

政府總部  
運輸及房屋局

運輸科  
香港添馬添美道 2 號  
政府總部東翼



**Transport and  
Housing Bureau**  
**Government Secretariat**  
**Transport Branch**

East Wing, Central Government Offices,  
2 Tim Mei Avenue,  
Tamar, Hong Kong

本局檔號 Our Ref. THB(T) CR 10/1016/99  
來函檔號 Your Ref.

電話號碼 : 3509 8186  
傳真號碼 : 2868 5261

香港  
中區立法會道一號  
立法會綜合大樓  
立法會秘書處議會事務部  
(經辦人: 薛鳳鳴女士)  
(傳真 : 2978 7569)

薛女士 :

### 財務委員會

2017年6月16日和17日會議

### 63TR—沙田至中環線—鐵路建造工程—前期工程

在 2017 年 6 月 16 日和 17 日財務委員會會議上，有委員要求政府/香港鐵路有限公司(下稱「港鐵公司」)就編號 63TR 沙田至中環線前期鐵路工程的撥款申請，提供補充資料。此外，朱凱迪議員亦在 2017 年 6 月 16 日另函財務委員會(下稱「財委會」)主席和本局，要求政府/港鐵公司提供補充資料。現提交所需的資料供委員參閱。

## 朱凱迪議員 2017 年 6 月 16 日來函的提問

- (1) 請港鐵公司就工程 63TR 批出予承建商的每項合約的支出及性質(即固定價格、浮動價格和目標價格)，並透過 63TR 兩次申請撥款(是次及 2011 年)的平行列表方式，提供補充資料

港鐵公司提供的資料見附件一。

- (2) 目前就 63TR 已出現之承判商向港鐵之申索有多少宗，及分別有多少金額？
- (3) 承判商向港鐵之申索之中，有多少已處理？有否動用撥款處理？

由港鐵公司提供的資料，已夾附於 2017 年 3 月 21 日透過政府當局向立法會工務小組委員會所提交之 PWSC114/16-17(01)號文件的附錄一之內。在收到承建商就沙中線前期工程的申索後，港鐵公司會根據合約條款、承建商提交的申索理據及相關的文件記錄等資料，小心評估每項申索的合理性及承建商應得的金額。有關的評估須透過港鐵公司的「項目監控小組」，尋求路政署的意見。就此，路政署會嚴格審視港鐵公司就每項申索的審批報告，對審批申索的分析提出專業意見，審視所有申索的理據、原則及責任問題，以保障政府作為沙中線前期工程項目擁有者的利益及確保公帑運用得宜。在港鐵公司確定每項申索的合理性及承建商應得的金額後，便會動用撥款支付有關金額。

- (4) 請港鐵公司務必就沙中線另外的工程項目，即 61TR、62TR 及 64TR 作同樣的資料補充

2012 年 5 月香港特區政府與港鐵公司簽署沙中線主要工

程（包括 61TR 及 62TR 號工程計劃）委託協議，委託工程費用為 708 億元。在 2017 年 12 月 5 日港鐵公司提交的工程最新估計造價為 873 億元，較原先的委託工程費用 708 億元增加了 165 億元。

根據港鐵公司的函件，令工程造價上升的主要原因包括（i）宋皇臺站（前稱土瓜灣站）遺蹟的考古及保育工作（所引致的工程改動、額外工作和相關延誤的申索）；（ii）灣仔北工地交接日期延後而引致額外的工程開支；（iii）為預留彈性於會展站上蓋發展而需進行的車站工程。

政府現階段不評論港鐵公司的費用估算，路政署已要求港鐵公司提供詳盡資料，並聯同其監察及核證顧問嚴格審視港鐵公司的估算。路政署會按照對政府工務工程估算的一貫做法，嚴格審視估算所涉及的假設和背後的基礎，並在審視的過程中，要求港鐵公司提交相關的補充資料，以確定是否有足夠的理據來支持港鐵公司的估算。當完成審核的工作後，我們會適時向立法會申請追加所需撥款，以繼續推展沙中線餘下的工程，讓「大圍至紅磡段」和「紅磡至金鐘段」能分別按目標在 2019 年年中和 2021 年通車。

至於 64TR 號工程計劃的核准工程預算費，則足夠應付相關工程的支出。

### 就跟進事項提供的補充資料

- (a) 政府當局就本項目於 2017 年 6 月 16 日向財委會提交的補充文件（立法會 FC182/16-17(01)號文件）附件三附表一及二的項目中，向財委會申請獲批的撥款總額、原本撥款金額及追加撥款金額（如有）

