

立法會兒童權利小組委員會

貧窮兒童的人權

2017年11月4日舉行的會議(星期六)上午11時00分-12時30分

立法會綜合大樓會議室1

香港兒科基金立場書

香港兒科基金健康大使

周富堅

周曼斯

1. 機構簡介

香港兒科基金是一所非牟利的專業團體，創立於1994年，直屬香港兒科學會，成員包括兒科醫生、醫護人員、兒童工作者及社會賢達。香港兒科基金肩負起推廣兒童健康、爭取兒童權益和公眾教育的使命。通過舉辦多元活動去推動兒童健康的成長及發展。並以(一) 建立兒童醫院;(二) 制定香港兒童健康政策;(三) 成立兒童事務專員為目標。

2. 兒童健康

根據<<聯合國兒童權利公約>>，所有18歲以下人士均被視為兒童。健康的定義是一種心理、生活、社交、情緒、行為等的良好狀態，並能充分發揮個人的潛力。兒童主要分為嬰兒、兒童及青少年三階段。

3. 當前的狀況

何謂兒童貧窮，不單止是指兒童生活在低收入、低消費力、惡劣居住環境、學習機會不足、社交網絡薄弱、及缺乏其他基本需要等，更加包括兒童因為貧窮所受到的「被剝奪感」，例如家長在兒童成長過程中無法提供一般孩子所需要的情感與物質需要。

根據“香港貧窮狀況報告”，2015年共有18萬兒童（18歲以下）生活貧困。現時香港的兒童貧困率為18%，這意味著幾乎每五分之一的兒童都生活在貧困之中。與其他發達經濟體系相比，香港的兒童貧困率較高。在丹麥為3.7%，英國為9.8%，澳大利亞為15.1%。而現在香港政府針對兒童貧窮所推出的措施包括(一) 林鄭月娥特首的首份《施政報告》中表示，政府計劃於明年成立「兒童事務委員會」；(二)近年推出的「兒童發展基金」。然而，這些策略是否足夠及有效地改善本港的兒童貧窮問題？

4. 貧窮對兒童健康的影響

4.1 生理健康

以兒童脊骨為例，香港社區組織協會及兒童權利關注會聯同香港脊骨神經科醫學院基金會就貧窮兒童的住屋環境與脊骨健康關係進行調查，發現不少租住劏房的兒童脊骨健康都出現問題，八成受訪兒童沒有書枱或固定地方學習，家居環境直接影響其學習和身體健康。

另外，以兒童牙齒健康為例，香港小童群益會的研究指出，24.6%的貧窮兒童有不健康的牙齒，相對於 14%的整體兒童牙齒不健康為高。社區組織協會的貧窮兒童健康調查顯示，7 成受訪兒童除了小學學童牙科保健外，從沒接受牙齒檢查，貧窮家長較多輕視子女的牙齒健康，加上牙科診費昂貴，故大多不會處理子女的牙齒問題，有時會因此造成更大的健康問題。

此外，以兒童腦部發展為例，2015 年發表在《自然神經科學》（Nature Neuroscience）雜誌，研究了 1099 名 3 歲-20 歲的青少年和兒童，發現父母收入較低的兒童大腦表面面積較小。俄勒岡大學心理學系 2009 年一項研究亦發現，低社會經濟地位家庭的孩子，掌管語言發展的皮層發展較弱，影響其語言學習能力，日後的文字閱讀也較困難。

4.2 心理健康

以兒童情緒為例，惡劣的家居環境令兒童感到沮喪，香港社區組織協會調查發現六成受訪兒童不喜歡自己居住的地方，不但沒有玩樂的空間，空氣混濁、光線不足、五成的受訪兒童有情緒問題，學習及生活動力也隨之而下降。兒童正值成長階段，如長期處於情緒低落，絕對損害其身心成長。另外，香港小童群益的調查顯示貧窮兒童欠自信心、表現不開心，有自殺念頭的比率亦較一般兒童為高。而在學業表現方面，也較其他兒童遜色。

4.3 社交發展:

