

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1969/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/3/14

福利事務委員會

長者服務計劃未來發展事宜小組委員會

第五次會議紀要

日期：2016年5月17日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：張國柱議員(主席)
鄧家彪議員, JP(副主席)
梁耀忠議員
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
陳志全議員
張超雄議員

缺席委員：陳婉嫻議員, SBS, JP
梁志祥議員, BBS, MH, JP
黃碧雲議員

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局
首席助理秘書長(特別職務)
謝凌駿先生

社會福利署
助理署長(安老服務)
彭潔玲女士

社會福利署
總社會工作主任(安老服務)3
朱詠賢女士

應邀出席者 : 議程第I項

工黨

副主席
趙仕信先生

正言匯社

代表
盧浩元先生

張雅嵐小姐

馮妙霞女士

關注家居照顧服務大聯盟

李鳳琮女士

青年民協

召集人
何啟明先生

人手比例不符最低工資關注組

黃貴生先生

將軍澳長者民生關注會

麥婉蓮女士

長者健康關注組

代表
羅清鳳女士

長期照顧關注組

代表
徐桃枝女士

香港老人權益聯盟

代表
郭矢賢先生

長者醫療關注組

社區組織幹事
連瑋翹先生

爭取全民退休保障聯席

組織幹事
陳學風先生

草根人

主席
李彩群女士

葵芳邨長者權益關注組

成員
鍾孝平先生

老人權益中心

委員
張繼炳先生

基層發展中心

委員
伍建榮先生

王芷欣小姐

西貢區議會議員方國珊女士

莊嘉煒先生

香港社會工作者總工會長者社區照顧服務關注組

成員
葉建忠先生

李峻嶸博士

前線員工權益關注組

成員
張綺廸小姐

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
徐偉誠先生

列席職員 : 高級議會秘書(2)1
黎靄妍女士

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

文書事務助理(2)4
鄧冰心女士

經辦人／部門

I. 長者服務的可持續財政安排

[立法會 CB(2)1484/15-16(01) 至 (02)、CB(2)1530/15-16(01)至(04)及CB(2)1568/15-16(01)號文件]

小組委員會 進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

2. 小組委員會 聽取出席會議的23名團體代表／個別人士口頭表達的意見。

3. 張超雄議員建議要求政府當局提供資料，說明截至2016年3月31日，政府為25 000個由領取綜合社會保障援助(援助由政府撥款支付，並由社會福利署管理)的長者入住的非資助護理安老宿位提供了多少資助。委員同意建議。

II. 下次會議日期及討論事項

[立法會CB(2)669/15-16(01)號文件]

4. 委員察悉，小組委員會將於2016年6月11日舉行下次會議，就長者服務的持續發展及規劃聽取公眾的意見。

III. 其他事項

5. 議事完畢，會議於下午4時31分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月9日

**長者服務計劃未來發展事宜小組委員會
第五次會議過程**

日期：2016年5月17日(星期二)

