

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1342/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/3/14

福利事務委員會

長者服務計劃未來發展事宜小組委員會

第二次會議紀要

日期：2016年2月16日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：張國柱議員(主席)
梁耀忠議員
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
陳志全議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP

缺席委員：鄧家彪議員, JP(副主席)
張超雄議員
黃碧雲議員

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局
首席助理秘書長(福利)3(署理)
謝凌駿先生

社會福利署
助理署長(安老服務)
彭潔玲女士

社會福利署
總社會工作主任(安老服務)1
張織雯女士

社會福利署
總社會工作主任(安老服務)3
朱詠賢女士

應邀出席者 : 議程第I項

自強協會

社工
葉健強先生

街坊工友服務處

代表
黃潤達先生

周錦培先生

葵涌邨長者權益關注組

成員
盧麗萍女士

荃葵青區長者議會

王賢松先生

關注家居照顧服務大聯盟

鄭永泰先生

長期護理關注平台

劉藹琳小姐

將軍澳長者民生關注會

麥婉蓮女士

張榮燦先生

民主建港協進聯盟

副發言人
張芬蘭女士

李鳳琮女士

長者社區照顧服務關注組

代表
劉光傑先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

文書事務助理(2)4
鄧冰心女士

經辦人／部門

I. 長者社區支援及照顧服務事宜

[立法會 CB(2)855/15-16(01) 至 (03) 及
CB(2)871/15-16(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於
附件)。

