

立法會 *Legislative Council*

立法會 FC175/16-17 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：FC/1/1(3)

立法會財務委員會 第四次會議紀要

日期：2017 年 1 月 6 日(星期五)
時間：下午 5 時 40 分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：

- 陳健波議員, BBS, JP (主席)
- 田北辰議員, BBS, JP (副主席)
- 張宇人議員, GBS, JP
- 李國麟議員, SBS, JP
- 林健鋒議員, GBS, JP
- 黃定光議員, SBS, JP
- 李慧琼議員, SBS, JP
- 陳克勤議員, BBS, JP
- 黃國健議員, SBS, JP
- 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- 謝偉俊議員, JP
- 梁國雄議員
- 毛孟靜議員
- 何俊賢議員, BBS
- 易志明議員, JP
- 胡志偉議員, MH
- 姚思榮議員, BBS
- 馬逢國議員, SBS, JP
- 莫乃光議員, JP
- 陳志全議員
- 梁志祥議員, BBS, MH, JP
- 梁繼昌議員
- 麥美娟議員, BBS, JP

郭家麒議員
郭偉强議員
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
張超雄議員
葉建源議員
葛珮帆議員, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
楊岳橋議員
尹兆堅議員
朱凱迪議員
吳永嘉議員, JP
何啟明議員
林卓廷議員
周浩鼎議員
邵家輝議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳沛然議員
陳振英議員
陳淑莊議員
張國鈞議員, JP
許智峯議員
陸頌雄議員
劉國勳議員, MH
劉業強議員, MH, JP
鄭松泰議員
鄺俊宇議員
譚文豪議員
羅冠聰議員
劉小麗議員

缺席委員 : 涂謹申議員
梁耀忠議員
石禮謙議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
陳恒鑠議員, JP
黃碧雲議員
鍾國斌議員
何君堯議員, JP
姚松炎議員

出席公職人員 : 謝曼怡女士, JP 財經事務及庫務局
常任秘書長(庫務)
袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)1
支建宏先生 財經事務及庫務局(庫務
科)首席行政主任(G)
楊潤雄先生, JP 教育局副局長
黃邱慧清女士, JP 教育局副秘書長(3)
陳蕭淑芬女士 教育局首席教育主任
(幼稚園教育)

列席秘書 : 薛鳳鳴女士 助理秘書長 1

列席職員 : 羅英偉先生 總議會秘書(1)5
劉玉儀女士 高級議會秘書(1)7
司徒曉宇先生 議會秘書(1)5
胡清華先生 高級議會事務助理(1)3
何朗瑩小姐 議會事務助理(1)6

項目1 —— FCR(2016-17)77
總目156 —— 政府總部：教育局
分目700 —— 一般非經常開支
新項目 —— "向參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園提供一筆過啟動津貼"

財務委員會繼續審議項目FCR(2016-17)77。

一筆過啟動津貼的用途

2. 葉建源議員冀政府當局能寬鬆詮釋一筆過啟動津貼的適用範圍。
3. 梁繼昌議員察悉，一筆過啟動津貼的用途之一為協助擬備及完善會計制度及指引。他擔憂建立一套會計制度過程繁複，一筆過啟動津貼未必足夠讓幼稚園聘請合適的專業人士，以完成上述工作。
4. 教育局副局長表示，據政府當局理解，參加計劃的幼稚園一般經已備有會計制度，以作日常紀錄開支之用，因此幼稚園其實並不需要從新建立一套制度。一筆過啟動津貼主要用於調整現有會計安排的細節，以符合政府當局的要求，例如幼稚園須把收入與支出，按政府資助和非政府經費劃分帳目。
5. 張超雄議員關注一筆過啟動津貼的用途之一為協助更新學校網站，以提高學校運作的透明度。他表示，網站資訊對有特殊教育需要的學童及其家長至關重要。然而，不論政府當局網站的學校概覽，或個別幼稚園的網站，皆未提供重要資料(如課程安排及師資等)。他促請政府當局要求參加計劃的幼稚園增加其網站上提供的資料，以提高透明度。
6. 教育局副局長表示，為有特殊教育需要的幼稚園學童提供服務，屬勞工及福利局轄下的政策範疇，而該局現正推行到校學前康復服務試驗計劃("試驗計劃")，為有特殊教育需要的幼稚園學童提供服務。政府當局對增加幼稚園資訊透明度的建議抱持正面的態度。

