

《2017年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》
法案委員會

政府就二零一七年十月十七日會議所討論事項的

跟進行動作出的回應

就二零一七年十月十七日的《2017年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》(《條例草案》)法案委員會會議上委員提問的事宜，政府現回覆如下。

(a) 有關政府當局在核實進口香港的歐洲象牙的出口證明書是否有效方面的工作的統計數字，包括至今核實的出口證明書數目、確定為無效的出口證明書數目，以及所涉象牙的數量；以及

2. 關於《公約》前象牙的進口管制，在現行法例下，這些象牙每件均須附有先前出口地簽發的《公約》前證明書，證明象牙是於《公約》條文適用前取得。每批進口的《公約》前象牙，不論來自歐洲與否，在運抵本港時，漁農自然護理署(漁護署)均會按照《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)的條文和本地法例的規定，核實該批象牙附有的《公約》前證明書是否有效。漁護署亦會查驗該批象牙的數量、說明及其他相關細節是否與附有的證明書上所載資料吻合。如發現任何不符之處，該批象牙將被檢取以作調查。如有需要，漁護署會向出口地或《公約》秘書處進一步核實證明書及／或就該批象牙進行放射性碳素斷代法分析。

3. 根據記錄，漁護署過去兩年曾檢查共約 900 張附隨象牙進口的《公約》前證明書，涉及大約 800 公斤和 2 400 件的《公約》前象牙。當中，41 張證明書被揭有不符之處，關乎 665 公斤和 4 件的象牙，出口國分別為葡萄牙、英國、比利時及意大利。所發現的不符之處包括：象牙尺寸有差異、象牙枝標記號碼有差異、證明書簽發日期有誤，以及遺漏證明書正本。有關象牙已被充公作跟進調查。

(b) 英國及法國最近有關象牙貿易限制的立法建議的詳情。

4. 法國政府已採取行動，加強法國就象牙實施的法律及規管框架，並已在二零一六年八月和二零一七年五月通過兩道命令，取締國內及所有海外領地的象牙及犀牛角貿易。隨着上述命令生效，生象牙的貿易和商業用途，以及使用象牙(不論其年日長短)製造物品，均已被禁。命令亦禁止售賣在一九七五年七月後製造的象牙產品，以及禁止修補在一九九零年一月十八日後製造的象牙物品。

5. 按照法國政府採納之新法例規定，象牙貿易商及物主均不會獲得補償。法國政府認為，沒有補償計劃，方能有效達致保持生物多樣性和保護大象的生命的目標。禁貿措施只能在不設補償的情況下，方能對獵殺大象情況發揮效用。從法國政府的角度而言，這項措施實屬必要，並與所訂目標相稱。

6. 至於英國，生象牙不論其年日長短，已一概禁止貿易¹。英國政府已建議在當地實施全面禁售象牙，並禁止因買賣象牙而進出口象牙，適用範圍包括英國與歐洲聯盟成員國之間的買賣。方案的諮詢工作已在二零一七年十月展開²。

7. 英國既是歐洲最大的藝術品及古董進出口國，也是全球的藝術品及古董貿易中心²。英國政府估計，擬議措施會影響藝術品及古董界別內少於5 000個英國商家，而禁售已加工象牙亦會對英國經濟造成一些財政影響。然而，英國政府仍然相信，售賣象牙可能直接或間接助長獵殺大象，只有全面禁售象牙，才能履行他們保護大象的承諾。此舉亦可堵塞現有法例的漏洞，令不法分子無法利用合法市場清洗盜獵所得象牙。一如法國的情況，英國的方案中並無建議任何補償。

環境局
漁農自然護理署
二零一七年十月

¹ <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-7875/CBP-7875.pdf>

² <https://consult.defra.gov.uk/international/banning-uk-sales-of-ivory/>