

《2017年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》委員會

政府就二零一七年十二月十一日會議所討論事項的  
跟進行動作出的回應

就二零一七年十二月十一日的《2017年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》(《條例草案》)法案委員會會議上委員提問的事宜，政府現回覆如下。

**(a) 與歐洲聯盟("歐盟")就立法會 CB(1)327/17-18(02)號文件第 8 段所述的指明情況下歐盟國家之間的象牙貿易和再出口象牙實施的規管制度相比，香港將實施更嚴格的全面禁止象牙貿易規定的原因**

2. 近年，鑑於非洲獵殺大象情況及全球走私象牙問題愈來愈備受關注，國際社會密切呼籲加強措施管制國際和本地象牙貿易，以確保大象的生存不會受到威脅。

3. 歐盟早已採取比《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)更嚴格的規管措施，象牙進出口歐盟或在歐盟之間作商業用途一般已被禁止，歐盟之間的象牙貿易和再出口象牙作商業用途只會在有限的情況下被批准。歐盟委員會亦通過一份指引，規定歐盟成員國自二零一七年七月一日起停止再出口象牙原料，和確保嚴格執行歐盟法律中有關批准歐盟之間的象牙貿易和再出口加工象牙的規定。此外，歐盟已於二零一七年九月展開諮詢工作，就採取進一步措施限制或禁止象牙貿易收集資料和意見。

4. 香港象牙貿易的情況有別於歐盟。香港已被《公約》認定為盜獵大象和非法象牙貿易的主要關注地方之一<sup>1</sup>，主要原因包括：

(一) 非法狩獵大象及走私象牙近年在國際間大幅上升，與此同時香港亦錄得數宗大型的檢取非法進口象牙行動，因而被《公約》認定為一個重要的過境地；及

(二) 鑑於歷史上香港在上世紀八十年代是亞洲區內的象牙貿易

<sup>1</sup>在2013年的第十六屆《公約》締約國大會上，中國(當中特別指明包括香港特別行政區)、泰國、馬來西亞、菲律賓、越南、肯尼亞、烏干達和坦桑尼亞聯合共和國已被《公約》認定為盜獵大象和非法象牙貿易的主要關注地方。

中心，在一九九零年禁止象牙國際貿易前，已有大量《公約》後象牙進口本港，以致《公約》、環保團體、傳媒、公眾及部份立法會議員批評，本地的龐大象牙零售市場容易為非法象牙的清洗活動提供掩護。

5. 漁農自然護理署(漁護署)在二零一六年及二零一七年分別在三間本地持證售賣象牙的店舖購買了象牙製品，並將有關樣本以碳素斷代法進行分析。分析結果顯示有關象牙製品是於一九九零年禁止象牙國際貿易後獲得的非法象牙，證實本地的合法象牙市場的確有可能為非法象牙貿易提供掩護，直接影響大象的存亡。有見及此，我們必須就本地象牙貿易採取果斷和徹底的全面禁令，以回應國際及公眾對大象存亡的關注，表明我們打擊非法象牙貿易和為保護野生大象的全球努力作出貢獻的決心。

6. 《條例草案》下建議，除必要的豁免或例外，必須全面禁止象牙貿易，以助更有效保育大象的主要目標。再擴大豁免或例外的範圍會令象牙管制變為複雜及帶來潛在漏洞，除了增加本地執法難度外，更會向公眾就象牙禁令目標傳遞混亂信息，以及導致國際社會懷疑香港打擊非法象牙貿易的決心。上述種種情況不但令有關禁令的成效大打折扣，同時影響全球保育大象的努力，嚴重損害香港的國際形象。

7. 我們已根據香港情況，加入對古董象牙、屬個人或家庭財產的象牙(不包括旅遊紀念品)，及用作科研、教育或執法方面用途的特定豁免。我們相信《條例草案》已取得適當的平衡，既有效及正面回應國際和公眾對非洲大象存亡的關注，亦容許本地繼續進行少量不會引致獵殺大象和非法象牙貿易的活動。

