香港中小型企業總商會
The Hong Kong General Chamber of Small and Medium Business
HKGCSMB

香港特別行政區
扶貧委員會主席政務司司長林鄭月娥女士, GBS, JP

尊敬的林鄭司長鈞鑒：

對「退休保障」諮詢文件之回應

「老有所依」這句成語，意思是說人到老年必須有所依靠，這句話說得很對，是一般道理，但怎樣依、如何依，卻千差萬別。對於香港特區政府展開的「退休保障」諮詢，本會同意「退休保障」應集中資源幫助有需要的人士，但強烈反對政府把資金來源問題轉嫁到僱主及僱員。

集中資源幫助有需要的人

由於這是一個長遠政策，在長者生活津貼(即生果金)仍然執行下，若以劃一金額援助所有長者，這只會加劇本地的貧富懸殊問題及增加庫房壓力。

反對增加利得稅、薪俸稅及開徵薪俸老年稅

敬老是一種美德，對他們要有一定的尊重，因為他們曾為社會立下不少功勞和貢獻，所以政府不應把責任轉嫁到納稅人身上。若開徵薪俸老年稅，這做法對納稅人並不公平，亦會加重他們的負擔。在受著全球經濟下滑所影響，銷售指數下跌，香港中小企業更首當其衝，隨時會引發倒閉及裁員。若政府還要在這情況下，增加利得稅及薪俸稅，這只會讓香港經濟持續下跌。老人家的貢獻在於整個社會，不應將責任只推在社會的納稅人身上，這只會令社會上產生更多矛盾，政策停滯不前。

強化強積金的措施和方向

其實整個「退休保障」的成因，是在於現行的「強積金對沖機制」未能真正保障僱員的退休生活。強積金於 2000 年實施，在港已經推行超過 15 年，其成立強積金的主要原因是為僱員提供基本的退休保障，而諮詢文件亦希望就優化強積金支柱希望各界提出強化措施，並就如何妥善處理「對沖」安排作全面探討。事實上，強積金制度涉及僱主和僱員的長期參與，香港中小型企業總商會非常關注有關改變強積金制度或安排對中小企業營運開支、勞資關係以至整體營商環境可能構成的影響。

秘書處：香港九龍紅磡民裕街41號凱旋工商中心1期11樓D室
Secretariat : Flat D, 11/F., Kaiser Est., Phase I, 41 Man Yue Street, Hung Hom, Kowloon. Hong Kong
Tel : 2325 9189 Fax : 2329 3749 Email : info@hkgcsmb.org.hk Website: www.hkgcsmb.org.hk

同心展關懷 caringorganisation
最佳中小企業獎 Best SME's Award
中小企業最佳拍檔獎 Best SME's Partner Award
中小企青年創業獎 SME's Youth Entrepreneurship Award
友商有良 Partner Employer Award 嘉許計劃
World SME Summit 國際中小企高峰論壇
SME ELITE CLUB 中小企精英會

不贊成撤銷「對沖」機制，建議優化「對沖」安排

在強積金推行前，政府已容許僱主在已有之退休保障計劃或公職金計劃內以「對沖」形式支付遣散費及長期服務金，故「對沖」安排已涉及歷史背景，本會明瞭「對沖」機制削弱強積金的退休保障功能，但是取消「對沖」機制將損害中小企營商能力，以及違背當年實施強積金的【承諾】，對僱主來說並不合理。故現行之建議方案應就解決「對沖」所帶來的問題，而不應圍繞在保留或撤銷「對沖」的根本問題上。

香港中小型企業總商會就「對沖」的根本問題上，提出以下建議方案：

1. 以現行「對沖」機制，在遣散的基礎下，強積金會因應遣散費已流失大部份款項，往往在員工未到退休年齡前已發生，這是現行「對沖」機制所帶來的問題。因此，本會建議政府增設「失業保險」代替「對沖」遣散費的部份，並由政府補助。而政策可考慮在被解僱的基礎下，以失業援助金補助被解僱之僱員，以應付短期的生活需要，而僱主支付之遣散費應保留在員工之強積金戶口內。

   例子：當員工被公司遣散時，該員工可以索取「失業保險」內之失業援助金應付短期的生活需要，而失業援助金之金額，建議上限為該員工遣散前之兩個月薪金或不多於港幣 25,000 元(以較底者為準），申領期效可再斟酌。估算失業援助金之開支每年約港幣十億元。

   以上建議不單保障了被遣散員工的短期生活需要，並解決了低收入人士因「對沖」機制而流失退休保障儲備之大部份資金。

2. 增強僱員對強積金自願性儲蓄部份之信心，政府可考慮以擔保形式或保証利潤形式推出不同基金產品，並由政府全權監管，以保障僱員對強積金自願性儲蓄之信心。

秘書處：香港九龍紅磡民裕街41號凱旋工商中心1期11樓D室
Secretariat : Flat D, 11/F., Kaiser Est., Phase I, 41 Man Yue Street, Hung Hom, Kowloon. Hong Kong
Tel : 2325 9189 Fax : 2329 3749 Email : info@hkgcsmb.org.hk Website: www.hkgcsmb.org.hk

caringorganisation
最佳中小企業獎 Best SME's Award
中小企業最佳拍檔獎 Best SME's Partner Award
中小企青年創業獎 SME's Youth Entrepreneurship Award
友商有良 Partner Employer Award 嘉許計劃
World SME Summit 國際中小企高峰論壇
SME ELITE CLUB 中小企精英會

希望政府可用心聆聽社會各界的意見，並集思廣益以優化各項政策。今時今日，香港社會已充斥著不同的矛盾和訴求，而這些不滿的情緒亦引發了不同的社會問題，如 2014 年的「佔中」運動、年初一的「旺角騷動」等，我相信任何人都不希望再有類似事件發生，這對香港治安、經濟發展及社會形象都構成嚴重打擊。

以上為本會對「退休保障」之意見，亦為香港中小企業界向政府表達的訴求，衷心希望政府理解中小企業界的處境。倘有任何查詢，敬請與本會經理(行政部)鄭家敏小姐(Carmen)或總經理林汎玲小姐(Pion)【電話：2325 9189】聯絡。

鈞安！

香港中小型企業總商會

林國良

會長　林國良, JP　謹啟
2016 年 6 月 21 日

抄送：行政長官梁振英, GBM, GBS, JP
勞工及福利局局長 張建宗, GBS, JP
立法會退休保障事宜小組委員會主席陳婉嫻議員, SBS, JP