

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)771/16-17號文件
(此份會議紀要業經政府當局及
香港機場管理局審閱)

檔 號：CB4/HS/2/16

跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會 第三次會議紀要

日 期：2017年2月7日(星期二)
時 間：下午2時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：黃定光議員, SBS, JP(主席)
譚文豪議員(副主席)
梁耀忠議員
林健鋒議員, GBS, JP
陳健波議員, BBS, JP
謝偉俊議員, JP
梁國雄議員
何俊賢議員, BBS
易志明議員, JP
姚思榮議員, BBS
郭家麒議員
郭榮鏗議員
葛珮帆議員, JP
朱凱迪議員
周浩鼎議員
柯創盛議員, MH
陳淑莊議員
許智峯議員
陸頌雄議員
鄭松泰議員
姚松炎議員
劉小麗議員

缺席委員 : 石禮謙議員, GBS, JP
田北辰議員, BBS, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
劉國勳議員, MH

出席公職人員 : 議程第 II 項

運輸及房屋局

運輸及房屋局副局長
邱誠武先生, JP

機場擴建統籌辦總監
邱伯衡先生, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)⁴
劉家麒先生

香港機場管理局

行政總裁
林天福先生, JP

企業發展執行總監
馮永業先生

機場運行執行總監
吳自淇先生

財務執行總監
羅志聰先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)⁵
陳向紅女士

列席職員 : 高級議會秘書(4)⁵
譚瑞萍女士

議會秘書(4)5
李佩君女士

議會事務助理(4)5
湯諺恆女士

經辦人/部門

I. 確認通過會議紀要

(立法會 CB(4)489/16-17 —— 2016年12月5日
號文件 會議的紀要)

2016年12月5日會議的紀要獲確認通過。

II. 與政府當局及香港機場管理局舉行會議

三跑道系統的造價及財務安排計劃

(立法會 CB(4)491/16-17(01) —— 香港機場管理局
號文件 就三跑道系統的
造價及財務安排
計劃提交的文件)

與三跑道系統發展有關的人力規劃及發展

立法會 CB(4)491/16-17(02) —— 香港機場管理局
號文件 就與三跑道系統
發展有關的人力
規劃及發展提交
的文件)

立法會 CB(4)131/16-17(01) —— 陸頌雄議員於
號文件 2016年11月
11日有關建議小
組委員會討論與
三跑道系統發展
有關的人力規劃
及發展事宜的函
件(只備中文本)

立法會 CB(4)359/16-17(01)——陸頌雄議員於
號文件
2016年12月
21日就要求政府
當局提供有關與
三跑道系統發展
有關的人力規劃
及發展的來函(只
備中文本))

2. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

政府當局/香港機場管理局須採取的跟進行動

政府當局/
機管局

3. 小組委員會要求政府當局/香港機場管理
局("機管局")提供以下資料：

- (a) 與政府工務計劃項目相若，三跑道系統項目在10年裡的"定影"("snap-shot")現金流量數字；
- (b) 就機管局為三跑道系統項目作出的融資安排及其他事宜提出的司法覆核個案的裁決及訴訟編號；
- (c) 付款當日價格近期呈下降趨勢，該因素將會如何影響三跑道系統項目的收益及建築成本的敏感度測試結果；
- (d) 機管局就三跑道系統項目所採用的工程合約形式，以及採用該(或該等)合約形式的原因；及
- (e) 機管局就香港國際機場的航空乘客量的年增長率所作的最新預測。

III. 其他事項

4. 主席表示，小組委員會的下次會議將於 2017 年 4 月 11 日(星期二)上午 8 時 30 分舉行，討論的題目是"環境議題：推行環境影響評估報告中主要承諾的進展"。

5. 委員察悉，秘書處將於 2017 年 3 月/4 月安排參觀香港國際機場，有關安排詳情將於稍後告知委員。

(會後補註：經主席同意，是次參觀已定於 2017 年 5 月 5 日舉行。有關安排已藉於 2017 年 3 月 23 日發出的立法會 CB(4)743/16-17 號文件告知委員。)

