

討論文件
2017年4月11日

立法會小組委員會
跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜

環境事宜：環境影響評估的主要措施推行進度

引言

本文件載列香港機場管理局（「機管局」）就環境影響評估（「環評」）主要措施的推行進度。

背景

2. 於2016年12月5日的會議上，委員聽取了香港國際機場三跑道系統發展的概覽、工程範圍及最新進展，其中包括環境相關事宜的最新進度（載於立法會CB(4)143/15-16(01)號文件）。另外，有關海洋生態及中華白海豚保育的緩解及改善措施，亦曾在上屆跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會（「上屆委員會」）2016年2月16日的會議上討論，並載於立法會CB(4)576/15-16(01)號文件。

3. 委員備悉的事項包括機管局：

- (a) 十分重視應對三跑道系統相關的一切環境影響，並以「邊建設、邊保育」為目標，推展三跑道系統項目；
- (b) 透過環評程序，盡力確保可適當地避免、盡量減少及補償一切可能對環境造成的影響；及
- (c) 承諾履行環境許可證的規定。

A. 整體符合環境許可證規定的施工前條件

4. 環境許可證列出合共 56 項條件，涵蓋項目不同階段的建議環境緩解措施、監察及提交文件規定。機管局已於項目建造工程展開前根據環境許可證條件規定交妥所需的 18 份文件。所有已提交文件均載於機管局的三跑道系統專題網站 <http://env.threerunwaysystem.com/tc/ep-submissions.html>。機管局在推展三跑道系統項目時，會繼續履行環境許可證所列的其他條件。

B. 全面的環境監察及審核計劃

5. 環境許可證列明的其中一項關鍵規定，是機管局須實行全面的環境監察及審核（「環監」）計劃，當中包括對中華白海豚、水質、塵埃及噪音進行施工前的基線監測及施工期間的影響監測，以及進行環境審核及檢查，以確保所有規定的環境保護及緩解措施適當地執行。

6. 為確保符合環境許可證規定，機管局聘請了全職駐工地的環境小組，以對中華白海豚、生態、空氣、噪音、水質等範疇進行全面的環境監察及審核。此外，機管局亦委任了全職獨立環境查核人駐守工地，負責審核、檢查並核實所有環監數據，以及環境許可證所須提交的文件。環境小組與獨立環境查核人均由機管局直接聘用及管理，兩者獨立工作並獲適當授權，以監督及審核承包商在環保方面的工作是否符合相關規定。機管局亦委託環境許可證的顧問為機管局提供支援，協調環境許可證的相關事宜、環評所提出的承諾，以及環境許可證所須提交的若干主要環境管理計劃和工作文件。

7. 工程塵埃及噪音影響的監察工作由 2015 年 12 月起進行，而中華白海豚及水質影響監察工作則在陸上及海上施工活動展開後於 2016 年 8 月開始。機管局的所有環監資料，包括環監結果、環境緩解措施推行狀況、不合規情況及相應跟進工作等，均在每月環境監察及審核報告中概述，並載於 <http://env.threerunwaysystem.com/tc/em&a-reports.html>（只有英文版本）供公眾參閱。機管局將繼續密切監察承包商在環保方面的表現，確保工程符合相關環境規定。

C. 中華白海豚相關緩解措施

(a) 緩解因海上交通而可能造成干擾的措施

8. 為盡量減低海上交通可能對中華白海豚造成的干擾，機管局採取的主要緩解措施，是對海天客運碼頭的高速船實施海上交通路線及管理計劃（「海天客運碼頭計劃」）。由 2015 年 12 月 28 日起，來往海天客運碼頭與珠海及澳門的高速船，已改道至沙洲及龍鼓洲海岸公園北面航行，並限制高速船駛經中華白海豚經常出沒範圍（即船速限制區）的船速不得超過 15 海浬。機管局亦承諾，在順利完成下文第 16 至 18 段所述指定建議的海岸公園前，將海天客運碼頭高速船的交通量限制於年均每日 99 班。