時間：下午2時30分

地點：立法會綜合大樓會議室1

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——長者服務的可持續財政安排			
000423 - 000708	主席	致序辭	
000709 - 001137	主席 政府當局	政府當局簡介現時長者長期護理服務的財政安排。 [立法會CB(2)1484/15-16(01)號文件]	
001138 - 001499	主席 工黨	陳述意見	
001500 - 001809	主席 正言匯社	陳述意見 [立法會CB(2)1530/15-16(01)號文件]	
001810 - 002115	主席 張雅嵐小姐	陳述意見	
002116 - 002433	主席 馮妙霞女士	陳述意見	
002434 - 002710	主席 關注家居照顧服務大聯盟	陳述意見	
002711 - 003023	主席 青年民協	陳述意見	
003024 - 003335	主席 人手比例不符最低工資 關注組	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(02)]	
003336 - 003634	主席 將軍澳長者民生關注會	陳述意見	
003635 - 003724	主席 長者健康關注組	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(03)]	
003725 - 003943	主席 長期照顧關注組	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(03)]	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
003944 - 004340	主席 香港老人權益聯盟	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(03)]	
004341 - 004648	主席 長者醫療關注組	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(03)]	
004649 - 004957	主席 爭取全民退休保障聯席	陳述意見	
004958 - 005156	主席 草根人	陳述意見	
005157 - 005512	主席 葵芳邨長者權益關注組	陳述意見	
005513 - 005825	主席 老人權益中心	陳述意見	
005826 - 010130	主席 基層發展中心	陳述意見	
010131 - 010440	主席 王芷欣小姐	陳述意見	
010441 - 010750	主席 西貢區議會議員方國珊女士	陳述意見 [立法會CB(2)號文件1530/15-16(04)]	
010751 - 011111	主席 莊嘉煒先生	陳述意見	
011112 - 011433	主席 香港社會工作者總工會 長者社區照顧服務關注組	陳述意見	
011434 - 011744	主席 李峻嶸博士	陳述意見	
011745 - 012046	主席 前線員工權益關注組	陳述意見	
012047 - 012622	主席 政府當局	政府當局就團體代表的意見作出以下回應： (a) 政府當局非常重視提供安老服務。長者服務的公共開支已較 2012 年增加 55%。在 2016-2017 年度，政府投放在	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>社會福利的經常開支佔該年度整體政府經常開支的19%，僅次於教育；</p> <p><u>社區支援及照顧服務</u></p> <p>(b) 政府當局已繼續加強提供現有的長者社區支援及照顧服務和住宿照顧服務，並推出適當的新計劃。舉例而言，政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的涵蓋範圍自2015年3月29日起分階段擴展至專線小巴，而在2014年6月推出、為期兩年的為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃的護老者名額則由2 000個增至4 000個。此外，當局推行長者社區照顧服務券試驗計劃(下稱"社區照顧服務券試驗計劃")，目的是測試"錢跟人走"的資助模式是否可行。透過這種資助模式，政府以服務券的形式向合資格長者提供資助，讓他們可選擇切合其個人需要的服務提供者、服務種類及服務組合。社區照顧服務券試驗計劃的第二階段會在2016年推出，服務範圍會由8個地區擴展至全港18個地區；及</p> <p><u>住宿照顧服務</u></p> <p>(c) 政府當局會繼續致力為長者提供資助住宿照顧服務。