因應議員的意見，發展局已重新編寫立法會

FC182/16-17(01)號文件附件三之附表二。為避免混淆，有關資料仍稱為「附表二」並夾附於此函件內，以供參閱。

- (b) 就本項目下每份合約，合約金額、模式(即固定價格/浮動價格/目標價格等)及具體超支情況

港鐵公司提供的資料見附件一。

- (c) 就本項目超支的情況，

- (i) 超支的細項與 2011 年時原本撥款細項的對照表

有關超支的細項與 2011 年時原本撥款細項的對照表，詳情請參閱沙中線前期鐵路工程項目的追加撥款申請 PWSC (2016-17) 43 號文件中的附件 5。

- (ii) 涉及超支的核數報告

港鐵公司表示沒有涉及超支的核數報告。然而，港鐵公司的採購及合約部門會檢查及審核各項沙中線前期工程的開支。例如，在收到承建商就沙中線前期工程的申索後，港鐵公司會根據合約條款、承建商提交的申索理據及相關的文件記錄等資料，小心評估每項申索的合理性及承建商應得的金額。有關的評估須透過港鐵公司的「項目監控小組」，尋求路政署的意見。就此，路政署會嚴格審視港鐵公司就每項申索的審批報告，對審批申索的分析提出專業意見，審視所有申索的理據、原則及責任問題，以保障政府作為沙中線前期工程項目擁有者的利益及確保公帑運用得宜。

- (d) 就不同工程合約模式，

- (i) 政府當局的成本控制及監管型式

政府及港鐵公司在工程規劃階段和制定預算時，已進行風險分析，盡量減少出現工程的申索情況以控制成本。然而，在進行工程期間，常會遇上不能預見的情況，例如進行挖掘工程時遇到較預期為多或複雜的障礙物，增加工程的難度，承建商可能需要使用更多或轉換較合適的機械，以及聘用更多工程人員，處理這些情況。承建商如根據合約條款提出申索，以支付上述額外開支，在收到承建商的申索後，港鐵公司及路政署會如上文(c)(ii)部分所述作出跟進。

關於政府如何監管港鐵公司推展沙中線前期工程，運輸及房屋局已在2017年2月9日以信件向立法會鐵路事宜小組委員會提供有關的補充資料。詳情請參閱立法會文件CB(4)535/16-17(01)號的附件中的(e)部分回覆。

**(ii) 政府當局是否與香港鐵路有限公司事先協定使用何種工程合約模式**

港鐵公司會根據工程規模、複雜性及涉及風險等因素，選擇最合適的工程合約模式。根據沙中線前期工程的委託協議，港鐵公司負責全面管理該項目，並須盡最大努力，按照委託計劃完成或促使完成委託工作；以及盡量減少委託計劃因任何修改而出現的任何延誤或其他後果。港鐵公司的運作亦須按照其管理系統及程序，路政署一般不會參與有關選定任何合約模式的決定。

**(e) 本項目價格調整準備部份的支出單據**

建造工程合約一般可分為固定價格合約、可變價格合約及目標價格合約。無論是採用何種合約形式招標，投標者明

白工程價格會隨時間而變動。

在固定價格合約中，承建商在投標時，須考慮在相關合約期內預期的價格變動，並把所需價格調整包含在投標價格中。因此，投標價格會包含投標時的工程價格及投標者預期的價格調整兩部份，但投標者一般不需要分別顯示這兩個部分的標價。假若在施工期間，未有任何設計上的變動、不利的地質情況和施工計劃的改變等，合約內的價格便不需在施工期間作出調整。相反，在施工期間，如有任何有別於合約內訂明的情況，則承建商可提出相關工程需以當時市場實際價格支付，當中已包含價格調整的費用。

就可變價格合約，合約內的價格在施工期間會因應當時價格變動而調整。當使用可變價格合約招標時，因為合約中有價格波動條款，投標者便能基本上以投標期間的價格（或一至兩個月前）投標，而合約期間的價格變動則根據合約條款得到全部或部分調整。

至於目標價格合約，工程款項會按照業界一直普遍的做法支付施工期間的實際開支支付，即實報實銷，因此有關的開支實際上已按當時的價格變動有所調整。這個一直是業界普遍的做法。

