

二零一五年十月二十六日
討論文件

立法會福利事務委員會
退休保障事宜小組委員會

扶貧委員會就退休保障的討論

目的

本文件向小組委員會委員簡報扶貧委員會就退休保障的討論。

扶貧委員會的會議

2. 扶貧委員會分別於本年七月二十二日及九月二十三日舉行會議¹，繼續討論有關退休保障的議題。

七月二十二日的會議

3. 扶貧委員會在七月二十二日的會議上進一步就退休保障諮詢文件的框架及主要內容作出討論，並達成以下幾點共識：

(一) 扶貧委員會委員同意諮詢文件會以政府統計處稍後²發表的未來五十年最新人口及勞動人口推算數據，更新周永新教授團隊研究報告內不同團體提出的五個方案、團隊倡議的「老年金」方案，以及另外一個年金計劃的財務評估，讓社會可以掌握具體數據去進行深入討論；

(二) 扶貧委員會委員認為是次公眾諮詢須處理的核心問題是香港社會應以「全民」方案抑或「非全

¹ 扶貧委員會亦在本年九月七日舉行會議，惟該次會議的主要目的是檢視更新後二零一四年的「貧窮線」和二零一四年貧窮情況的初步分析及數據。

² 政府統計處已於本年九月二十五日發表有關數據。

民」方案為有需要長者提供更好的晚年保障，故此諮詢文件應同時提出「全民」和「非全民」兩大政策方案的建議供公眾考慮；

- (三) 為讓公眾易於理解「全民」和「非全民」兩類方案的不同特性，扶貧委員會委員支持諮詢文件應提供一個簡單易明的分析框架，涵蓋各一個具代表性的「全民」和「非全民」方案，讓市民容易比較兩個方案在推算期內的整體和額外財政承擔，以及不同長者組群獲得的額外資助。扶貧委員會同意諮詢文件的主體內容會以周永新教授團隊建議的「老年金」方案作為分析「全民」方案的藍本，而「非全民」方案的藍本則會經參考團隊報告內的兩個「非全民」方案後提出一個具體實例以作比較；
- (四) 扶貧委員會委員同意諮詢文件須處理「錢從何來」的問題。在資源有限的情況下，社會要討論大家願意在退休保障上再投放多少資源，而不致影響其他政策範疇(例如同樣因人口老化而須加強的長者醫療和福利服務，及有助提升香港競爭力的教育和基建等)的持續發展。扶貧委員會委員認為如何增加財政收入是討論退休保障不能迴避的議題；以及
- (五) 扶貧委員會委員理解諮詢文件須闡明政府對退休保障未來發展的立場。鑑於「全民」方案本身的可持續性及其對公共財政的影響，以及分配公共資源應以扶助弱勢社群為主導的原則，政府對「全民」方案有所保留。然而，政府認同現行多根支柱制度有強化的空間，社會應集中討論如何鞏固現行制度，完善和加強各根支柱，讓有需要長者的晚年生活能得到更適切的援助。就此，諮詢文件會檢視各根支柱的情況，並根據扶貧委員會過去的討論，提出每根支柱可考慮改善的構思。

九月二十三日的會議

4. 在九月二十三日的扶貧委員會會議上，委員會委員同意將公眾諮詢期訂為六個月，由本年十二月開始至明年六月結束，讓社會有足夠時間就相關議題作深入討論和建立共識。在公眾諮詢正式啟動前，扶貧委員會在接下來數個月將須處理大量準備工作，除了草擬和敲定諮詢文件的具體內容外，亦會以更新的人口及勞動人口推算數據，按周永新教授團隊報告中的推算方式，更新相關方案的推算。

5. 為配合公眾諮詢的工作，扶貧委員會同意須推進社會各界就各退休保障議題進行深入、知情、客觀及理性的討論，共同探討及找出切合本港需要的方向。就此，扶貧委員會同意從兩個範疇進行相關工作，即(i)加深社會認識；以及(ii)推動公眾參與知情討論與及促進社會各界就退休保障方案建立共識。

6. 加深社會各界對退休保障事宜的認識(例如香港的退休保障制度沿用世界銀行倡議的多根支柱發展模式的基本概念、不同方案對資源運用和公共財政影響，以及制度的可持續性等)，有助推動公眾就香港退休保障制度的發展方向進行知情及客觀討論，以探討及建立共識。扶貧委員會同意可透過宣傳短片/聲帶、海報和小冊子，以及專題網頁等進行相關工作。

7. 在配合加深社會認識的工作下，有以下不同渠道推動公眾參與，包括：

(一) 收集立法會和區議會的意見；

(二) 舉行以市民為對象的公眾諮詢會；

(三) 舉辦焦點小組會議，蒐集持份者(例如工會、僱主團體、非政府福利機構、關注團體及青年組織等)和智庫的意見；以及

- (四) 與政府諮詢組織及持份者舉行諮詢會，包括安老事務委員會、勞工顧問委員會，青年事務委員會，以及各商會、專業團體、非政府機構和社區領袖。

總結

8. 請小組委員會委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局
二零一五年十月