6. 議事完畢，會議於下午 4 時 29 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 3 月 29 日

跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會

第三次會議過程

日期：2017年2月7日(星期二)

時間：下午2時30分

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
議程第 I 項－確認通過會議紀要			
000409 – 000441	主席	確認通過會議紀要	
議程第 II 項－與政府當局及香港機場管理局舉行會議			
000442 – 000530	主席	開場發言	
000531 – 001833	主席 政府當局 香港機場管理局 ("機管局")	機管局借助電腦投影片資料，簡介三跑道系統的造價及財務安排計劃 [立法會 CB(4)519/16-17(01)號文件]	
001834 – 002433	主席 郭家麒議員 政府當局	郭家麒議員指出，三跑道系統的擬議財務安排計劃是試圖繞過立法會，他關注到項目可能會超支，並質疑政府是否不會就超支承擔責任。他亦關注到，690 億元貸款中所包括的 170 億元借貸成本。 政府當局表示，機管局會自行對三跑道系統項目進行融資。借貸成本將取決於機管局現正研究中的詳細融資方案。	
002434 – 003054	主席 郭榮鏗議員 機管局	郭榮鏗議員察悉，機管局的財務顧問香港上海滙豐銀行有限公司 ("滙豐銀行") 擬備的 2011 年及 2015 年財務報告所述的借貸成本分別是年息率 6.5 厘及 5 厘。由於預期未來息率會上升，他質疑 2015 年報告所估算的借貸成本的可行性。此外，他要求當局解釋 2015 年報告所述的嚴峻下行處境的影響，以及這些處境對機管局的信貸評級會有何影響。	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>機管局表示：</p> <p>(a) 由於 2011 年及 2015 年的宏觀經濟環境不同，因此兩份報告採用了不同的假設來估算借貸成本；</p> <p>(b) 於 2015 年報告中，三跑道系統於 8 年施工期內的借貸成本假設為年息率 5 厘。機管局認為此息率是公平合理；</p> <p>(c) 財務顧問曾就 5 個下行處境進行分析，包括假設借貸成本再上升 2%，以測試三跑道系統財務安排方案是否穩健審慎。結果顯示假若出現該等下行處境，機管局仍可維持投資級別，以及透過額外舉債去填補資金缺口；</p> <p>(d) 該 5 個下行處境純粹設計作敏感度測試之用，並不反映財務顧問預期會出現這些情況；及</p> <p>(e) 直接比較 2011 年及 2015 年報告中的機管局信貸評級並不可取，因為該兩份報告的作用不同，而且評級機構會定期檢視及調整其釐定信貸評級的方法。</p>	
003055 – 003625	主席 姚思榮議員 機管局	<p>姚思榮議員詢問三跑道系統建造工程的進度及相關開支、三跑道系統投入運作前的估計旅客量，以及有關估算對機管局收益的影響。</p> <p>機管局表示，三跑道系統自 2016 年 8 月開始施工，約需 8 年時間完成。迄今，批出的建造合約的成本在預算之內。2016 年，香港國際機場的旅客量達 7 000 萬人次。根據於 2014 年發表的三跑道系統環境影響評估報告，估計至 2024 年每年旅客量會增加至 8 200 萬人次。</p>	
003626 – 004231	主席 副主席 機管局	<p>副主席察悉，2015 年報告中根據運作情況假設而估算的借貸/息稅折攤前收入比率為 4.5 倍，他詢問機管局在該比率下的信貸評級為何，以及自 2011 年以來機管局的業務狀況有何轉變。</p> <p>機管局表示，4.5 倍的借貸/息稅折攤前收入比率對該局現時取得的 AAA 級信貸評級影響極輕微，至於機管局日後的信貸評級，需待最終就三跑道系統項目籌措新增借貸時才知曉。</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>副主席對機管局的回應不表信服。他指出，根據 2011 年報告所述，在借貸/息稅折攤前收入比率為 4 至 5 倍的情況下，機管局的信貸評級將跌至 BBB 級。</p> <p>副主席察悉，機管局已委聘滙豐銀行就 690 億元新增借貸的詳細融資方案進行研究("2017 年報告")，他要求機管局取得研究結果時，即向小組委員會作出匯報。</p> <p>機管局回應時表示，2017 年報告須待機管局董事會通過；機管局董事會亦會考慮是否把該報告公開，以及以何方式公開為最佳。</p>	