7. 張超雄議員表示，政務司司長曾承諾把試驗計劃恆常化，並促請政府當局落實。教育局副局長表示，政府當局會適時檢討試驗計劃，研究將其恆常化的細節。
8. 許智峰議員關注優質幼稚園教育計劃的其中一個政策目標為降低師生比例，而幼稚園可能需要就此裝修及改建教室。他擔憂一筆過啟動津貼並不足夠。
9. 教育局副局長表示，政府當局認為，幼稚園可循不同安排改善師生比例，包括在維持現有的班級上課的同時，善用增加的人手發展校本課程、加強照顧學生的多元需要等，因此幼稚園未必需要改建教室。
10. 毛孟靜議員詢問，幼稚園可否運用一筆過啟動津貼聘請兼職翻譯員，協助幼稚園與少數族裔學生家長溝通。梁國雄議員亦提出相類問題。
11. 教育局副局長表示，有關開支是否在一筆過啟動津貼的使用範圍內，須視乎實際情況而定，如幼稚園有相關需要，教育局會按個別個案跟進。

發放一筆過啟動津貼的安排

12. 胡志偉議員詢問，如有幼稚園希望在免費優質幼稚園教育計劃於在2017年推行後加入，或有已加入的幼稚園在計劃推行後更換辦學團體，政府當局會否為其提供一筆過啟動津貼。
13. 教育局副局長表示，在2017/18學年落實新政策後，有關幼稚園理應清楚免費優質幼稚園教育計劃對學校營運的要求，並已作出相關準備；故此，政府當局無計劃為這些幼稚園提供一筆過啟動津貼。
14. 朱凱迪議員提述有媒體報道指出，現時有個別幼稚園涉嫌濫收報名費，或巧立名目收取其他費用。他詢問政府當局會否向已加入免費優質幼稚園教育計劃但被確認濫收報名費用的幼稚園收回一筆過啟動津貼以作為懲罰。

15. 教育局副局長回應指，免費優質幼稚園教育計劃規定幼稚園收取報名費的上限為\$40。此外，計劃亦會訂立原則規範其他費用，幼稚園須要遵從，因此朱議員所描述的情況應不會發生。

一筆過啟動津貼的計算方式

16. 陳志全議員擔憂，一筆過啟動津貼將按幼稚園為單位計算，可能會令擁有數間幼稚園或以上的辦學集團獲得比個別幼稚園更多的津貼，加劇幼稚園資源不均的問題。梁國雄議員亦表達相類意見。

17. 教育局副局長表示，據政府當局了解，個別幼稚園所擁有的資源未必少於集團式經營的幼稚園，而一筆過啟動津貼是向學校發放，與辦學團體的資源無關。政府當局會要求幼稚園把津貼全數用於幼稚園過渡至新計劃的準備工作。

18. 郭家麒議員關注個別幼稚園未必能善用一筆過啟動津貼。他建議，除津貼外，政府當局應加強對個別幼稚園的支援。教育局副局長強調，各間幼稚園的情況不同，政府當局備悉委員的意見，會考慮按個別幼稚園的需要，提供專業支援。

監管一筆過啟動津貼的運用

19. 郭家麒議員及陳志全議員察悉，參加計劃的幼稚園須為其採購/聘任/競投安排負責，並確保公帑運用審慎合宜。政府當局會就採購/聘任/競投及提交經審計帳目等監管事宜制訂指引，規範津貼的用途，有關幼稚園需要提交經審核帳目，供政府當局檢核。郭議員及陳議員擔憂幼稚園無法獨力完成上述改動，以符合政府當局的要求，而政府當局亦未必能作有效監察。

20. 教育局副局長及教育局副秘書長(3)表示，現時幼稚園已經具備上述工作的經驗，但相關工作模式或需要按政府當局的要求作調整。政府當局會按需要適時提供指導，並會審核幼稚園提交的報告，確保幼稚園能符合要求。

21. 陳志全議員提述文件指，參加計劃的幼稚園須遵從教育局制訂的指引，並可因應本身情況，增補採購/聘任/競投程序。他要求政府當局釐清"增補"的含意。

22. 教育局副秘書長(3)表示，就陳議員所述的文件內容而言，"增補"的含意為幼稚園可因應本身情況，在符合教育局制訂的指引的情況下，自行調節採購/聘任/競投程序(如建立電腦化系統)。

