

《2017 年醫生註冊（修訂）條例草案》

2017 年 9 月 27 日草案委員會會議的跟進事項
政府回應

就委員於 2017 年 9 月 27 日法案委員會會議上提出的跟進事項（附件一），本文件載述政府的回應。

(a)

2. 自 2012 年 1 月至 2017 年 6 月底，香港醫務委員會（醫委會）共批准了 34 宗（涉及 33 名醫生）受聘於醫院管理局（醫管局）以解決人手短缺問題的非本地培訓醫生的有限度註冊申請，全部均受聘為駐院醫生。該 33 名醫生接受基本及專科醫學訓練的國家／地方如下一

(i) 接受基本醫學訓練的國家／地方

	內科	急症科	兒科	麻醉科	家庭醫學科	婦產科	精神科	放射科	深切治療部	總數 (醫生數目)
中國內地 (註)	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
英國	4	5	-	3	3	1	1	-	-	17
美國	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
加拿大	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
澳洲	-	-	-	8	-	-	-	-	-	8
新西蘭	-	-	-	1	1	-	-	-	-	2
馬來西亞	-	-	-	-	-	-	-	1	1	2
荷蘭	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
總數 (醫生數目)	4	5	1	12	7	1	1	1	1	33

註：該醫生於中國內地接受基本醫學訓練，然後在加拿大接受專科訓練。該名醫生最終沒有接受醫管局的聘用合約。

(ii) 接受專科醫學訓練的國家/地方

	內科	急症科	兒科	麻醉科	家庭醫學科	婦產科	精神科	放射科	深切治療部	總數 (醫生數目)
英國	4	5	-	3	3	1	1	1	1	19
美國	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
加拿大	-	-	-	-	3 (註 1)	-	-	-	-	3
新西蘭	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
澳洲／新西蘭 (註 2)	-	-	-	9	-	-	-	-	-	9
總數 (醫生數目)	4	5	1	12	7	1	1	1	1	33

註 1：其中一人同時持有加拿大、美國及澳洲專科學歷。

註 2：持有 The Australian and New Zealand College of Anaesthetists 專科學歷。

3. 另有兩名醫生自 1997 及 1998 年起透過有限度註冊受聘，在心臟暨胸肺麻醉科和病理及臨床生化學部門工作，職位分別為顧問醫生和高級醫生。在心臟暨胸肺麻醉科工作的顧問醫生持有馬來西亞學士學位及澳洲／新西蘭及香港專科學歷。在病理及臨床生化學部門工作的高級醫生持有英國學士學位及英國專科學歷。

(b)

4. 有限度註冊的申請人須於申請表上列出他／她於香港以外地方的醫學主管當局註冊的資料，並提交有關當局發出的醫生註冊證明書及良好聲譽證明書。醫委會亦會應香港以外地方的醫學主管當局的要求，提供香港醫生的註冊及相關資料。

5. 根據《醫生註冊條例》第 14A 條，任何人如使醫委會信納他符合以下的規定，可獲註冊成為有限度註冊的醫生－

- (a) 他／她已被選擔任醫務委員會決定和公布的某項受僱工作或某類別受僱工作；
- (b) 他／她已獲得一項可接納的海外資格；
- (c) 他／她在取得資格後已有足夠的和有關的全職臨床經

驗；

(d) 他／她已在一個認可的香港以外地方的醫學主管當局註冊；及

(e) 他／她具有良好品格。

(c)

6. 根據《醫生註冊條例》第 14A 條第 2A 款，任何人如並不使醫委會信納他已符合上述第(b)、(c)或(d)款的規定，但使醫委會信納他已符合上述的其他規定，則醫委會仍可註冊該人士為有限度註冊的醫生，但該人士須受醫委會就其執業而指明的限制及條件所規限。

7. 就第 2 號公告而言，截至 2017 年 6 月底，分別有 3 位及 1 位根據第 2 號公告獲批有限度註冊而受聘於香港中文大學（中大）及香港大學（港大）的醫生沒有符合第 14A 條第(2)(c)或(d)款的規定。根據醫委會秘書處提供的資料，有關醫生的詳細資料如下—

