

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(3) 369/16-17號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3300

日 期： 2017年2月23日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

---

### 2017年3月1日的立法會會議

#### 就“積極研究成立中產事務委員會”議案 提出的修正案

繼於2017年2月14日發出的立法會CB(3) 336/16-17號文件，有7位議員(易志明議員、盧偉國議員、許智峯議員、郭偉強議員、葛珮帆議員、田北辰議員及郭家麒議員)已分別作出預告，會在2017年3月1日的立法會會議上，分別就張宇人議員“積極研究成立中產事務委員會”的議案動議修正案。按照立法會主席指示，議員各自提出的修正案將會按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。

2. 立法會主席會命令就上述議案及7項修正案進行合併辯論。為協助議員就有關的議案及修正案進行辯論，本人現列出以下程序，供議員在辯論時遵循：

- (a) 立法會主席請張宇人議員發言及動議他的議案；
- (b) 立法會主席就張宇人議員的議案提出待議議題；
- (c) 立法會主席請有意動議修正案的7位議員按以下次序發言，但在此階段不得動議修正案：
  - (i) 易志明議員；
  - (ii) 盧偉國議員；

- (iii) 許智峯議員；
  - (iv) 郭偉強議員；
  - (v) 葛珮帆議員；
  - (vi) 田北辰議員；及
  - (vii) 郭家麒議員；
- (d) 立法會主席請官員發言；
- (e) 立法會主席邀請其他議員發言；
- (f) 立法會主席批准張宇人議員就各項修正案第二次發言；
- (g) 立法會主席再次請官員發言；
- (h) 按照《議事規則》第34(5)條，立法會主席決定請該7位議員依上文(c)段所載的次序分別動議修正案。立法會主席請易志明議員就議案動議修正案，並隨即就易志明議員的修正案提出待議及待決議題，付諸表決；
- (i) 在表決完畢易志明議員的修正案後，立法會主席會處理其餘6項修正案；及
- (j) 在處理完畢所有修正案後，立法會主席會請張宇人議員發言答辯。接着，立法會主席會就張宇人議員的議案或其經修正的議案(視乎情況而定)提出待決議題，付諸表決。

3. 現將原議案及議案若經修正後的措辭載列於**附錄**，方便議員參照。

立法會秘書

(衛碧瑤代行)

連附件

2017年3月1日的立法會會議  
“積極研究成立中產事務委員會”議案辯論

**1. 張宇人議員的原議案**

本會要求政府積極研究成立中產事務委員會。

**2. 經易志明議員修正的議案**

中產向來是維繫社會穩定和推動經濟發展的重要力量，但近年外圍經濟環境隱憂長存、香港產業發展嚴重傾斜、房屋供不應求、貧富兩極化及政治爭拗無日無之，令中產面對住屋、稅務、教育及醫療等問題，以及形成中產向下流動的趨勢；政府一貫對中產的支援只是提供退稅、增加免稅額、寬免差餉或提供電費補貼等一次性紓困措施，但這些措施對中產只屬杯水車薪，實際上沒有紓解他們的困境；此外，由於現時沒有明確的中產定義，而政府亦沒有定期提供針對中產的統計數據及資料，因此若當局或民間組織以該些資料制訂支援中產的政策或措施，往往會令有關政策或措施失焦、偏頗及流於表面；就此，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，從針對性及更高層次的角度全面檢討與中產相關的政策或措施，以紓緩中產面對的種種問題，以及鞏固中產的力量，以重新推動經濟發展及強化整體社會向上流動的動力；有關措施應包括：

**定義**

- (一) 為中產訂立一個清晰和明確的定義，並就該定義定期公布相關的統計數據；

**產業發展**

- (二) 採取多管齊下方式促進本港的產業多元化發展，以增加更多不同行業及專業的中、高層職位和創業機會；
- (三) 進一步加強區域經濟發展，以融入內地不同地區的經濟發展圈，讓中產專業人士在境內或境外有更多及更好的事業發展機會；

