

2018年1月13日  
討論文件

立法會內務委員會  
兒童權利小組委員會

日間幼兒照顧服務

目的

本文件旨在向各委員簡介日間幼兒照顧服務（包括為有特殊需要幼兒提供的服務）。

服務現況

日間幼兒照顧服務

2. 日間幼兒照顧服務包括中心為本及以義工支援形式提供的照顧服務。

3. 就中心為本的幼兒照顧服務而言，幼兒中心提供安全和有利於培育幼兒的環境，為三歲以下的幼兒安排日間照顧服務。幼兒中心包括獨立幼兒中心和附設於幼稚園的幼兒中心，現時服務名額約有 30 700 個，包括約 7 000 個為資助名額。其中，七所資助獨立幼兒中心在 2014-15 至 2016-17 年度曾進行原址擴充，服務名額由 690 個增加至 738 個。

4. 暫託幼兒服務和延長時間服務是資助獨立幼兒中心和幼稚園暨幼兒中心附設的輔助服務，服務對象為六歲以下的幼兒，旨在為因家長／照顧者需外出處理各種偶發事情或突發情況（如緊急事宜、投入工作、參加再培訓計劃、求職等）而有照顧需要的幼兒提供安全的處所，以盡量減低他們無人照顧的風險。暫託幼兒服務是營辦機構按全日、半日或節數等形式提供的短期資助幼兒照顧服務，而延長時間服務則是指營辦機構在幼兒中心的正常運作時間以外為入讀的幼兒提供較長時間的幼兒照顧服

務。現時暫託幼兒服務的名額有 434 個，而延長時間服務的名額則有 2 254 個（包括約 1 200 個在 2015-16 年度推出的名額）。

5. 鄰里支援幼兒照顧計劃（照顧計劃）和互助幼兒中心均以義工支援形式提供幼兒照顧服務。照顧計劃在鄰里層面提供具彈性的幼兒照顧服務，服務對象為九歲以下的兒童。這些兒童的父母一般須長時間工作或是工作時間不穩定，亦可能因緊急情況或其他原因而需要幼兒照顧支援，並因經濟困難而未能得到相關支援服務。照顧計劃分為家居照顧服務和中心托管小組兩個部分，現時在全港 18 區合共提供最少 954 個服務名額（包括由 2014 年 10 月起增加的 234 個名額）。營辦機構可運用社會福利署（社署）在 2014 年增撥的額外資源，在社署規定的最低要求之上，靈活增加服務名額，以應付實際的服務需求。

6. 互助幼兒中心由非牟利的地區團體、婦女組織和教會團體等設立，服務對象為三歲以下的幼兒。營辦機構亦可按需要為三至六歲以下的幼兒提供服務。中心活動主要由義工、鄰里及／或家長以互助幼兒小組形式提供，發揮互助精神以照顧幼兒。現時全港有 20 所互助幼兒中心，合共提供 275 個服務名額。

7. 政府會就上述服務為貧窮家庭或低收入家庭提供不同程度的收費減免。

### 殘疾幼兒的日間照顧服務

8. 政府透過資助學前兒童康復服務，包括特殊幼兒中心、幼稚園暨幼兒中心兼收弱能兒童計劃（兼收計劃），以及殘疾幼兒暫託服務，為殘疾幼兒提供各類日間照顧服務。服務詳情載於以下各段。

9. 特殊幼兒中心為經評估有中度至嚴重殘障的二至六歲兒童提供特別訓練和照顧服務，以助他們成長和發展。為配合 2018/19 學年推行的免費優質幼稚園教育計劃，政府已於 2017 年 9 月起豁免特殊幼兒中心的費用。截至 2017 年 10 月底，特殊幼兒中心共有 1 724 個日間服務名額，分布於 33 所中心。

10. 兼收計劃為經評估有輕度殘障的二至六歲兒童提供訓練和照顧服務，並重點協助他們日後融入主流教育。截至 2017 年 10 月底，兼收計劃共有 1 980 個服務名額，分布於 216 所幼稚園

暨幼兒中心。

11. 殘疾幼兒暫託服務為殘疾幼兒提供安全的地方，讓他們的家長／照顧者可偶爾外出處理各項要事或突發情況，避免獨留年幼殘疾幼兒在家，盡量減低引發事故的風險。截至 2017 年 10 月底，殘疾幼兒暫託服務共有 94 個服務名額，分布於 36 個服務單位（主要為特殊幼兒中心）。家長／照顧者可直接向營辦機構提出申請，又或經由醫務社工、家庭個案工作人員或學前康復服務中心工作人員轉介。

## 未來路向

12. 政府會繼續監察幼兒照顧服務的需求，並在需求殷切的地區規劃新的幼兒中心，包括由 2018-19 年度起分階段在北區、觀塘區、葵青區和沙田區額外提供合共約 300 個資助獨立幼兒中心名額。政府亦計劃按地區需求分階段推出約 3 800 個額外的延長時間服務名額。另一方面，政府會鼓勵非政府機構在「私人土地作福利用途特別計劃」（「特別計劃」）下設立幼兒中心，並正探討可否以先導形式為將軍澳擬建政府辦公大樓的員工提供 100 個由非政府機構營運的幼兒照顧服務名額。

13. 與此同時，政府於 2016 年 12 月委託香港大學社會工作及社會行政學系開展「幼兒照顧服務的長遠發展研究」。該項研究會檢視本港幼兒照顧服務的現況，參考其他國家提供幼兒照顧服務的經驗，深入分析本港幼兒照顧服務的宗旨、內容、對象、資助模式、服務模式、供求情況、設施規劃、人手編制及培訓等，並對有關服務的長遠發展提出建議。顧問團隊已初步整理了外國幼兒照顧服務的經驗，並正透過會面收集持份者的意見，以及展開服務使用者問卷調查。研究預計可於 2018 年中完成。待研究完成後，政府會參考建議為幼兒照顧服務制定長遠發展路向，以配合現代家庭的幼兒照顧需要。

14. 至於殘疾幼兒方面，政府會持續增加資助學前康復服務名額，未來五年預計可增加約 500 個特殊幼兒中心名額。此外，若「特別計劃」下的建議項目均能順利推展，預計可額外提供約 1 300 個特殊幼兒中心名額。

## 徵詢意見

15. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局  
社會福利署  
2018年1月