

立法會 *Legislative Council*

立法會 CRM 433/18-19 號文件

檔號：AM 12/01/19 (16-20)

立法會議員酬金及工作開支償還款額 小組委員會

議員工作開支償還款額的使用情況

目的

本文件旨在就立法會議員的工作開支償還款額的使用情況提供資料。

背景

2. 根據慣常做法，立法會議員酬金及工作開支償還款額小組委員會("小組委員會")會在新一屆立法會開始前最少一年，檢討立法會議員的薪津安排及發還開支安排。經檢討後，任何有關更改新一屆議員的酬金及工作開支償還款額水平的建議將會提交政府當局，以供香港特別行政區行政會議成員、立法會議員及政治委任制度官員薪津獨立委員會考慮。

3. 為方便進行上述檢討，現於下文各段載述有關在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度(即由 2016 年 10 月至 2018 年 9 月)¹ 議員使用工作開支償還款額的情況的資料。

工作開支償還款額

(a) 辦事處營運開支償還款額

4. 在第五屆立法會及第六屆立法會，每名議員的辦事處營運開支償還款額的平均使用率如下：

¹ 有關本屆立法會議員使用工作開支償還款額的統計數字，是根據立法會秘書處截至 2019 年 2 月 1 日已處理的發還款項申請計算。

	第五屆立法會 (%)	第六屆立法會 (%)
首個發還開支年度	78.1	84.0
第二個發還開支年度	87.4	88.2
第三個發還開支年度	93.4	不適用
第四個發還開支年度	107.5	不適用
整體平均數	92.1	85.6

按議員的產生辦法²及主要開支類別劃分的進一步分項數字載於**附錄 I**。

5. 在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度，分別有 52 名議員(約 73.2%)及 31 名議員(約 45.6%)的辦事處營運開支償還款額使用率為 90%或以上。辦事處營運開支償還款額使用率的分布詳情載於**附錄 II**。

6. 應注意的是，由第五屆立法會開始，在一年內未用的辦事處營運開支償還款額的餘額可累積撥入下一年，直至整屆立法會任期屆滿為止。此項累積撥入安排提供彈性，讓議員決定應預留更多款項供某一年度使用抑或臨近任期結束時使用，但前提是累計申領的償還款額不得超過可得的款額。

(b) 酬酢及交通開支償還款額

7. 在第五屆立法會及第六屆立法會，每名議員的酬酢及交通開支償還款額的整體平均使用率如下。

	第五屆立法會 (%)	第六屆立法會 (%)
首個發還開支年度	97.6	97.9
第二個發還開支年度	98.2	97.7
第三個發還開支年度	98.8	不適用
第四個發還開支年度	92.3	不適用
整體平均數	96.7	97.9

按議員的產生辦法劃分的進一步分項數字載於**附錄 III**。

² 即功能界別、區議會(第二)功能界別及地方選區

8. 在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度，分別有 64 名議員(約 90.2%)及 62 名議員(約 91.2%)的酬酢及交通開支償還款額的使用率為 90%或以上。酬酢及交通開支償還款額使用率的分布詳情載於**附錄 IV**。

(c) 超出償還款額上限的開支

9. 雖然超出償還款額上限的開支不獲發還，但為確定議員履行立法會職務所需的撥款總額，秘書處仍然請議員提交此類開支。在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度，分別有 12 名議員及 7 名議員向秘書處申報超出辦事處營運開支和酬酢及交通開支的償還款額上限的開支。第五屆立法會及本屆立法會議員所申報的款額分別介乎 5,000 元至 707,000 元及介乎 221,000 元至 593,000 元，有關詳情載於**附錄 V**。應注意的是，鑒於申報超出償還款額上限的開支屬於自願性質，該等資料或未能全面反映議員履行職務所需的資源水平。

(d) 開設辦事處及資訊科技開支償還款額

10. 在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度，每名議員的開設辦事處及資訊科技開支償還款額的整體平均使用率分別約為 73.8%及 43.9%³；第五屆立法會有 35 名議員(約 49.3%)及本屆立法會有 5 名議員(約 7.3%)的使用率為 90%或以上。按議員的產生辦法劃分的進一步分項數字及使用率的分布情況載於**附錄 VI**。

(e) 結束辦事處開支償還款額

11. 在第五屆立法會，每名議員的結束辦事處開支償還款額(不包括遣散費實數開支)的整體平均使用率約為 53.9%，有 8 名議員(約 29.7%)的使用率為 90%或以上。按議員的產生辦法劃分的進一步分項數字及使用率的分布情況載於**附錄 VII**。