政府當局會繼續爭取資源，以興建新的安老院舍／安老院舍暨日間護理單位(包括殘疾人士的院舍)，以應付需求。此外，勞工及福利局和非政府機構正積極推動私人土地作福利用途特別計劃的項目，讓參與的非政府機構透過在其土地進行擴建、重建或新發展，增建長者和康復服務設施，以及社會福利署(下稱"社署")支持的其他服務設施。根據粗略估計，如接獲的約60項建議項目</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>順利完成，便會增加約9 000個長者服務名額，包括7 000個住宿照顧服務名額及2 000個長者日間護理服務名額。</p> <p><u>長者服務的可持續財政安排</u></p> <p>(a) 政府當局察悉，團體代表及政府的共同目標是長者服務有可持續的財政安排，但對於所採取的合適做法，則可能有不同的意見。政府當局鼓勵在提供長者服務方面"共同承擔責任"，經濟狀況較差的長者會獲得較多資助。舉例而言，社區照顧服務券試驗計劃設有5個級別的層遞式共同付款金額，因而實踐"共同承擔責任"及"能者多付"的原則；</p> <p>(b) 政府當局亦察悉有關推行稅務改革的建議，但推行改革並非簡單的工作。就安老服務計劃方案(下稱"計劃方案")進行公眾參與活動期間，當局有就長者服務的可持續財政安排收集意見，並會予以考慮；及</p> <p>(c) 政府當局亦察悉團體代表對退休保障此項議題的關注。當局會充分考慮在進行相關諮詢工作期間接獲的意見。</p>	
012623 - 013148	主席 張超雄議員 政府當局	<p>張超雄議員認為政府當局有迫切需要回應長者的長期護理需要。張議員深切關注各種社區照顧服務的輪候情況。該等服務包括綜合家居照顧服務、改善家居及社區照顧服務、離院長者綜合支援計劃提供的服務，以及長者日間護理單位提供的日間照顧服務。張議員贊同團體代表的意見，認為考慮到長者居家安老的意願，住宿照顧服務應是最後的選擇。</p> <p>張議員詢問政府當局有何計劃增加社區照顧服務(例如送飯服務及到戶護理服務)的供應，讓離院長</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>者能居家安老而無須再次入院。</p> <p>政府當局回應時表示，在離院長者綜合支援計劃下，每間參與的醫院均會設立出院規劃隊伍。出院規劃隊伍會與由醫院管理局委託的非政府機構所營運的家居支援隊伍合作，按需要為離院長者提供為期8星期的過渡性康復服務及／或社區照顧和支援服務。如離院長者在退出離院長者綜合支援計劃後需要長期的照顧及支援服務，社署會評估他們的長期護理需要，並為他們安排適當的主流社區照顧及支援服務。</p> <p>政府當局回答張議員進一步提問時表示，住宿照顧服務在2016-2017年度的開支(即47.029億元)，並不包括政府為25 000個由領取綜合社會保障援助(援助由政府撥款支付，並由社會福利署管理)的長者入住的非資助護理安老宿位提供的資助。政府當局同意在會議後提供相關資料。</p>	政府當局
013149 - 013809	主席 梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員深切關注到，在提供長者服務的財政安排方面，社會與政府當局的意見並不一致。他表示，社會認為長者服務應以免經濟狀況審查的方式提供，以及政府當局應在這方面增撥公共資源。然而，政府當局採取"共同付款"的原則。</p> <p>梁議員促請政府當局全面檢討各種現時供不應求的長者服務。在進行檢討時，政府當局亦應為提供長者服務訂定服務目標和作出開支推算。</p> <p>政府當局作出以下回應：</p> <p>(a) 安老事務委員會(下稱"安委會")受託籌劃計劃方案。在進行這項工作時，安委會和相關的工作小組會考慮現時和計劃提供的長者服務，並參考相關研究、報告、措施和與長者有關的人口／服務統計數字；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 籌劃計劃方案的工作分為3個階段。在第二個階段(即制訂建議階段)，安委會及工作小組已就在籌劃計劃方案時需要進一步商議的事宜收集服務使用者、服務提供者及其他相關持份者的意見。安委會及工作小組亦舉辦了聚焦小組及公眾諮詢論壇，以確定需要在計劃方案處理的主要課題。顧問團隊已完成分析在公眾參與活動收集的意見，並已搜集在制訂計劃方案初步建議時須考慮的資料及統計數字；及</p> <p>(c) 當局察悉團體代表及小組委員會委員在會議上就提供長者服務事宜提出的意見，並會進一步予以研究。</p>	