2. 小組委員會聽取出席會議的12名團體代表／個別
人士口頭表達的意見。

3. 小組委員會要求政府當局提供以下資料：
 - (a) 會為殘疾長者提供安老服務抑或康復服務；及
 - (b) 為患有認知障礙症的長者提供服務的未來方向。

II. 下次會議日期及討論事項

4. 委員察悉，小組委員會將於2016年3月22日舉行下次會議，聽取公眾對長者院舍住宿照顧服務的意見。

III. 其他事項

5. 議事完畢，會議於下午12時41分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年4月20日

長者服務計劃未來發展事宜小組委員會
第二次會議過程

日期：2016年2月16日(星期二)
時間：上午10時45分
地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
001056 - 001447	主席	致序辭	
<i>議程第I項 —— 長者社區支援及照顧服務事宜</i>			
001448 - 001926	主席 政府當局	政府當局簡介政府現時為長者及護老者提供的各類資助社區照顧及支援服務。 [立法會CB(2)855/15-16(01)號文件]	
001927 - 002255	主席 自強協會	陳述意見	
002256 - 002543	主席 街坊工友服務處	陳述意見	
002544 - 002850	主席 周錦培先生	陳述意見	
002851 - 003233	主席 葵涌邨長者權益關注組	陳述意見	
003234 - 003537	主席 荃葵青區長者議會	陳述意見	
003538 - 003829	主席 關注家居照顧服務大聯盟	陳述意見 [立法會CB(2)855/15-16(03)號文件]	
003830 - 004150	主席 長期護理關注平台	陳述意見	
004151 - 004429	主席 將軍澳長者民生關注會	陳述意見	
004430 - 004744	主席 張榮燦先生	陳述意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
004745 - 005125	主席 民主建港協進聯盟	陳述意見	
005126 - 005426	主席 李鳳琼女士	陳述意見	
005427 - 005730	主席 長者社區照顧服務 關注組	陳述意見 [立法會CB(2)871/15-16(01)號文件]	
005731 - 010439	主席 政府當局	<p>政府當局就團體代表提出的意見作出以下回應 ——</p> <p>(a) 政府當局一直增撥資源予以中心為本和以家居為本的長者社區照顧服務。由2015年3月起，政府已增加1 666個改善家居及社區照顧服務名額。在2016-2017年度，預計將有70個新增的日間護理服務名額投入服務。截至2015年12月，社會福利署(下稱"社署")已在14個發展項目內預留地方興建新的長者日間護理中心／單位(下稱"日間護理中心／單位")，額外提供約680個名額。此外，當局預計，如根據"私人土地作福利用途特別計劃"接獲的約60個項目建議能順利落實，將會額外為長者提供2 000個日間護理服務名額；</p> <p>(b) 根據長者社區照顧服務券試驗計劃(下稱"服務券試驗計劃")發出的服務券數目，將由1 200張大幅增加至第二階段的3 000張，而涵蓋範圍將由8區擴大至全港18區；</p> <p>(c) 根據服務券試驗計劃，8間認可服務提供者正為各區患有認知障礙症的長者提供特別服務。此外，當局已增加為長者地區中心及長者鄰舍中心提供的經常撥款，以改善有關認知障礙症的公眾教育，以及加強為患有認知障礙症的長者提供的服務和為其照顧者提供的支援。當局亦會推出一項試驗計劃，</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>以促進醫療與福利界別在社區合作為患有認知障礙症的長者提供服務；</p> <p>(d) 關愛基金已把長者牙科服務資助項目的涵蓋範圍，由使用資助家居照顧服務的長者擴大至領取長者生活津貼的長者。當局會向相關的政策局轉達有關放寬該項目服務對象年齡限制的建議；及</p> <p>(e) 鑒於長者及殘疾長者有不同的服務需要，當局為不同年齡及有不同需要的殘疾長者提供一系列專設服務，而當他們到達65歲時，便可申請資助安老服務。值得注意的是，為嚴重殘疾人士而設的到戶家居照顧服務已常規化。</p>	
010440 - 011437	主席 陳婉嫻議員 政府當局	<p>陳婉嫻議員深切關注安老服務供不應求，在中央輪候冊上輪候資助護理安老院宿位和護養院宿位的合資格長者為數極多。</p> <p>陳婉嫻議員建議：</p> <p>(a) 在18區的每一區物色合適用地，設立供長者聚會的地方；及</p> <p>(b) 以入息補貼聘用女性料理家務者在社區為長者提供服務。</p> <p>政府當局作出以下回應：</p> <p>(a) 非政府機構以社署的資助聘用一些女性，提供社區照顧服務，例如以家居為本的改善家居及社區照顧服務。個別非政府機構亦會聘用女性志願人士提供安老服務；</p> <p>(b) 社署會就物色合適空置用地作福利用途(包括安老服務)的事宜，與房屋署聯絡；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(c) 政府當局會繼續採取措施優化安老服務。政府當局已委託安老事務委員會(下稱"安委會")籌劃安老服務計劃方案(下稱"計劃方案")。當局會檢討提供各種安老服務的事宜。	
011438 - 012005	主席 梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員深切關注到，政府當局所提供的安老服務雖然每年增加，仍遠遠不足以應付因人口迅速老化而產生的龐大需求。他認為政府當局應訂定服務目標，例如在服務供應計劃中訂明需要服務的長者人口的具體百分比。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 現時，家居照顧服務的平均輪候時間為6個月左右，而資助住宿照顧服務的平均輪候時間則約30個月；</p> <p>(b) 鑒於有各種服務供長者申請人選擇，為提供安老服務訂定服務目標或許並不可行；及</p> <p>(c) 政府當局已委託安委會籌劃計劃方案。為推展有關工作，安委會已成立"安老服務計劃方案工作小組"(下稱"工作小組")，並委聘一個顧問團隊協助籌劃計劃方案，以加強安老服務的中、長期規劃。工作小組將參考不同的統計數字，包括最新的2015-2064年度人口推算。</p>	