無論那一種合約的形式，支付給承建商的款項內已包含價格調整的開支，需從項目在策劃時預留作價格調整準備所預留的款額來支付。

由此可見，就算港鐵公司在建造何文田站時使用固定價格合約或在擴建金鐘站時使用目標價格合約，在支付（以付款當日價格計算的）工程費用時，其實已需動用政府在原來撥款申請時所預留的價格調整準備。由於付款是根據固定價格及目標價格合約機制分別以投標價格或實報實銷

的方式訂定，因此不能把支付款項分為固定價格及價格調整兩部分，亦不能單為價格調整部分而提供單據。

運輸及房屋局局長

(梁世豪  代行)

2018年2月26日

副本抄送：

發展局	(經辦人：張富強先生)(傳真：2537 1961)
財經事務及庫務局	(經辦人：何立基先生)(傳真：2147 5240)
路政署	(經辦人：陳派明先生)(傳真：2714 5297)
香港鐵路有限公司	(經辦人：陳芳婷女士)(傳真：2795 9991)

63TR - 沙田至中環線 - 鐵路建造工程 - 前期工程  
工程計劃的核准預算費與最新預算費的比較

附件一

	主要工程 合約編號*	合約形式	(A) 工程計劃的 核准預算費	(B) 工程計劃的 最新預算費	(B) - (A) 差額	開支增加理由	
			(百萬元)	(百萬元)	(百萬元)		
(a)	金鐘站沙中線部分		1,873.8	2,623.8	750.0		
	(i) 車站建築工程	901	目標價格	1,351.4	2,190.6	839.2	(1) 不利的地質情況 (增加 6億1,410萬元) (2) 施工計劃修訂以配合工地的實際情況 (增加 2億2,510萬元)
	(ii) 屋宇裝備工程	965C	固定價格	172.8	162.5	(10.3)	
	(iii) 機電工程	758	固定價格	349.6	270.7	(78.9)	
		957	固定價格				
		958	固定價格				
		962A	固定價格				
		962C	固定價格				
		966	固定價格				
(b)	金鐘站通風設施供沙中線使用部分		231.7	283.0	51.3		
	(i) 建築工程	902	固定價格	206.9	256.7	49.8	不利的地質情況 (增加 4,980萬元)
	(ii) 屋宇裝備工程	965A	固定價格	24.8	26.3	1.5	
(c)	金鐘站的越位隧道	901	目標價格	199.0	335.7	136.7	不利的地質情況 (增加 1億3,670萬元)
(d)	何文田站沙中線部分		2,001.3	2,036.1	34.8		
	(i) 車站建築工程	1001	固定價格	1,496.3	1,695.8	199.5	(1) 不利的地質情況 (增加 4,740萬元) (2) 施工計劃修訂以配合工地的實際情況 (增加 1億5,210萬元)
	(ii) 屋宇裝備工程	1064	可變價格	399.5	211.6	(187.9)	
	(iii) 機電工程	757	固定價格	105.5	128.7	23.2	施工計劃修訂以配合工地的實際情況 (增加 2,320萬元)
		758	固定價格				
		759	固定價格				
		760	固定價格				
		762	固定價格				
(e)	向港鐵公司支付的間接費用		710.5	498.5	(212.0)		
(f)	應急費用		501.6	30.0	(471.6)		
	小計		<u>5,517.9</u>	<u>5,807.1</u>	<u>289.2</u>		
			(按2010年9月 價格計算)	(按2010年9月 價格計算)			
(g)	價格調整準備		<u>737.0</u>	<u>1,295.5</u>	<u>558.5</u>		
	總計		<u>6,254.9</u>	<u>7,102.6</u>	<u>847.7</u>		
			(按付款當日 價格計算)	(按付款當日 價格計算)			

\*沙中線前期鐵路工程下的合約總數超過40份，在此只列出主要的工程合約(所列合約佔相關項目總預算費的90%或以上)