就免費優質幼稚園教育計劃的提問

支援少數族裔

23. 邵家臻議員詢問，在免費優質幼稚園教育計劃下，政府當局有何措施應付不同幼稚園(尤其有少數族裔學童就讀的學校)的需要。

24. 張超雄議員表示，為少數族裔提供服務的幼稚園有額外的恆常需要為學校的教材及資料進行翻譯，他促請政府當局為這些幼稚園提供更多援助。

25. 教育局副局長表示，政府當局會經由免費優質幼稚園教育計劃下，按幼稚園不同的需要提供支援，如提供額外資助予有8名或以上非華語學生就讀的幼稚園。政府當局會繼續與有關的持份者(包括辦學團體)溝通，並在有需要時加強支援。然而，有關的資助措施與本項目並不直接相關。

26. 毛孟靜議員促請政府當局為有少數族裔學童就讀的幼稚園加強相關的師資培訓。教育局副局長表示，有關議題與一筆過啟動津貼無關，但一筆過啟動津貼可因應情況為上述幼稚園提供翻譯服務。

過渡期津貼

27. 葉建源議員察悉，除本項目的一筆過啟動津貼以外，政府當局會以師資計算，為參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園提供一筆過為期兩年的過渡期津貼。他擔憂，過渡期津貼不足以維持因免費優質幼稚園教育計劃所增聘的教師的薪酬及津貼，或會令參

加計劃的幼稚園被迫退出計劃。因此，他建議政府當局應考慮在一筆過啟動津貼到期時，容許幼稚園調撥餘額至上述開支的帳目下。

28. 教育局副局長表示，過渡期津貼與本項目各有不同目的，所以並不相關。在過渡期津貼到期，政府當局會在兩年後審視有關資助的使用情況，再作跟進。

維持個別幼稚園特色

29. 胡志偉議員詢問，政府當局在檢討及更新《學前教育課程指引》("《指引》")時，如何確保幼稚園能夠維持其個別教學特色。

30. 教育局副局長表示，《指引》會就教學方針提供幼稚園教學須參照的大方向，但幼稚園在《指引》的框架內，有編製其課程的自主權，政府當局予以尊重。

挽留幼稚園教師

31. 胡志偉議員關注到，幼稚園教師的流失率偏高，他詢問政府當局有何措施挽留。主席指胡議員的問題與本項目不直接相關，但仍邀請政府當局回應。

32. 教育局副局長表示，為挽留及吸引人才，政府當局在提高幼稚園教師的薪酬之餘，亦會訂立清晰的晉升階梯，以提供更穩定的就業環境。

對減輕家長負擔成效的關注

33. 羅冠聰議員要求政府當局提供在免費優質幼稚園教育計劃下對幼稚園所增加的撥款中，用於提高教學質素及減輕家長的負擔的分項資料。主席指羅議員的問題與本項目不直接相關，但仍邀請政府當局回應。

34. 教育局副局長表示，免費優質幼稚園教育計劃所增加的撥款可提高教學質素及減輕家長的負擔，但政府當局並無細分兩者的比例。

不能參加計劃的幼稚園的營運狀況

35. 楊岳橋議員詢問，現時有否幼稚園因無法達致政府當局要求的師生比例而不能參與免費優質幼稚園教育計劃，導致該等幼稚園需大幅提高學費。他促請政府當局主動接觸有關幼稚園以了解情況。

36. 教育局副局長表示，委員的問題與本項目不直接相關。據政府當局了解，只有少量參加學前教育學券計劃的幼稚園因個別理由而不參加計劃。教育局副秘書長(3)補充，大部份參加學前教育學券計劃的幼稚園均已參與免費優質幼稚園教育計劃，但有個別幼稚園因認為計劃的財政安排未能完全切合自身的營運模式，例如因自身需要進行較多研究，而選擇不加入計劃。

全日制及長全日制

37. 譚文豪議員詢問政府當局有否政策方向，鼓勵幼稚園轉為全日制及長全日制的營運模式。他質疑，一筆過啟動津貼以學生人數為基礎的計算方式，會讓半日制的幼稚園獲得更多津貼，與上述政策方向有悖。主席表示，政府當局已多次回應此問題。

38. 教育局副局長強調，只要有良好師資及課程，不論半日制或全日制的幼稚園均可以提供優質的教育服務；因此，從教育政策的角度而言，政府當局並無理據側重於全日制及長全日制的幼稚園教育。然而，為回應社區的訴求及照顧雙職家長的需要，在可行的情況下，政府當局會鼓勵半日制幼稚園提供更多全日制或長全日制學位。政府當局認為，一筆過啟動津貼的用途及目的，與幼稚園是否以全日制/長全日制或半日制模式營運無關。