	未符合的規定	機構	申請人所持有的資格	詳情
1	第 14A 條第 (2)(d)款 — 已在一個認可的香港以外地方的醫學主管當局註冊	中大	- Doctor of Medicine (University of Alberta) 2008 - Diplomate in Internal Medicine (The American Board of Internal Medicine) 2012 - Fellow in the Division of Medicine (The Royal College of Physicians and Surgeons of Canada) 2012 - Diplomate in Gastroenterology (The American Board of Internal Medicine) 2014	該申請人於 2014 年申請有限度註冊時，於加拿大及美國註冊為醫生。他於 2015 年遞交有限度註冊續期申請時，已沒有繼續在海外醫學主管當局註冊。
2	第 14A 條第 (2)(d)款 — 已在一個認可的香港以外地方的醫學主管當局註冊	中大	- Medical Degree (University of Lyons) 1975 - Fellow, The Royal College of Pathologists of Australasia 1990 - Fellow of the Hong Kong College of Pathologists 1991	該申請人於 1995 年申請有限度註冊時，於美國註冊為醫生。其後他於 2003 年遞交有限度註冊續期申請時，已沒有繼續在海外醫學主管當局註冊。

	未符合的規定	機構	申請人所持有的資格	詳情
			- Fellow of the Hong Kong Academy of Medicine (Pathology) 1993 - Master of Science in Forensic Investigation (University of Leicester) 2005 -	
3	第 14A 條 第 (2)(c)款 – 在取得資格後已有足夠的和有關的全職臨床經驗	中大	- 醫學學士(四川大學) 2009 - 醫學碩士(四川大學) 2011 - Doctor of Philosophy (The Chinese University of Hong Kong) 2014	該申請人取得醫學學士及碩士學位後，於 2011 年在中國內地註冊為醫生，隨後於 2011 年來港修讀博士課程，並於 2014 年獲得博士學位。她於 2015 年申請有限度註冊時並沒有全職臨床經驗。根據資料，申請人在四川大學修讀的醫學課程包含了 14 個月的臨床實習期。
4	第 14A 條 第 (2)(d)款 – 已在一個認可的香港以外地方的醫學主管當局註冊	港大	Bachelor in Medicine, Surgery and Obstetrics (The University of Dublin) 2013	該申請人於 2016 年申請有限度註冊時，於新加坡註冊為醫生。其後她於 2017 年遞交有限度註冊續期申請時，已沒有繼續在海外醫學主管當局註冊。

8. 上述 4 名有限度註冊醫生的首次及續期申請均獲醫委會一致通過。

9. 根據中大醫學院提供的資料，中大聘請有限度註冊醫生的原則主要有兩個類別 –

資深學者	專科培訓醫生
• 他們本身是非常資深的醫生，在自己的專科上有很深的造詣。 • 他們來港工作，將自己的技術和醫學知識用於本地醫學生和病人，為本地的醫學教育、醫學研究及臨床服務作出重大貢獻。	• 大學會根據與各地院校就培訓、學術和技術交流等相互合作的安排，接收來自不同地方的專科培訓醫生。該等專科培訓醫生均擁有醫學資格和相關臨床經驗，會參與相關學系籌辦的培訓課程。完成培訓後該等專科培訓醫生會返回其所屬機構。 • 在港學習期間，這些專科培訓醫生會跟隨資深的醫生／教授學習，受資深醫生監督。

10. 現時有限度註冊的有效期最長為 1 年。當有限度註冊期將屆滿，有限度註冊的醫生會向醫委會申請續期。

11. 以「資深學者」而言，他們都已獲得認可的海外資格；並具備足夠的和有關的全職臨床經驗。有個別醫生，過往在海外註冊，其後經有限度註冊制度來港及經大學聘請，他們決定不再在海外繼續註冊。當他們的有限度註冊期屆滿時，會按規例向醫委會申請續期。中大聘請的醫生均具有醫學資格和相關臨床經驗。

12. 港大醫學院表示聘用有限度註冊的醫生會根據港大的機制進行，有關原則已載列於立法會 CB(2)1824/16-17(02)號文件，不會就個別聘用個案回應。

13. 正如早前向法案委員會提交的立法會 CB(2)1824/16-17(02)號文件所述，兩所醫學院會嚴密監察有關有限度註冊醫生的工作表現，以及評估有限度註冊醫生是否適合再度聘任，港大及中大就聘請有限度註冊的非本地培訓醫生的啟動、招聘及遴選，以及監察程序載列於附件二。

(d)