012006 - 012414	主席	<p>主席認同有需要就社區照顧服務訂定服務目標，以便制訂服務供應計劃及爭取資源，應付對安老服務日益增加的需求。</p> <p>主席關注當局可如何應付長者不同的服務需要，包括普通個案、經社署安老服務統一評估機制("統一評估機制")評定為身體機能達中度或嚴重程度缺損的長者、患有認知障礙症的長者及殘疾長者的需要。鑒於極多殘疾長者不能透過安老服務</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		或康復服務獲得妥善照顧，當局有迫切需要填補服務缺口。	
012415 - 012913	主席 梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員詢問如何制訂日間護理服務名額數目每年的增幅。他重申當局有需要為提供安老服務訂定服務目標，並質疑政府當局指可供長者申請人選擇的服務會受服務目標限制的說法。</p> <p>梁議員關注當局在公眾假期沒有為接受社區照顧服務的長者提供送飯服務。</p> <p>鑒於以下各項，政府當局解釋為提供安老服務訂定服務目標的困難：</p> <p>(a) 資助安老院舍宿位的輪候時間受多項因素影響，例如申請人對安老院舍位置的特別偏好；申請人對膳食、宗教及服務提供者的偏好；服務需求的轉變，以及不同安老院舍的不同流動率等；</p> <p>(b) 鑒於當局為協助長者居家安老而提供的社區照顧服務、住宿照顧服務及護老者支援服務彼此相關，當局在規劃服務時會研究各項服務的相互影響；及</p> <p>(c) 工作小組在籌劃計劃方案有關優化安老服務的初步建議時，會考慮各項試驗計劃的推行情況。</p> <p>主席強調應在計劃方案列明為提供安老服務訂定服務目標的需要。</p>	
012914 - 013246	主席 陳婉嫻議員	陳婉嫻議員籲請政府當局採取新思維，以回應長者的服務需要。她認為安老服務需求龐大，可歸因於人口急速老化及長者貧窮。如不妥善處理，預期情況會惡化。	
013247 - 013519	主席 周錦培先生	周錦培先生亦認為有需要為提供安老服務訂定服務目標。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		周錦培先生深切關注各種安老安務(包括社區照顧服務、住宿照顧服務和醫療及牙科服務)的輪候情況。他認為政府當局應增撥資源應付這些服務需要。	
013520 - 013733	主席 長期護理關注平台	<p>該團體不同意為提供安老服務訂定服務目標會限制可供長者申請人選擇的服務。</p> <p>該團體認為，在2016-2017年度增加70個日間護理服務名額，以及由2015年3月起增加1 666個改善家居及社區照顧服務名額，並不足以應付相關服務需要。該團體就籌劃計劃方案的進展表示關注。</p>	
013734 - 014002	主席 長者社區照顧服務關注組	<p>該團體考慮到每年撥作福利用途的資源有限，明白社署為提供安老服務訂定服務目標的困難。</p> <p>該團體籲請政府當局回應經統一評估機制評定為身體機能達輕度缺損的長者的服務需要，否則他們的身體機能會退化至中度或嚴重程度缺損，屆時便需更多資源提供服務。</p>	
014003 - 014240	主席 政府當局	<p>政府當局回應團體及委員的意見及詢問時表示：</p> <p>(a) 過去5年，政府投放在安老服務的資源增加逾50%；</p> <p>(b) 除預計將於2016-2017年度投入服務的70個新增日間護理服務名額外，社署亦已在14個發展項目內預留地方興建長者日間護理中心／單位，提供約680個新增名額；</p> <p>(c) 至於身體機能有輕度缺損的長者，他們可透過綜合家居照顧服務(普通個案)接受照顧服務。此外，部分非政府機構亦透過社區投資共享基金的資助推行項目，動員志願人士為長者提供照顧及支援。安委會及顧問團隊在籌劃計劃方案時，會參考有關為身體機能有輕度</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>缺損的長者提供照顧服務的建議；及</p> <p>(d) 工作小組正處於第二階段，其間已就在籌劃計劃方案時需要進一步商議的事宜收集服務使用者、服務提供者及其他相關持份者的意見。工作小組並舉辦了聚焦小組討論會及公眾諮詢論壇，以確定需要在計劃方案處理的主要課題。</p>	
014241 - 014716	主席	<p>主席重申有需要為提供安老服務訂定服務目標，工作小組的顧問團隊可在籌劃計劃方案時訂定該目標。</p> <p>小組委員會要求政府當局提供以下資料：</p> <p>(a) 會為殘疾長者提供安老服務抑或康復服務；及</p> <p>(b) 為患有認知障礙症的長者提供服務的未來方向。</p>	政府當局
014717 - 015108	主席 梁耀忠議員	梁耀忠議員認為政府當局應全面就各種安老服務訂定服務目標，從而有助福利界爭取資源及規劃服務。	
015109 - 015623	主席 政府當局 梁耀忠議員	<p>主席扼要重述會議席上所作的討論。他認為有需要探討日間護理中心／單位、服務券試驗計劃、改善家居及社區照顧服務和綜合家居照顧服務之間的關係。</p> <p>政府當局就以下各項作出補充：</p> <p>(a) 應要求在公眾假期提供送飯服務的安排；及</p> <p>(b) 日間護理中心／單位的開放時間，以及特定單位的延長時間服務。</p> <p>梁耀忠議員建議，除非個別使用者另有指示，否則應在公眾假期向所有服務使用者提供送飯服務。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第II項 —— 下次會議日期及討論事項</i>			
015624 - 015657	主席	下次會議的討論事項。	

立法會秘書處
議會事務部2
2016年4月20日