013810 - 014335	主席 副主席 政府當局	<p>鑒於政府當局強調，根據推算，長者服務會在15年內出現財政赤字，而政府當局在提供安老服務方面又欠缺規劃及承擔，副主席感到失望。</p> <p>副主席提出以下建議，而這些建議一直是社福界所提出的：</p> <p>(a) 增加為經安老服務統一評估機制評定為身體機能輕度缺損的長者提供的社區照顧服務(例如綜合家居照顧服務(普通個案)涵蓋的送飯服務和家居清潔服務)，防止他們的身體機能退化至中度缺損，以致當局需要提供更多資源，為他們提供更高層次的照顧服務(例如安老院舍提供的服務)；及</p> <p>(b) 進一步發展社區照顧服務券試驗計劃，並增加關愛基金為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃的每月津貼款額(現時為2,000元)，使需要長期護理服務的長者可在認可</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>家居照顧者的協助下，接受妥善的家居為本照顧服務，並繼續居家安老而無需過早入住安老院舍或使用日間照顧服務。</p> <p>政府當局作出以下回應：</p> <p>(a) 根據推算，隨着人口老化的趨勢持續，以及假設沒有通脹和沒有提升服務，結構性財政赤字可能於15年內出現；</p> <p>(b) 當局察悉上文(a)段所載副主席的建議。不過，政府當局至今仍未留意到有研究可量化加強為輕度缺損的長者提供社區照顧服務，對防止他們的健康狀況惡化至更高缺損程度的成效；及</p> <p>(c) 關愛基金的第二期為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃將惠及額外2 000名合資格的護老者，兩期試驗計劃的受惠人數合共為4 000人。當局會在適當時候檢討試驗計劃。</p>	
014336 - 014806	主席 梁國雄議員 政府當局	<p>梁國雄議員深切關注在過去5年，資助長期護理服務(即住宿照顧服務及／社區照顧服務)的中央輪候冊(下稱"中央輪候冊")上每年平均約有5 000名長者在獲編配服務名額前離世。</p> <p>梁議員詢問政府當局有否為安老服務訂定服務供應計劃，包括預留合適用地，供發展局興建長者設施；就租住公屋屋邨的長者居民制訂補助房屋政策，以及就相關開支作出推算。</p> <p>政府當局作出以下回應：</p> <p>(a) 政府當局指出，"居家安老"是政府的基本安老政策，而長者按其個別情況，或需不同種類的照顧服務，包括以家居為</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>本和以中心為本的服務，以及住宿照顧服務。安委會在籌劃計劃方案時，會考慮善用公共資源提供適當的安老服務；及</p> <p>(b) 鑒於計劃方案仍在籌劃，現時不能公布安老服務的具體建議。安委會在籌劃計劃方案時，已考慮關於物色合適用地及處所以供興建長者設施的事宜，並已參考相關統計數字和研究。</p>	
014807 - 015221	主席	<p>主席提出以下意見：</p> <p>(a) 加強社區照顧服務(包括以家居為本及日間照顧服務)，有助減少在中央輪候冊上輪候住宿照顧服務的長者人數，以及縮減入住安老院舍的時間。鑒於住宿照顧服務的成本遠高於社區照顧服務的成本，加強社區照顧服務會有助紓緩需要住宿照顧服務的財政壓力。政府當局應考慮從預留用作支付擬議長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃開支的8億元中撥出一部分(例如整筆款項的一半)，以增加所提供的社區照顧服務。此外，計劃方案的顧問團隊應就社區照顧服務的需要進行評估，並推算相關的開支；及</p> <p>(b) 不應根據年齡提供長期護理服務。相關事宜應在計劃方案中處理。</p>	
015222 - 015237	主席	主席邀請團體代表進一步表達意見。	
015238 - 015339	主席 前線員工權益關注組	陳述進一步意見	
015340 - 015445	主席 張雅嵐小姐	陳述進一步意見	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
015446 - 015549	主席 馮妙霞女士	陳述進一步意見	
015550 - 015654	主席 人手比例不符最低工資 關注組	陳述進一步意見	
015655 - 015801	主席 長者醫療關注組	陳述進一步意見	
015802 - 015912	主席 爭取全民退休保障聯席 政府當局	陳述進一步意見	
015913 - 020018	主席 基層發展中心	陳述進一步意見	
020019 - 020124	主席 王芷欣小姐	陳述進一步意見	
020125 - 020142	主席	主席要求政府當局察悉團體代表進一步表達的意見。	
<i>議程第I項 —— 下次會議日期及討論事項</i>			
020143 - 020203	主席	下次會議的討論事項。	

立法會秘書處
議會事務部2
2016年8月9日