14. 根據中大醫學院提供的資料，中大對醫學院的教職員應診私家症 (Private Clinical Practice) 的規則和指引概述如下－

- 按大學的規定及香港特別行政區政府法例，醫學院的教職員可應診私家症；
- 中大醫學院對提供私家症的教職員有嚴格的規定，包括需為醫學院全職教授級職員，並獲所屬的系主任及醫學院院長審批等；
- 中大教授必須購買專業責任保險；
- 每名臨床教職員的私家診症服務時間都有嚴格規範，香港正式註冊(full-registration)醫生每季不多於 104 小時，相等於每周平均不多於 8 小時；而有限度註冊(limited registration)醫生每季不多於 52 小時，相等於每周平均不多於 4 小時；
- 收費乃根據香港特別行政區憲報上「私家症收費標準」而制訂，並由威爾斯親王醫院的醫療中心處理；
- 醫管局會先扣除私家症的部份收費作經常性開支，餘額會交予大學和醫學院；
- 中大有既定的分賬機制，予大學、醫學院、臨床部門及教授，並規定中大教授不得直接向病人收取費用；
- 醫學院會將有關收入投放在研究、培訓、資助教職員出席學術會議，及教研設備提升之用等；
- 提供私家診症的醫學院教職員需向大學及醫學院呈報他們私家症的時數，而醫學院會按有關規例每季及每年對有關記錄進行審計；及
- 中大醫學院與醫管局有進行定期例會，監管教職員參與私家症服務的情況。

15. 根據港大醫學院提供的資料，港大對教學人員進行校外執業(Outside Practice)有詳細的規則和指引。醫學院教學人員的校外執業申請必須得到系主任及學院校外執業委員會批准。從事校外執業的時間及有關收入的分配都有嚴格的規定和監管，而年度的校外執業報告必須經由學院校外執業委員會審核，再由大學財務處呈交大學校務委員會。

(e)(i)

16. 醫委會在 2012 年至 2017 年 8 月期間接獲有關有限度註冊醫生的投訴資料載於附件三。

(e)(ii)及(iii)

17. 根據中大醫學院提供的資料，中大所有的人事任命均需經過正式的招聘及遴選機制，確保公平公正公開。不論是正式註冊醫生，或是有限度註冊醫生，中文大學均一視同仁，有清晰指引、守則及監察機制，確保所提供的臨床服務均符合嚴格的標準和水平，以保障病人安全。與受聘於醫管局的醫生不同的是，中大醫學院所聘任的教職員，除了臨床服務之外，還需要進行醫學研究及擔任醫學教育的工作。

18. 根據港大醫學院提供的資料，港大醫學院對所有聘用類別的臨床人員（包括受訓人員）均實施劃一的臨床管理機制以確保專業水平和安全。學院不會就個別臨床人員的背景和資歷而偏離這平等對待的原則。

食物及衛生局

二零一七年十月

《2017 年醫生註冊(修訂)條例草案》委員會

**政府當局因應 2017 年 9 月 27 日會議席上所作討論
而須採取的跟進行動一覽表**

委員要求政府當局：

- (a) 就立法會CB(2)1824/16-17(02)號文件第 13 段所指，醫院管理局("醫管局")僱用的 35 名有限度註冊非本地培訓醫生，提供該等醫生接受其基本醫學訓練的國家/地區的資料；
- (b) 就有限度註冊的非本地培訓醫生而言，提供資料，闡述香港醫務委員會("醫務委員會")與這些醫生註冊的香港以外地方的海外醫學主管當局之間的註冊資格通報機制；
- (c) 就涉及 3 名在提交申請時未有繼續在相關的海外醫學主管當局註冊的非本地培訓醫生的 3 宗有限度註冊續期申請(1 宗由香港大學("港大")提交及 2 宗由香港中文大學("中大")提交)，提供資料，闡述港大及中大決定繼續僱用他們及醫務委員會批准有關申請的原因。根據《醫生註冊條例》(第 161 章)第 14A(2)條，有限度註冊的其中一項要求，是有關人士使醫務委員會信納，他/她已在一個香港以外地方的海外醫學主管當局註冊；
- (d) 提供港大及中大為規管其醫生(包括正式註冊醫生及有限度註冊醫生)提供的私家病人服務所訂立的指引；及
- (e) 就那些港大及中大僱用，並須執行臨床職務的有限度註冊非本地培訓醫生而言，特別是參與培訓及/或短期交流計劃的那些醫生，
 - (i) 提供港大、中大及醫務委員會就針對這些非本地培訓醫生的臨床工作分別接獲的投訴(如有)數字；
 - (ii) 港大及中大目前為監察其臨床表現，以確保病人安全而訂立的機制(如適用)；及
 - (iii) 告知委員，會否為病人安全，考慮提高這些非本地培訓醫生的資格要求，例如透過參考醫管局所採用的相關要求，