9. 於最近 12 個月（2016 年 3 月至 2017 年 2 月），除了三宗個別偏離限速的個案外，改道後共有約 1 萬艘次高速船以平均 15 海浬或以下船速駛經船速限制區。出現這數宗偏離個案大致歸因於船長為安全起見而讓路予迎面而來的船隻。機管局已對相關個案採取適當跟進調查及行動，確保船隻日後能安全遵守改道安排，並符合船速限速規定。機管局將繼續與高速船營運商保持緊密溝通，分享經驗，並確保海天客運碼頭計劃安全有效地執行。

10. 施工船隻以低速航行，預期不會對中華白海豚構成重大威脅。儘管如此，機管局亦實行了多項緩解措施，例如於中華白海豚經常出沒範圍及三跑道系統工程範圍內限制船速不得超過 10 海浬。機管局於 2016 年底成立了海上交通控制中心，由機管局及相關承包商代表組成具經驗的專責團隊，負責監察施工船隻的活動，以確保遵守相關環境及海上交通安全規定。

(b) 施工階段的其他緩解措施

11. 除了推行措施以緩解海上交通可能對中華白海豚造成的干擾，機管局亦實施以下措施，以盡量減低施工期間可能對中華白海豚造成的影響：

- (a) 在中華白海豚生育高峰期，禁止海上撞擊式打樁並避免進行鑽孔打樁活動；
- (b) 對躉船上的建築設備採取隔音措施，以盡量減低對中華白海豚造成聲音干擾；及

- (c) 就較嘈吵的海上施工活動設立海豚管制區，減低對中華白海豚造成潛在干擾的風險。

12. 如上文所述的環監計劃當中，機管局以下列方法進行海豚監察工作：

- (a) 船上樣線調查 — 記錄中華白海豚數目隨時間變化的模式；
- (b) 陸上經緯儀追蹤 — 提供中華白海豚行為及活動的詳細資料（特別是中華白海豚組群的游弋及活動模式），作為海豚數目數據的補充資料；及
- (c) 利用靜態聲音監測器進行海底聲音監測 — 偵測中華白海豚活動，並作為補充資料以助找出中華白海豚的往返模式、與船隻及其他同期進行活動相關的行為變化，以及棲息地於日間及晚間的使用情況。

13. 機管局邀請了兩位備受尊崇的國際權威海洋哺乳動物生物學家¹進行中華白海豚監察工作。根據目前所收集數據的分析，在大嶼山東北面的大小磨刀洲甚少觀察到中華白海豚出沒。另一方面，相比以往，機管局亦發現中華白海豚於 2016 年較多在大嶼山西南面及西面出沒，這可能是由於海豚游離大嶼山西北面及東北面干擾相對較多的棲息地。機管局會於三跑道系統項目施工階段，繼續密切監察中華白海豚的狀況，以在實際可行情況下避免及緩解可能對中華白海豚造成的干擾。

D. 珊瑚移植

14. 三跑道系統環評結果顯示，預期三跑道系統項目可能對珊瑚²造成的影響程度屬低至中等，故無須採取緩解措施。儘管如此，作為預防措施³，並在可行情況下，機管局已為沿現有機場島北面海堤，附於不超

¹ 機管局邀請了 Bernd Würsig 博士及 Thomas Jefferson 博士領導進行對中華白海豚的影響評估。兩位專家自 1995 年以來一直在東南亞廣泛進行研究，並專注研究香港水域內中華白海豚種群的保育生物學。

² 根據獨立環境查核人於 2015 年 12 月核實的基線珊瑚調查計劃的結果，所有錄得的珊瑚品種均不屬《瀕危物種公約》所列瀕危物種香港數據庫內的物種。然而，根據更新的《環境監察及審核手冊》，建議在施工前階段進行潛水勘察作為預防措施，以找出可能直接失去棲息地及受直接干擾，但適合移植的珊瑚。（註：《瀕危物種公約》指《瀕危野生動植物種國際貿易公約》）

³ 預防措施的詳情載於珊瑚移植計劃。有關計劃已獲環境保護署（「環保署」）接納，並於

過直徑 50 厘米的可移動石塊上的所有珊瑚群落，在 2016 年 12 月移植至位於陰仔灣的接收地點。這項措施是按照環境許可證規定的珊瑚移植計劃推行，而該計劃已向環保署提交並獲接納。機管局正按計劃進行移植後的監察調查，觀察珊瑚移植後的整體健康狀況。