## 2006 - 2016立法年度獲財委會批出追加撥款的工務工程項目

編號	立法年度	工務工程計劃編號	工程項目名稱	(i) 核准預算 (百萬元)	(ii) 提高核准預算金額 (百萬元)	(iii) = (i) + (ii) 修訂核准預算 (百萬元)
1	2006-07	6718TH	龍井頭至長沙一段東涌道的改善工程	688.5	143.5	832.0
2	2006-07	6582TH	中九龍幹線 - 顧問設計費及地盤勘測工作	99.0	93.3	192.3
3	2008-09	7343CL	中環填海計劃第III 期工程	3,561.5	2,200.0	5,761.5
4	2008-09	6746TH	屯門公路重建及改善工程	4,620.5	2,183.8	6,804.3
5	2008-09	3419RO	愛秩序灣公園	115.6	19.6	135.2
6	2008-09	7070CD	元朗排水繞道	476.2	40.8	517.0
7	2008-09	3265ES	九龍童軍徑麗澤中學擴建計劃	80.7	19.3	100.0
8	2008-09	3063GI	屯門第44 區聯用綜合大樓及魚類批發市場	244.0	25.2	269.2
9	2008-09	3045JA	屯門第44區已婚初級警務人員宿舍	352.1	24.8	376.9
10	2008-09	3065KA	位於北角電照街的海關總部大樓	1,073.4	278.6	1,352.0
11	2008-09	3074LC	羅湖懲教所重建工程	1,376.3	148.2	1,524.5
12	2008-09	3243LP	中區警區總部及中區分區警署搬遷計劃	243.2	45.6	288.8
13	2008-09	3047RG	小西灣市政大廈	411.3	52.4	463.7
14	2008-09	3395RO	馬鞍山海濱長廊	205.3	15.5	220.8
15	2008-09	3406RO	黃大仙蒲崗村道的地區休憩用地	421.5	54.1	475.6
16	2008-09	3242RS	將軍澳運動場	352.3	40.5	392.8
17	2008-09	3256RS	大嶼山東涌第17區體育館、社區會堂暨圖書館	391.6	38.1	429.7
18	2008-09	4127CD	港島北雨水排放改善計劃 - 上環雨水抽水站	177.6	21.4	199.0
19	2008-09	4143DS	中西區及灣仔西污水收集系統第2階段第2B期工程	234.4	19.0	253.4
20	2008-09	4215DS	元朗及錦田污水收集及排放計劃 - 錦田污水主幹渠第一期工程及凹頭污水幹渠工程	389.4	88.2	477.6
21	2008-09	5166DR	將軍澳堆填區修復計劃 - 驗收後的環境監測工程	96.8	38.1	134.9
22	2008-09	5169DR	新界西北堆填區及醉酒灣堆填區修復計劃 - 修護工程	95.7	48.6	144.3
23	2008-09	6711TH	九號幹線青衣至長沙灣段 - 餘下工程	7,468.2	600.0	8,068.2
24	2008-09	6718TH	龍井頭至長沙一段東涌道的改善工程	832.0	33.1	865.1
25	2008-09	6764TH	青衣及荃灣引道之青荃橋加建隔音屏障工程	144.5	28.1	172.6
26	2008-09	6765TH	將軍澳道加建隔音屏障工程	142.1	25.6	167.7
27	2008-09	7177CL	沙田新市鎮, 餘下工程	491.6	43.0	534.6
28	2008-09	7695CL	白石角發展計劃的餘下工程 - 第1階段	537.0	38.0	575.0
29	2008-09	7704CL	白石角發展計劃基礎設施工程 - 第2A階段	191.8	16.0	207.8
30	2008-09	7824TH	「屏廈路改善工程 - 餘下工程(介乎天華路與沙洲里的廈村段)	179.4	56.4	235.8
31	2008-09	8051MM	威爾斯親王醫院 - 擴建大樓	1,882.1	288.6	2,170.7
32	2008-09	B418RO	毗鄰秀茂坪公共房屋發展項目的地區休憩用地	66.2	17.4	83.6
33	2008-09	3304EP	九龍衛理道1 所設有24 間課室的小學	150.0	70.0	220.0
34	2008-09	3347EP	深水埗石硤尾重建計劃第4 期1 所設有24 間課室的小學	148.1	43.9	192.0
35	2008-09	3104ET	元朗第13 區1 所直接資助學校(中學暨小學)	242.9	33.8	276.7
36	2008-09	3260RS	大嶼山東涌第2 區游泳池場館	410.2	31.2	441.4
37	2008-09	3261RS	粉嶺 / 上水第28A 區體育館	249.5	110.5	360.0
38	2008-09	6162TB	荃灣行人天橋網絡擴充工程 - 沿大道興建的行人天橋A	109.6	59.4	169.0
39	2008-09	8053EF	1 500 個宿位的學生宿舍	338.2	128.2	466.4