研究指出超過五成綜援兒童有負面情緒及七成有自卑感，對自己缺乏信心，綜援兒童有較多社交焦慮、害羞和離群。

4.4 教育

以入讀大學比率為例，香港教育大學研究發現，過去 20 年香港大學學額雖然有所增加，但貧富學生接受大學教育的機會差距反而越見擴大，富學生入讀大學的機會，竟高於貧學生近三倍。

5.建議

(一) 加強護脊檢查及教育: 現時衛生署在小四才提供脊背檢查，不少兒童因家居問題，年幼時已出現脊骨健康問題，所以建議在幼稚園、中小學校為學生及家長提供護脊知識，並在小一及小四提供脊骨檢查，尤其是貧窮兒童應特別關顧。

(二) 為貧童家庭推行家居改善計劃

(三) 將學童牙科保健計劃擴展至幼稚園、中學

(四) 設立兒童醫療券

(五) 資助貧窮學童的學習需要，透過「兒童發展基金」支援補習和課外活動的費用，讓有需要的兒童提升學習能力及競爭力。亦可提供獎學金及學費減免，增加清貧學生的教育機會。

(六) 為貧窮兒童提供更多就業的機會，擴展他們的視野，讓他們接觸及了解不同行業的性質及前景等，為他們的未來提供更多選擇。

6. 總結

每個孩子不論性別、社會背景和種族都應該有同樣的機會去生活、學習和享有平等的權利。貧窮的孩子亦應得到和一般的孩子的同等照顧和支援。希望政府當局可以關注貧窮兒童的權益，結合了社區、家庭、政府各方資源及跨界別的協作，為弱勢社群兒童締造一個開心、充滿希望及健康的成長環境，促進他們的長遠發展，從而減少跨代貧窮。

Reference:

香港特別行政區政府（2016）。2015年香港貧窮情況報告。2016年10月，取自2015年香港貧窮情況報告：https://www.povertyrelief.gov.hk/pdf/poverty_report_2015_c.pdf

香港特別行政區政府（2017）。行政長官2017年施政報告。2017年10月11日，取自行政長官2017年施政報告：<https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/index.html>

聯合國（1989年）。兒童權利公約。1989年11月20日，取自兒童權利公約：<http://www.unicef.org.hk/rights/tc/crc.html#articles>

香港社區組織協會 兒童權利關注會 香港脊骨神經科醫學院基金會（2016年）。貧窮兒童住屋環境與脊骨健康關係調查報告。（2016年3月13日），取自社協出版報告籠屋及私人樓宇工作計劃：http://www.soco.org.hk/publication/publication_index.htm#four

香港小童群益會（2007）。兒童多元匱乏調查（2007年10月16日）。取自香港社會服務聯會主頁：<http://webcontent.hkcss.org.hk/cy/Report.html>

周基利（2013）。貧富青年入讀大學比率。香港教育學院。2017年11月3日，取自：香港教育學院 <https://www.eduhk.hk/media/news.php?id=20130131&glang=tc>

明報（民90年）。全港1萬貧童身心皆窮。2007年10月17日，取自明報通識網：<http://life.mingpao.com/cfm/reports3.cfm?File=20071017/rptaa01a/gmb1.txt>

香港小童群（2004年）。2005-2006年特首施政報告 協助兒童脫貧政策及措施 建。中國評論新聞網 2004年12月2日，立法會CB(2)347/04-05(01)號文件：http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/hc/sub_com/hs51/papers/hs511209cb2-347-01-c.pdf

中評社香港（2005年）。貧窮影響心理、健康 港14%窮孩想自殺。中國評論新聞網。2005年10月17日，取自中國評論新聞網：<http://hk.crntt.com/crm-webapp/doc/docDetailCreate.jsp?coluid=0&kindid=0&docid=100049671>

Stevens C, Lauinger B, Neville H (2009) Differences in the neural mechanisms of selective attention in children from different socioeconomic backgrounds: An event-related brain potential study. *Dev Sci* 12(4):634 - 646