即有關人士必須具備相當於香港醫學專科學院認可中期考試的專科資歷。

醫學院聘請有限度註冊醫生的機制

兩所醫學院會嚴密監察有關有限度註冊醫生的工作表現，以及評估有限度註冊醫生是否適合再度聘任，香港大學（港大）及香港中文大學（中大）就聘請有限度註冊的非本地培訓醫生的啟動、招聘及遴選，以及監察程序如下。

(a) 港大

(i) 啟動招聘

- 跟大學教員一樣，臨床教授級人員、附屬臨床人員和講師(包括首席講師和高級講師)的招聘，是按教學和研究的學術需要而提出。

(ii) 不同職位的招聘、遴選和聘任機制／程序

- 一般而言，大學所有職位空缺須刊登廣告公開招聘，以確保有關招聘公開及具競爭性，以及針對最合適人選。聘任建議經公正及嚴格的遴選後，將由學院及大學考慮及審批。

(iii) 監察有限度註冊醫生的服務水平和是否適合再度聘任的評估

- 大學教員會每年進行工作表現檢討，就個別人員的工作範疇調節比重，監察及評估其教學、研究、臨床工作，以及就服務／行政／知識交流各方面的表現。所有再度聘任的個案須交由學院及大學考慮及審批。

(b) 中大

(i) 啟動招聘

- 由相關學系系主任按學系的人力計劃、臨床研究策略方向、教學和服務需要，啟動刊登招聘廣告的工作。有關招聘廣告須反映相關職位的工作範圍和要求，並邀請合資格人士申請有關職位。

(ii) 招聘及遴選

- 所有聘任必須經過學系、學院和大學的既定遴選程序。

- 如聘任的任期較長，招聘程序必須包括海外教授對應聘者的評核，以確保能選出最適合人士擔任相關職位。
- 屬於訪問性質的聘任和任期一年或以下的短期聘任，可無須刊登招聘廣告，惟相關聘任仍須遵從學系、學院和大學的既定程序。
- 大學會根據與各地院校就培訓、學術和技術交流等相互合作的安排，接收來自不同地方的臨床實習生。該等臨床實習生均擁有醫學資格和相關臨床經驗，會參與相關學系籌辦的培訓課程。完成培訓後，該等臨床實習生會返回其所屬機構。

(iii) 監察有限度註冊醫生的服務水平和是否適合再度聘任的評估

- 所有教學人員(包括臨床教學人員)均須提交教學、研究及服務(包括臨床教學人員所提供的臨床服務)年度活動報告以便校方進行年度表現評估。
- 相關檢討委員會將根據教學人員提交年度的活動報告，和學系及學院對教學人員表現的評核準則，為教學人員進行年度工作表現評核。
- 續聘的個案須如首次聘任般經過學系、學院和大學有關委員會的審核。

香港醫務委員會接獲有限度註冊醫生的投訴
(2012 年 – 2017 年 8 月)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
該年接獲的投訴個案總數	480	452	624	493	628	313
該年接獲有限度註冊醫生的投訴個案總數	3	6	6	3	2	2

(一) 按處理投訴個案進度

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
(i) 屬瑣碎無聊或毫無根據的個案，被初步偵訊委員會(偵委會)主席和副主席在徵詢業外委員的意見後駁回	3	4	5	2	0	0
(ii) 暫時擱置	0	2	0	0	0	0
(iii) 經偵委會初步考慮 / 轉呈偵委會	0	0	0	1	2	2
(iv) 轉呈醫務委員會召開紀律研訊	0	0	1	0	0	0
總數	3	6	6	3	2	2

(二) 按公告編號

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
(i) 第 2 號公告	0	1 [中大:1]	4 [港大:1 中大:3]	1 [中大:1]	0	0
(ii) 第 3 號公告	2	5	1	2	2	2
(iii) 第 4 號公告	1	0	1	0	0	0
總數	3	6	6	3	2	2

(三) 按投訴個案性質

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
(i) 簽發病假及相關事宜	0	1	0	2	2	1
(ii) 未能妥善／適時斷症	0	0	2	0	0	0
(iii) 施行不必要或不合適的治療／手術	0	0	1	0	0	0
(iv) 有誤導成分的說明及啓事	0	0	1	0	0	0
(v) 收費及其他	2	0	0	0	0	0
(vi) 處方藥物不當	0	2	1	0	0	0
(vii) 治療／手術無效或效果不理想	0	1	0	0	0	0
(viii) 法庭定罪	0	1	0	0	0	0
(ix) 不道德行為	0	1	0	0	0	0
(x) 其他	1	0	1	1	0	1
總數	3	6	6	3	2	2