## 住屋

- (四) 加快覓地拓展新發展區、善用岩洞及在維港以外作適量填海，以全方位增加住宅土地的供應量；以及增加未來10年房屋計劃及住宅土地供求的透明度，並每5年就有關計劃作出中期策略檢討和相應調整；
- (五) 積極研究開拓綠化地帶及‘棕地’作興建住宅用途；
- (六) 為邊緣中產設立租金免稅額；

## 稅務

- (七) 調減薪俸稅，特別要擴闊薪俸稅稅階和調低邊際稅率，以着力減輕邊緣中產的負擔；
- (八) 放寬供養父母或供養祖父母或外祖父母免稅額的限制，由須居於同一單位內，放寬至居於同一屋苑亦符合資格；

## 教育

- (九) 設立子女教育免稅額，以減輕中產家庭的子女教育開支的負擔；
- (十) 大幅提高薪俸稅個人進修開支扣除額及持續進修基金受惠金額；

## 醫療

- (十一) 提供醫療保險供款扣稅額；及
- (十二) 提供健康檢查扣稅額，以鼓勵中產定期進行檢查。

註：易志明議員的修正案以**粗斜字體**標示。

### 3. 經盧偉國議員修正的議案

中產是香港社會的中流砥柱，並對維持香港繁榮穩定十分重要，但中產卻要承受日益沉重的生活和財政負擔，以及面對向下流動的壓力；就此，本會要求政府積極研究**盡快**成立中產事務委員會，以研

究和制訂恆常和具針對性的政策措施，為中產提供更多向上流動的機會和發展空間。

註：盧偉國議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

#### 4. 經許智峯議員修正的議案

鑒於政府多年來漠視中產的需要，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，以探討以下中產關注的事項，包括：

- (一) **調高各項免稅額，包括個人基本免稅額、已婚人士免稅額及供養父母免稅額，並擴闊薪俸稅稅階及取消薪俸稅的標準稅率，讓市民按邊際稅率交稅，減輕中產的稅務負擔；**
- (二) **重設夾心階層住屋計劃，以及調整居者有其屋計劃綠表和白表的分配比例，以增加中產的置業機會，並增設‘居所租金扣稅額’，以減輕中產負擔高租金的壓力；**
- (三) **修訂《建築物管理條例》，以打擊圍標行為，從而加強保障中產業主；**
- (四) **增加有薪產假及侍產假的日數，以及設立彈性上下班時間，以完善家庭友善政策及推動工作與生活平衡的文化，並增加托兒及護老服務，以加強支援中產家庭照顧者；**
- (五) **檢討官立及津貼學校的教學質素、增撥資源予該些學校，以採納直接資助計劃學校的教學模式及國際文憑課程的優點，以及取消全港性系統評估，讓中產家庭的子女能享優質教育及在無壓力的環境下學習；**
- (六) **增加本地資助大學學額，以及研究將全日制大專學生免入息審查貸款計劃適用範圍擴展至在海外院校就讀的學生，以減輕中產家庭的子女到海外升學的支出；**
- (七) **推動高科技發展的同時，鼓勵本地工業生產，讓香港經濟多元發展及創造更多就業機會，從而提高中產的社會流動性；**
- (八) **檢討現行機制及相關條例，以加強規管在港銷售海外物業項目，從而保障中產投資者的權益；**

- (九) 完善保育政策，包括將歷史建築評級行政制度納入《古物及古蹟條例》的規管範圍，以保留社區特色及中產珍惜的人文和歷史價值；
- (十) 修訂《環境影響評估條例》，引入獨立評審制度以審核對環境有影響的爭議項目，以及訂立樹木保育法，確保中產可享優質的生活環境；
- (十一) 維護本地的核心價值及打擊貪污腐敗，以重建廉潔公平的社會，為中產提供公平競爭的環境；及
- (十二) 以公開、公平及公正的方式，制訂具備平等提名權、選舉權及被選權的普選行政長官和立法會的方案，以便為推動民主凝聚共識，從而增強中產對香港的歸屬感。

