她指出，事件只是冰山一角，部分前線警務人員沒有以適當和專業的方式處理性暴力案件。</p> <p>應主席要求，風雨蘭會提供資料，說明警方曾使用哪些地點向風雨蘭所處理個案中的性暴力受害人錄取口供，以供委員參考。</p> <p>委員要求警方在會議後提供資料，說明曾就多少宗性暴力案件在醫院內向受害人錄取口供。</p>	<p>政府當局</p>
015905 - 020312	主席	下次會議日期及討論事項。	

立法會秘書處
議會事務部2
2015年12月9日