## 2006 - 2016立法年度獲財委會批出追加撥款的工務工程項目

編號	立法年度	工務工程計劃編號	工程項目名稱	(i) 核准預算 (百萬元)	(ii) 提高核准預算金額 (百萬元)	(iii) = (i) + (ii) 修訂核准預算 (百萬元)
40	2008-09	8052EG	人類研究中心第一期	133.2	55.3	188.5
41	2008-09	8053EG	堅尼地城龍華街1 800 個宿位的學生宿舍	459.7	183.9	643.6
42	2008-09	8011EL	現有教學大樓擴建工程	90.8	25.3	116.1
43	2009-10	3063KA	添馬艦發展工程	5,168.9	359.8	5,528.7
44	2009-10	3261ES	香港仔水塘道1 所中學	182.0	27.3	209.3
45	2009-10	4359DS	北區污水收集系統第1 階段第2B 期	130.0	55.0	185.0
46	2009-10	4234DS	離島污水收集系統第1 階段第2 期工程－ 索罟灣污水收集、處理及排放設施	256.4	97.3	353.7
47	2009-10	4230DS	離島污水收集系統第1 階段第1 期工程第2 部分－ 榕樹灣污水收集系統、污水處理廠及排放管	288.3	59.2	347.5
48	2009-10	9076WC	港島中區半山及以上地區供水系統改善計劃－ 餘下工程	229.3	100.5	329.8
49	2009-10	4329DS	望后石污水處理廠改善工程	1,360.9	559.6	1,920.5
50	2010-11	B645TH	介乎錦英路與日後的T7號主幹路交界處的西沙路擴闊工程	110.5	8.9	119.4
51	2010-11	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	1,671.0	190.8	1,861.8
52	2010-11	8008MA	明愛醫院第二期重建計劃	1,218.1	501.5	1,719.6
53	2011-12	4103CD	港島北部雨水排放系統改善計劃－ 港島西雨水排放隧道	3,044.7	336.6	3,381.3
54	2011-12	4111CD	荃灣、葵涌及青衣雨水排放系統改善計劃－ 荃灣雨水排放隧道	1,259.5	226.5	1,486.0
55	2011-12	4148CD	丙崗、九龍坑、元嶺、南華莆及泰亨地區雨水排放系統改善工程	260.5	97.9	358.4
56	2011-12	4152CD	林村河上游、社山河、大埔河上游、坪朗和官坑雨水排放系統改善工程	426.3	141.9	568.2
57	2011-12	6844TH	港珠澳大橋香港接線	16,189.9	8,857.3	25,047.2
58	2011-12	8002QW	活化計劃－ 活化前荔枝角醫院為饒宗頤文化館／ 香港文化傳承	223.5	35.0	258.5
59	2012-13	4382DS	清水灣道、碧水新村及西貢西郊污水收集系統	290.6	68.4	359.0
60	2012-13	6819TH	屯門公路市中心段交通改善工程	1,814.4	153.5	1,967.9
61	2012-13	6076TI	屯門公路巴士轉乘站	162.3	43.0	205.3
62	2012-13	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	1,861.8	1,284.1	3,145.9
63	2013-14	6579TH	中環及灣仔繞道和東區走廊連接路	28,104.6	7,934.3	36,038.9
64	2013-14	8094EB	香港羅便臣道英華女學校重建計劃	432.7	220.7	653.4
65	2014-15	5019GB	蓮塘／香園圍口岸與相關工程－ 工地平整及基礎建設工程	16,253.2	8,719.9	24,973.1
66	2014-15	5233DS	污泥處理設施	5,154.4	209.9	5,364.3
67	2014-15	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	3,145.9	606.1	3,752.0
68	2015-16	6845TH	港珠澳大橋香港口岸－ 填海及口岸設施	30,433.9	5,461.1	35,895.0
69	2015-16	6053TR	廣深港高速鐵路香港段－ 鐵路建造工程	55,017.5	15,387.5	70,405.0
70	2015-16	6057TR	廣深港高速鐵路香港段－ 非鐵路建造工程	11,800.0	4,215.0	16,015.0
71	2015-16	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	3,752.0	153.7	3,905.7

2006 - 2016 立法年度獲財委會批出追加撥款的工務工程項目總額 (A)	63,638.6
2006 - 2016 立法年度獲財委會批出撥款的工務工程項目總額 (B)	770,727.2
批出追加撥款總額佔批出撥款總額百分比 = (A) / (B)	8%