

創於1945

香港佛教聯合會  
THE HONG KONG BUDDHIST ASSOCIATION

香港灣仔隆克道三三八號一樓 | 1/F, 338 Lockhart Road, Wanchai, Hong Kong  
電話 Tel: (852) 2574 9371 | 傳真 Fax: (852) 2834 0789  
網址 Website: www.hkbuddhist.org | 電郵 Email: enquiry@hkbuddhist.org

### 有關：佛教界對《私營骨灰安置所條例草案》的補充建議

政府推出《私營骨灰安置所條例》（條例），究其原因，乃近年骨灰龕供應嚴重短缺，遠不足應付市民需求，導致建造私營骨灰龕場的風氣興起。故此，政府推出法例規管骨灰安置所之同時，切勿忘記向社會增加骨灰龕供應的初衷。

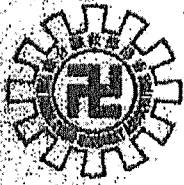
然而，我們認為條例不但無助骨灰龕的供應，反而會造成更嚴重的供應短缺，我們非常憂慮《私營骨灰安置所條例》生效之後，將出現嚴重影響市民生活的社會問題。

首先，我們預見骨灰龕價格將大幅上升：就條例中列明的發牌制度，私營靈灰龕安置所需符合城市規劃、建築、消防、環評等等要求，才能取得牌照經營。相信現今存在的私營龕場，要符合以上條件，必須花費一段長時間和高昂費用才能達至。如此一來，私營骨灰龕的售價，將無可避免地大幅提升。

目前，市民對骨灰龕的需求依然非常殷切，這是鐵一般的社會現實。坊間不少長者為了實現「入龕為安」這個最後願望，在晚年早早張羅，節衣縮食，他們將來需要付出以倍計的高價去買一個骨灰龕。故此，市民在發牌制度下，未見其利，先見其害。基層長者及其子孫將是最大的受害者。

其次：骨灰龕供應將大幅減少：一直以來，骨灰龕沒有規管的法例，在社會上自由發展。傳統上香港的佛寺、道觀、宗祠、廟宇內均可能存在骨灰龕。在公營骨灰龕供應不足的情況下，不少市民在自己熟悉的寺院中得到骨灰龕供應。不過，將來這種供應將會停止。即將呈案的條例中指明，如私營骨灰安置所申請豁免書，則其未出售的骨灰龕由2014年6月18日之後必須停售。我們擔心，寺院因申請豁免書，而令骨灰龕的供應出現更嚴重的短缺。如短期內沒有解決方法，必將造成極大的民怨。

最後，法例也可能迫市民墜入法網：就我們所了解，由於香港早年的骨灰龕並沒有現時的市場價值，坊間不少寺院早在數十年前



創於1945

## 香港佛教聯合會

THE HONG KONG BUDDHIST ASSOCIATION

香港灣仔羅克道三三八號 一樓 | 1/F, 338 Lockhart Road, Wanchai, Hong Kong  
電話 Tel : (852) 2574 9371 | 傳真 Fax : (852) 2834 0789  
網址 Website : www.hkbuddhist.org | 電郵 Email : enquiry@hkbuddhist.org

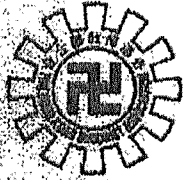
以極低廉的價格或免費收納了一批信眾的骨灰，「收益」或於數十年前已用於寺院之建築或發展，現時骨灰龕可能並無帶來任何收益。然而，現時無論申請牌照或豁免書均需要進行一系列繁複的程序，我們不排除坊間為數不少的寺院，或基於人手及金錢問題，根本沒有能力去進行任何申請牌照或豁免書的事宜，屆時已入龕的骨灰只能任由政府處置。

即使能成功申請到豁免書者，由於條例規定他們不能再發展及出售骨灰龕，團體或機構一方面需對骨灰龕維持長期管理及修護，又要定期作出檢查評估，以呈交符合條例規定的證明，在金錢和人手不足下，亦可能放棄管理及維護。我們非常擔心屆時會更將市民推向違法的道路。

基於上述現實情況，我們謹作出下列建議：

部分歷史悠久、信譽良好的寺院以服務信眾及市民為主，寺院內的骨灰龕並非如私營骨灰安置所般以牟利為目的，他們存在多年前已落成或獲城規會批准可落成的骨灰龕，我們建議於《私營骨灰安置所條例》草案中，在申請豁免書時加入一些條件或限制，在條例生效後繼續出售其已建好但未入灰的骨灰龕位，或獲城規會批准可落成的骨灰龕位。有關條件及限制可包括：