註：許智峯議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 5. 經郭偉強議員修正的議案

本港中產僱員除了經常要面對無償加班、長工時、休假少及工作壓力大的問題，亦要承受沉重的生活及家庭負擔；故此，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，在職業權益、家庭友善、退休保障、稅務、住屋、居住環境、醫療保障、交通、教育進修和個人事業發展等方面制訂具體改善措施，以全方位支援中產，從而減輕他們面對的各種壓力及負擔。

註：郭偉強議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 6. 經葛珮帆議員修正的議案

鑒於中產是社會的中流砥柱，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，以照顧中產的利益和回應他們不同的訴求，並創造更多向上流動的機會以擴大中產人口比例，令社會可以持續、穩定及和諧發展。

註：葛珮帆議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 7. 經田北辰議員修正的議案

鑒於政府對中產長期支援不足，本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，就以下事項進行研究：

### 經濟

- (一) 制訂多元產業政策，包括推動創新及科技、文化、體育、藝術及創意等產業，為中產提供更多中、高層職位及創業機會；
- (二) 發展更多商業區域以吸引企業進駐，以創造更多就業機會予中產；

### 教育

- (三) 為全日制及長全日制幼稚園提供全面資助；在公私營住宅發展項目預留地方興建幼稚園，以提供充足的幼稚園學額；以及全面落實免費幼兒教育，以減輕中產家庭的子女教育開支負擔；
- (四) 為幼稚園、小學及中學營造良好的英語學習環境，以及為每間小學額外分配一名外籍英語教師教席，以回應中產家庭對優質英語教育的訴求；
- (五) 提高持續進修基金的受惠金額，以加強對有志進修中產人士的支援；
- (六) 增加大學資助學位課程，讓更多中產家庭的子女接受優質專上教育；

### 交通

- (七) 改善偏遠地區的交通配套，例如研究興建東涌東至機鐵循環系統、第五條跨海鐵路及完善新界西北新發展區交通網絡，讓中產可以選擇在偏遠地區置業；

### 房屋

- (八) 設立租住私人物業免稅額，以減輕中產的租金負擔；

## 福利

- (九) 容許中產提取強制性公積金計劃下的供款作首次置業之用，以減輕中產的置業負擔；

## 外籍傭工

- (十) 引入外傭試用期制度，規定僱主在外傭試用期屆滿後才需向外傭中介公司支付中介費用，避免中產僱主因外傭‘跳工’而招致經濟損失；及

## 稅務

- (十一) 與將成立的稅務政策組研究對中產有利的稅務建議。

註：田北辰議員的修正案以**粗斜字體**標示。

## 8. 經郭家麒議員修正的議案

本會要求政府積極研究成立中產事務委員會，其職能包括研究下列事項：

- (一) 立即於閒置政府土地興建資助房屋，以及增加資助出售房屋的數目，以便為中產提供置業階梯，並讓中產以合理價錢購買自住單位；
- (二) 盡快落實15年免費教育，並加強直接資助計劃學校的監管，以確保該些學校的學費訂於合理水平，從而減輕中產家庭的子女教育開支負擔；
- (三) 盡快落實標準工時，讓中產可達致工作與生活平衡，並有更多閒暇享受家庭生活；
- (四) 盡快落實全民退休保障計劃，讓所有退休長者可在免資產審查的情況下每月得到退休金，以減輕中產家庭供養長者的壓力；
- (五) 增加公營醫療開支以提升公營醫院的服務質素、加強規管私營醫院、增撥土地興建私營醫院，以及立即取消藥物名冊制度，以減輕中產的醫療負擔；

- (六) 在各區增建文娛康體設施，包括圖書館、社區中心、室內體育館、游泳池及運動場等，以增加中產參與文娛康體活動的機會；及
- (七) 停止公共服務私營化及市場化，以及推行措施應對電力公司、巴士公司、鐵路公司等年年加價的做法，以紓緩中產的生活壓力。

註：郭家麒議員的修正案以**粗斜字體**標示。