004232 – 004657	主席 姚松炎議員 機管局	<p>姚松炎議員要求當局提供三跑道系統的貼現現金流量分析。他亦詢問機管局償還貸款的高峰期在何時。</p> <p>機管局表示，2017 年報告將包含這些融資資料。然而，融資方案的細節可影響機管局的借貸策略，故屬於商業敏感資料。</p> <p>機管局回應姚議員的查詢時表示，根據 2015 年報告，三跑道系統項目的估計內部回報率及加權平均資本成本均為 8%。</p>	
004658 – 005359	主席 陳淑莊議員 機管局	<p>陳淑莊議員詢問，在 2011 年及 2015 年報告中，標準普爾所採用的評級方法有何轉變。她表示，根據運輸及房屋局於 2015 年 9 月 29 日發出的立法會參考資料摘要，政府委聘的獨立財務顧問指出，機管局建議的借貸額相等於其 2022-2023 年度息稅折攤前收入的 4.5 倍，以海外機場的經驗為基準，擬議的舉債水平或已屆可向市場舉債的實際上限。鑒於在 2015 年報告中，根據運作情況假設而預測的借貸/息稅折攤前收入比率為 4.5 倍，她認為 2017 年報告應就加息對機管局信貸評級及借貸成本的影響提供更準確的預測，好讓公眾知悉有關情況。</p> <p>機管局回應時表示，2015 年報告已確認機管局的財務安排計劃是實際和可行，而 2017 年報告將只聚焦於 690 億元新增借貸的詳細融資方案。</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
005400 – 005931	主席 朱凱迪議員 機管局	<p>朱凱迪議員詢問，鑒於未來的旅客量增長，興建三跑道客運大樓時，應否採用"雙 Y 形"設計，以取代"單 Y 形"設計，以及興建"雙 Y 形"設計客運大樓的相關造價估算。</p> <p>機管局表示，"單 Y 形"設計的三跑道客運大樓能每年額外處理 3 000 萬名旅客人次。機管局看不到有即時需要使用"雙 Y 形"設計，因此也沒有興建"雙 Y 形"設計客運大樓的造價估算。</p>	
005932 – 010232	主席 周浩鼎議員 機管局	<p>關於新增借貸的詳細融資方案可考慮的融資工具，周浩鼎議員關注到機管局能否以較優惠的條款取得商業銀行貸款，以及當局會否考慮發行可換股債券。</p> <p>機管局表示，由於機管局信貸評級極佳，有能力以較優惠的條款借貸，這點可從 2015 年 12 月的循環信貸安排得到證明；此外，機管局並無計劃發行可換股債券。</p>	
010233 – 010917	主席 陳淑莊議員 政府當局 機管局	<p>陳淑莊議員詢問，政府擬就興建三跑道系統豁免機管局派發股息的合法性，以及倘有關三跑道系統的借貸到 2031 年仍未能按計劃悉數償還，當局會否繼續徵收機場建設費。</p> <p>政府當局表示，三跑道系統項目的融資建議提出保留可分派溢利，其好處是不涉及使用公帑。政府當局承諾，就機管局為三跑道系統項目作出的融資安排及其他事宜提出的司法覆核個案，提供裁決及訴訟編號的資料。</p> <p>機管局表示，1,415 億元的建築成本中包含所有建造費用，而徵收機場建設費的機制將繼續生效，直至悉數償還所有貸款為止。</p>	政府當局須採取會議紀要第 3(b) 段所載的跟進行動。
010918 – 011343	主席 姚松炎議員 機管局	<p>因應姚松炎議員的要求，機管局承諾提供下列資料：</p> <p>(a) 與政府工務計劃項目相若，三跑道系統項目在 10 年裡的"定影"("snap-shot")現金流量數字；</p> <p>(b) 付款當日價格近期呈下降趨勢，該因素將會如何影響三跑道系統項目的收益及建築成本的敏感度測試結果；及</p>	機管局須採取會議紀要第 3(a)、(c) 及 (d) 段所載的跟進行動。