15. 在珊瑚移植計劃所列措施之外，機管局應環境諮詢委員會（「環諮會」）要求，委任了一支團隊（包括一名香港大學的珊瑚專家）對沿現有機場島北面海堤的珊瑚進行移種⁴研究。當中移種珊瑚斷片及群落至陰仔灣的工作已於 2017 年 2 月完成；研究團隊正進行移種後監察，以釐定珊瑚移種後的整體健康狀況。

E. 建議的海岸公園

16. 上屆小組委員會於 2016 年 2 月 16 日的會議上討論立法會 CB(4)576/15-16(01)號文件時，已知悉機管局將設立一個面積約 2 400 公頃的海岸公園（擬議範圍見附件），作為緩解對海洋生態及中華白海豚可能造成的影響的主要措施。

17. 機管局於 2015 年 12 月 7 日向環諮會提交海岸公園建議，當中載有建議的海岸公園的初步位置、布局、面積及管理計劃，其後亦向環諮會遞交補充資料以回應委員的意見。經修訂的海岸公園建議於 2016 年 3 月中獲環保署批准。

18. 機管局正為指定海岸公園的準備工作進行詳細研究，並會安排兩輪持份者諮詢。第一輪諮詢計劃將於 2017 年底／2018 年初進行，以向漁業、環保團體、非政府機構、海運業、海事用途所涉人士、船隻操作人士、相關區議會、諮詢委員會⁵、社團及政府部門徵詢其意見。機管局將會在漁農自然護理署（「漁護署」）的支援及參與下，領導相關持份者諮詢活動。漁護署作為《海岸公園條例》主管當局，則負責指定及管理三跑道系統海岸公園⁶。

上文第 4 段所列的連結 <http://env.threerunwaysystem.com/tc/ep-submissions.html>（只有英文版本）可供查閱。

⁴ 「移植」指將珊瑚群體連同其基層（即底下的石層或土層）由一位置移至另一位置。「移種」指從原有位置收集珊瑚斷片及群落並種植至接收地點的適當基層上。

⁵ 諮詢委員會包括郊野公園及海岸公園委員會、海岸公園委員會，以及海事處的諮詢委員會（如港口行動事務委員會、本地船隻諮詢委員會及高速船諮詢委員會）。

⁶ 機管局將提供協助，以在三跑道系統項目投入運作前完成指定建議的海岸公園。

F. 改善海洋生態及提升漁業

19. 於本小組委員會 2016 年 12 月 5 日的會議上，委員知悉機管局將成立改善海洋生態基金及漁業提升基金，總注資額為 4 億港元。2017/18 財政年度的改善海洋生態基金已於 2017 年 1 月底截止申請，而漁業提升基金則於 2017 年 2 月底截止申請。兩個基金的管理委員會將負責根據各建議項目的優劣，以獨立客觀方式審批及挑選相關申請，並於相關財政年度檢視成功申請者能否恰當和有效地進行其獲選項目。機管局將於 2017 年年中公布 2017/18 財政年度的申請結果。

G. 聯繫持份者

20. 機管局早於 2012 年已為五個鄰近地區（包括離島、葵青、沙田、荃灣及屯門）成立社區聯絡小組，就機場最新發展及環境事宜與本地社區聯繫及諮詢意見。於 2015 年 9 月，機管局亦成立了專業人員聯絡小組，成員由 22 位來自不同相關環境範疇的專業人士和專家組成，就三跑道系統項目的所有環境事宜進行溝通及提供資訊。

21. 於 2016 年 4 月至 2017 年 3 月期間，機管局為社區聯絡小組舉行了三輪會議／參觀，共有超過 130 位成員、區議員及社區領袖參與。同期，專業人員聯絡小組亦舉行了兩輪會議，而下次會議／參觀安排在 2017 年 5 月舉行。

徵詢意見

22. 請委員備悉本文件所載事宜。

香港機場管理局
2017 年 4 月

三跑道系統項目所建議的海岸公園的擬議範圍