8. 總括而言，愈來愈多國家和地區已或正按照其當地情況，以合適的步伐管制甚至禁止其本地象牙貿易。進一步限制或禁止象牙貿易已成為全球大趨勢，內地及法國已公布實施禁止其本地象牙及製品貿易，英國亦已就禁止其本地象牙及製品貿易進行公眾諮詢。聯合國在二零一七年的第七十一屆聯合國大會會議上通過了一項關於打擊非法販運野生動植物的決議，敦促成員國實施在二零一六年九月至十月舉行的第十七屆《公約》締約方大會上通過的一項決議；該決議建議所有締約國及非締約國，只要其司法管轄區內存在合法的本地象牙市場，而若該等市場導致獵殺大象活動和非法象牙貿易，便應採取一切必須的立法、規管及執法措施，

力求盡快關閉該等就未加工及已加工象牙進行商業貿易的本地市場。

9. 香港和歐盟在保護大象的目標一致，聯合國及《公約》亦容許個別司法管轄區因應當地情況而制訂其有關禁止象牙貿易的細則。基於上文第4至6段，我們認為有需要進行《條例草案》的建議，以避免香港成為非法象牙貿易中心及表明我們對保護野生大象的決心。

**(b) 《條例草案》第 27 條訂定豁免條文，准許買賣"古董象牙"。就此，香港就"古董象牙"採用的定義(即 1925 年前經加工的象牙)較法國採用的定義(即 1947 年前經加工的象牙)更為嚴格的原因**

10. 在釐定古董象牙的定義時，我們參考了不同國家或地區對古董象牙的定義，亦考慮到年期較遠的象牙製品才会有古董價值。根據歐盟對古董象牙的定義，一件象牙製品是否古董象牙，取決於該製品是否在指定年份前已經存在。據此，所有於指定年份後才存在的象牙製品，將不會視作古董象牙。歐盟所指定的年份，是歐盟在一九九七年引入《公約》而實施《歐盟野生動植物貿易規例》(理事會規例第338/97號)的五十年前，即一九四七年。我們有參考歐盟的做法，但建議把古董象牙的參照日期定為《公約》於一九七五年生效的五十年前，即一九二五年七月一日。這個年份與內地和美國定義古董象牙為距今一百年的時期相約。

11. 我們建議上述古董象牙的參照日期時，亦考慮到象牙的雕刻歷史。就中國生產的象牙製品而言，清朝(一六四四年至一九一一年)時象牙製品的手工普遍上最精細，而一九四九年前的香港象牙市場不大。由於用科學方法去鑑定象牙製品的年份，須把樣本送往外地實驗室進行測試，亦可能會破壞有關製品；為方便執法機關按照象牙製品的雕刻手工、風格和舊化程度等方面來鑑定有關製品的年期，把古董象牙的參照日期定為一九二五年，為切實可行分辨古董象牙的定義。

**(c) 在香港於 2021 年 12 月 31 日全面實施禁止象牙貿易後，歐盟國家的《公約》前象牙是否仍可進口至香港**

12. 由歐盟成員國或其他地方進口《公約》前象牙到香港，將會在《條例草案》生效三個月(即實施逐步淘汰本地象牙貿易計劃的第

二步)後被禁止，但符合《條例草案》下定義的古董象牙則除外。

**(d) 一如聯合國發出的相關理事會命令所指明，《瀕危野生動植物種國際貿易公約》的相關締約國應否及如何就禁止國內一切象牙貿易作立法規管**

13. 正如上文第8段所述，在二零一七年九月，聯合國在第七十一屆聯合國大會會議上通過決議呼籲成員國確保野生動植物產品的本地合法市場不會為非法野生動植物產品貿易提供掩護，並敦促成員國根據第十七屆《公約》決議，採取一切必須的立法、規管及執法措施，盡快關閉該等可導致獵殺大象活動和非法象牙貿易市場。《公約》屬國際條約，已在183個締約方實施。香港自一九七六年起實施《公約》，藉著中央政府作出的外交照會，《公約》在一九九七年七月一日後繼續適用，香港有義務繼續實施《公約》決議。

環境局  
漁農自然護理署  
二零一七年十二月