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>(c) 機管局就三跑道系統項目所採用的工程合約形式，以及採用該(或該等)合約形式的原因。</p> <p>機管局回應時表示，有關(a)及(b)項的要求，由於詳細的融資方案仍在研究中，機管局只能在研究完成後及已具備所需要的資料時，才可考慮這兩項要求。另外，機管局承諾提供其在三跑道系統項目所採用的工程合約形式。</p>	
011344 – 012502	主席 副主席 梁國雄議員 政府當局 機管局	<p>副主席促請政府委任獨立顧問審視 2017 年報告，因為新增借貸佔三跑道系統總工程項目建造費用近半。他指出，三跑道系統於 2024 年投入運作後，機管局未必能保留其可分派溢利，他因而關注到，若機管局至 2031 年仍未能悉數償還有關三跑道系統的借貸，該局會繼續徵收機場建設費。</p> <p>梁國雄議員亦詢問有關機管局的償債能力及收取機場建設費的安排。</p> <p>政府當局表示，有別於 2015 年報告(該報告旨在研究機管局為三跑道系統項目所作的財務安排建議的可行性)，2017 年報告將只聚焦於從市場舉債的詳細方案。政府並無計劃或認為有需要委任獨立顧問審視機管局的詳細舉債方案。</p> <p>機管局表示，滙豐銀行在 2015 年報告中已確認，倘出現 5 個下行處境中的任何情況，機管局仍可在維持投資級別的情況下，有能力取得額外借貸。徵收機場建設費的機制將仍然生效，直至悉數償還所有貸款為止。在整個收費期間，機場建設費的收費水平會維持不變。機管局是否需要進一步舉債以應付下行處境，將視乎實際環境而定。</p>	
012503– 013051	主席 朱凱迪議員 機管局	<p>朱凱迪議員提述國際航空協會就交通需求所作的預測，他質疑機管局有否低估乘客量增幅。他要求機管局提供香港國際機場航空乘客需求的最新數字。</p> <p>機管局表示，更新交通預測是香港國際機場下一個總體策劃周期(即香港國際機場 2035 規劃大綱)的一部分，此工作現正進行中。</p>	機管局須採取會議紀要第 3(e)段所載的跟進行動。

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
013052 – 014348	主席 機管局	機管局借助電腦投影片資料，簡介與三跑道系統發展有關的人力規劃及發展 [立法會CB(4)519/16-17(02)號文件]	
014349 – 014721	主席 易志明議員 機管局	易志明議員促請政府當局正視三跑道系統創造的 123 000 個職位所導致的人手短缺。他認為，當局或需輸入技術勞工，以解決有關問題。政府當局回應時表示，會就這項事宜與相關業界保持溝通。	
014722 – 015307	主席 陸頌雄議員 機管局	陸頌雄議員反對輸入勞工，因為這會對本地工人的就業機會帶來不利影響。他認為交通不便及交通費昂貴令市民不欲於機場工作，導致人手短缺的問題。他促請機管局為機場員工提供巴士車資優惠。他亦關注到新成立的香港國際航空學院("學院")提供的培訓詳情。	
015308 – 015651	主席 副主席 機管局	副主席歡迎設立機場幼兒園及學院。他建議機管局延長該幼兒園的服務時間，以及廣泛宣傳學院的課程。此外，他建議機管局向員工提供更高折扣率的巴士車資優惠，以挽留員工；也應採取適當措施，確保機場員工的工作安全，防止意外發生。	
015652 – 015957	主席 姚思榮議員 機管局	姚思榮議員要求當局提供資料，說明機場有多少職位空缺、估計機場未來需額外增加多少人手及機管局的輸入勞工計劃。 機管局表示正進行全面的工作人口調查，以收集機場人手情況的最新數據。該調查預定於 2017 年中完成。	
議程第 III 項 – 其他事項			
015958 – 020110	主席	下次會議的日期 參觀活動	

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 3 月 29 日