- 1 容許已建好或獲城規會批准及落成的骨灰龕(即未入灰的龕位)，只要寺院同意接受價格規管(如售價在港幣 20,000 元至 30,000 元之間，並設有受政府當局規管的年度調整機制)；
- 2 申請的寺院必需為根據《稅務條例》第 88 條獲豁免繳稅的慈善機構及慈善信託；
- 3 申請的寺院，其可出售的龕位數目應在 2014 年 6 月 18 日後、未出售的空置龕位數目中設立合適的總數上限，並為每年出售的龕位設立上限(如每年只能出售 300 個至 500 個，讓社區可逐漸消化可能帶來的變更)；



—創於1945—

## 香港佛教聯合會 THE HONG KONG BUDDHIST ASSOCIATION

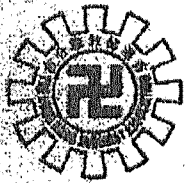
香港灣仔騾克道三三八號 一樓 | 1/F, 338 Lockhart Road, Wanchai, Hong Kong  
電話 Tel: (852) 2574 9371 | 傳真 Fax: (852) 2834 0789  
網址 Website: www.hkbuddhist.org | 電郵 Email: enquiry@hkbuddhist.org

4. 申請的寺院，需訂立如牌照要求般——機構與信眾之間的服務協議。

我們認為有關建議可為市民大眾帶來莫大的福祉：

1. 建議可即時增加骨灰龕的供應，緩解公營骨灰龕供應不足的問題。
2. 價格上限定在牟利公司無利可圖的水平，不會引致計劃被濫用，卻可讓願意或機構宗旨上以服務信眾及市民為目的者秉承傳統，繼續服務社群。
3. 相對於市面動輒十萬或數以十萬計的骨灰龕價格，市民將有一個合理的選擇。
4. 不會因為條例實施而令大量已建好的骨灰龕被荒廢，造成社會資源浪費及積聚民怨。
5. 在香港，慈善機構及宗教團體一直在社會服務中擔當極重要的角色，服務範疇已涵蓋不同領域。諸如骨灰龕供應的問題，政府現時就必須在法例中落實容許宗教慈善團體提供服務的條款及安排，如條例通過後，完全扼殺慈善形式的參與，只由政府及私人公司參與，將是社會的極大倒退，亦非市民之福。
6. 能有效地打擊那些企圖以寺院包裝，卻以牟取暴利為目的營商機構，這些機構不能再以這新增條文逃避申請牌照的責任。

骨灰龕供應不足是社會面對的真正問題，因為供應不足才導致社會上很多不法的牟利私營骨灰龕場出現。政府或立法會議員不應視《私營骨灰安置所條例草案》是解決骨灰龕供應的方法。「發牌條例」與「增加骨灰龕供應」是兩個不同的議題，政府必須想方法增加供應，才是福澤市民的良方，亦是徹底打擊非法骨灰龕場的治本方法。



創於1945

# 香港佛教聯合會

THE HONG KONG BUDDHIST ASSOCIATION

香港灣仔駱克道三三八號 一樓 | 1/F, 338 Lockhart Road, Wanchai, Hong Kong

電話 Tel: (852) 2574 9371 | 傳真 Fax: (852) 2834 0789

網址 Website: [www.hkbuddhist.org](http://www.hkbuddhist.org) | 電郵 Email: [enquiry@hkbuddhist.org](mailto:enquiry@hkbuddhist.org)

香港佛教歷史悠久，是眾多市民虔信的宗教。我們不少寺院立足香港數十年甚至數百年，以弘法及服務社群為宗旨，建立大量的教育、醫療及安老扶幼的社會服務善業，以我們在宗教界及社會各層面的基礎和經驗，我們深深憂慮條例為社會帶來長遠的不良影響，我們謹此秉持宗教精神和社會責任，提出本函中的憂心和建議，希望政府及立法會議員關注並予以協助。希望政府及議員們接納上述建議，我們願意繼續與相關部門商討具體細節。

專此奉達，如有蒙聯絡查詢，敬請致電 25749371（司徒先生）或電郵致 [kcszeto@hkbuddhist.org](mailto:kcszeto@hkbuddhist.org)，我們可見面陳述及積極提供進一步資料。

香港佛教聯合會  
會長釋智慧

智慧

謹啟

二零一七年一月二十五日