

天水圍社區發展網絡

就立法會兒童權利小組委員會會議

檢討幼兒照顧服務意見書

現時香港政府對幼兒照顧服務之承擔可謂乏善足陳，根據 2016 至 2017 年度幼兒中心以及獨立幼兒中心的名額只得 738 個就算再加鄰里支援幼兒照顧計劃和互助幼兒中心的義務形式托兒服務一共 954 及 275 個名額總數亦不過二千。對應每年約六萬個出生嬰兒來說，數字簡直是少得可憐。由於名額太少的關係，通常幼兒中心以及獨立幼兒中心接收的個案均以特殊有需要家庭作為對象，對於一般普羅大眾，若想使用香港政府所提供之託兒服務，委實難過登天！為此天水圍社區發展網絡對於政府一直對幼兒照顧的漠視深表遺憾。

就現時香港幼兒照顧服務，天水圍社區發展網絡有以下意見：

宗旨：應跳出過往以家庭為本的基礎，轉變成以兒童得到適切照顧及照顧者能夠得以個人發展的方向出發。

服務內容：應以發展長全日幼兒中心作為發展基礎，配以其他幼兒照顧服務作輔助。另發展職業社區保母名冊及託兒券資助計劃。

服務使用群體：不限於有特殊需要的家庭，應以普及托兒觀念。確保凡有托兒需要之家庭均得到適切服務

規劃：社會福利署應回復 90 年代初因應人口比例而設定的規劃指引，以確保服務使用者於合理的距離內得到可負擔之托兒服務

幼兒中心：

隨著教育局建議將幼稚園全日化去到一半比例，獨立幼兒中心定位應以長全日作為發展目標，合併幼兒教育及照顧兩樣需要。

幼兒工作人員的人力編制及培訓包括幼兒工作人員及幼兒中心主管，應切合中心為本幼兒照顧服務的規劃機制按人口比例設立幼兒中心。

社區保母：

鄰里支援幼兒照顧計劃(nscpp)及互助幼兒中心 mh ccc 的功能，只能視作是輔助模式，不應以義工模式運作，政府應增加資源讓中心能以全職照顧提供固定人手資服務。

政府應按照每年出生率，以及每區人口普查，推算各區應有的育嬰園、幼兒中心數目設立嫗姆註冊及監察制度，設立托兒券制度以補貼不能獲取正規幼兒中心服務之家庭以可負擔之價格使用私人保母服務

建議：

1) 設立照顧者津貼以現金模式資助全職照顧者

照顧者的勞動雖沒有實質的經濟回報，但對社會有重要貢獻，社會除了要確認照顧者的貢獻，政府也應在經濟上為照顧者提供支援。要知道由於政府在照顧幼兒服務上敷衍塞責，而致眾多基層家庭之照顧者需要辭退原有之工作來照顧幼兒，這委實在基層家庭的經濟來源帶來沉重的打擊，為此，在政府短期內難以增加足夠的托兒服務下我們建議政府設立「照顧者津貼」，為每名 6 歲以下兒童每月發放 1290 元，金額是參考現時的高齡津貼(俗稱生果金)，以現金形式發放，減輕照顧者的經濟壓力。

2) 推行「特殊學習需要兒童照顧者津貼」：

現時，政府各項政策對於特殊學習需要兒童照顧者支援仍然不足，當特殊學習需要學童接受評估後，仍需要輪候一段時間，才能得到資助的學前康復服務，期間學童及其家庭有沈重的經濟及精神壓力。設立此津貼有助支援有需要家庭及學童，對學童健康發展尤其重要。

3) 裸母專職制度化 並設立社區保母名冊以及托兒券資助計制度

我們一直提倡發展社區託兒服務及裸母專職制度化，要求為裸母提供正規專業培訓，設立裸母名冊，肯定照顧者的資歷，向家庭照顧者提供適時、彈性的託兒服務。這樣不但為基層婦女創造就業機會，更舒緩婦女兼顧就業與家庭的雙重負擔。

4) 推算日間兒童照顧服務的需要和供應情況

為兒童照顧支援服務訂立整體規劃，按地區兒童人口及發展規劃足夠的託兒服務名額。在推行免費幼稚園教育的同時，增加幼稚園全日制的名額，讓婦女有更多空間選擇外出工作或進修。

5) 重整及綜合不同類型日間幼兒照顧的需要

推動家庭友善僱傭政策

現時僱傭政策不利婦女生育，政府應增加僱傭政策中生育保障，以協助雙職婦女。建議包括：

- 1) 立法 7 天全薪侍產假，讓在職父親都能分擔照顧子女的家庭責任，而不是全依賴婦女；
- 2) 提高分娩假至 14 周，並支付全薪，以達國際勞工組織的標準，讓初為人母的在職婦女可以安心休養，照顧初生嬰兒；
- 3) 設立家事假，讓家庭照顧者以照顧老弱的原因申請假期，使全職婦女亦能在工餘時間照顧子女，兼顧家庭生活，以上種種措施將有助婦女加入勞動市場。