對計劃下幼稚園營運的關注

39. 鄭俊宇議員憶述，天水圍曾發生幼稚園因為無法承擔該區租金而被迫結業的個案。他詢問，政府當局如何確保幼稚園有足夠資源在新計劃下營運。

40. 教育局副局長表示，在免費優質幼稚園教育計劃下，政府當局已大幅增加恆常撥款，參加計劃的幼稚園應有足夠資源營運；但有關的撥款與本項目無直接關係。

會議安排

41. 下午6時02分，主席表示已收悉4項委員按照《財務委員會會議程序》第37A段擬就本項目表達意見而提交的議案("37A段議案")。他提醒委員，委員會將會在完成提問環節後，進入處理37A段議案的階段，並籲請委員盡快就項目提問及提交37A段議案。

42. 下午6時44分，主席表示已收悉10項37A段議案。他已裁決其中3項與項目不直接相關，有關議案亦已退回予有關委員。他再次提醒委員，委員會將會在完成提問環節後，進入處理37A段議案的階段，並再次籲請委員盡快就項目提問及提交37A段議案。

43. 下午6時55分，主席宣佈將在4名當其時在輪候發言的委員(朱凱迪議員、毛孟靜議員、梁國雄議員及陳志全議員)發言後，進入處理37A段議案的階段。

44. 下午7時10分，在朱凱迪議員、毛孟靜議員、梁國雄議員及陳志全議員發言後，主席宣佈提問環節結束，委員會開始處理37A段議案。郭家麒議員示意要求就項目繼續提問。主席回應指他已作出決定，因此不會批准郭議員繼續提問。

委員提交的37A段議案

羅冠聰議員提出的議案

45. 主席就羅冠聰議員提交的第0001號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。應委員要求，主席命令就擬議議案進行點名表決，點名表決鐘聲響起5分鐘。

46. 經主席同意，羅冠聰議員在點名表決鐘聲響起期間，讀出其擬議議案的內容。待決議題被否決。

李慧琼議員根據《財務委員會會議程序》第47段動議的議案

47. 李慧琼議員根據《財務委員會會議程序》第47段無經預告而動議下述議案：若有委員就同一議程項目下的任何議案或待議議題要求進行更多點名表決，委員會須在表決鐘聲響起1分鐘後立即進行該等點名表決。主席就李慧琼議員的議案提出待決議題。

48. 在回應陳志全議員的查詢時，主席表示不會把本節會議延長15分鐘。

49. 沒有委員要求就議案發言，主席隨即把議案付諸表決。主席宣佈議案獲得通過。

繼續處理羅冠聰議員提出的議案

50. 主席就羅冠聰議員提交的第0002號及第0003號議案，逐一提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。應委員要求，主席命令進行點名表決，點名表決鐘聲響起1分鐘。

51. 經主席同意，羅冠聰議員在點名表決鐘聲響起期間，逐一讀出其擬議議案的內容。待決議題均被否決。

姚松炎議員提出的議案

52. 由於姚松炎議員不在席，主席決定不處理其提交的第0004號議案。

毛孟靜議員提出的議案

53. 主席就毛孟靜議員提交的第0005號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。應委員要求，主席命令進行點名表決，點名表決鐘聲響起1分鐘。

54. 經主席同意，毛孟靜議員在點名表決鐘聲響起期間，讀出其擬議議案的內容。待決議題被否決。

55. 主席隨即就毛孟靜議員提交的0006號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

朱凱迪議員提出的議案

56. 主席就朱凱迪議員提交的第0020號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

張超雄議員提出的議案

57. 主席就張超雄議員提交的第0021號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

劉小麗議員提出的議案

58. 主席就劉小麗議員提交的第0017號及第0018號議案，逐一提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題均被否決。

譚文豪議員提出的議案

59. 主席就譚文豪議員提交的第0019號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

陳淑莊議員提出的議案

60. 主席就陳淑莊議員提交的第0022號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

繼續處理張超雄議員提出的議案

61. 主席就張超雄議員提交的第0023號議案，提出應立即予以處理的待決議題，並付諸表決。主席宣佈待決議題被否決。

表決項目

62. 沒有其他委員要求進一步提問，主席隨即把項目FCR(2016-18)77付諸表決。主席宣佈項目獲得通過。

63. 於下午7時34分，主席宣布休會。會議於下午7時34分結束。

立法會秘書處

2017年6月13日