³ 本屆立法會首兩個發還開支年度(即 2016 年 10 月 1 日至 2018 年 9 月 30 日)每名議員的開設辦事處及資訊科技開支償還款額的使用率，是根據立法會秘書處截至 2019 年 2 月 1 日已處理的發還款項申請總數除以每屆立法會的開設辦事處及資訊科技開支償還款額上限(即 375,000 元，或在上屆任期已申領開設辦事處開支的議員則為 262,500 元)計算得出。

醫療津貼

12. 在第五屆立法會及本屆立法會首兩個發還開支年度(即2016年10月1日至2018年9月30日)，每名議員的醫療津貼的整體平均使用率⁴分別約為54.9%及63.4%；第五屆立法會有8名議員(約11.2%)及在本屆立法會有24名議員(約35.3%)的使用率為90%或以上。按議員的產生辦法劃分的進一步分項數字及使用率的分布情況載於**附錄 VIII**。

13. 請議員注意，由第六屆立法會開始，議員一年內的醫療津貼的未用餘額可累積撥入下一年，直至整屆立法會任期屆滿為止。

徵詢意見

14. 謹請委員察悉本文件所載的資料。

立法會秘書處
申訴及資源管理部
2019年5月

⁴ 本屆任期的使用率是根據截至2019年2月1日秘書處已處理的申請計算得出。

辦事處營運開支償還款額的使用率

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

	功能界別		區議會(第二) 功能界別		地方選區		整體	
	元	%	元	%	元	%	元	%
償還款額上限(每屆)	9,121,280	100	9,121,280	100	9,121,280	100	9,121,280	100
平均申領總額	7,649,956	83.9	8,942,812	98.0	8,948,298	98.1	8,399,316	92.1
(a) 職員開支	6,437,117	70.6	7,937,378	87.0	6,767,338	74.2	6,710,204	73.6
(b) 辦公地方開支	299,283	3.3	473,512	5.2	805,911	8.8	568,435	6.2
(c) 設備及家具	43,314	0.5	38,889	0.4	70,878	0.8	56,979	0.6
(d) 其他工作開支	870,242	9.5	493,033	5.4	1,304,171	14.3	1,063,698	11.7

第六屆立法會 (2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

	功能界別		區議會(第二) 功能界別		地方選區		整體	
	元	%	元	%	元	%	元	%
償還款額上限(每屆)	5,261,590	100	5,261,590	100	5,261,590	100	5,261,590	100
平均申領總額	4,417,520	84.0	4,560,528	86.7	4,569,908	86.9	4,501,988	85.6
(a) 職員開支	3,923,865	74.6	4,015,940	76.3	3,855,721	73.3	3,897,565	74.1
(b) 辦公地方開支	126,861	2.4	268,376	5.1	380,629	7.2	260,419	4.9
(c) 設備及家具	9,247	0.2	8,916	0.2	7,982	0.2	8,608	0.2
(d) 其他工作開支	357,547	6.8	267,296	5.1	325,576	6.2	335,396	6.4

辦事處營運開支償還款額使用率的分布情況

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	2 (6.7)	-	11 (30.5)	13 (18.3)
99 至 <100	4 (13.3)	3 (60)	13 (36.1)	20 (28.2)
90 至 <99	7 (23.3)	2 (40)	10 (27.8)	19 (26.7)
80 至 <90	5 (16.7)	-	2 (5.6)	7 (9.9)
70 至 <80	7 (23.3)	-	-	7 (9.9)
60 至 <70	3 (10)	-	-	3 (4.2)
50 至 <60	2 (6.7)	-	-	2 (2.8)
總計¹	30 (100)	5 (100)	36 (100)	71 (100)

第六屆立法會(2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	-	1 (20)	7 (21.2)	8 (11.8)
99 至 <100	2 (6.7)	-	2 (6.1)	4 (5.9)
90 至 <99	10 (33.3)	1 (20)	8 (24.2)	19 (27.9)
80 至 <90	7 (23.3)	2 (40)	8 (24.2)	17 (25)
70 至 <80	7 (23.3)	1 (20)	5 (15.2)	13 (19.1)
60 至 <70	3 (10)	-	-	3 (4.4)
50 至 <60	1 (3.4)	-	3 (9.1)	4 (5.9)
總計²	30 (100)	5 (100)	33 (100)	68 (100)

() 括號內的數字表示有關議員人數佔所屬組別全部議員人數(即最底一欄所顯示)的百分比。

¹ 湯家驊議員於 2015 年 10 月 1 日辭職生效後，楊岳橋議員在 2016 年 2 月的補選中當選議員。由於有關分析包括該兩位議員的使用率(按時間比例計算)，因此上表載列合共 71 位議員的統計數據。

² 截至 2018 年 9 月 30 日，立法會仍有兩個議席出缺。

酬酢及交通開支償還款額的使用率

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

	功能界別		區議會(第二)功能界別		地方選區		整體	
	元	%	元	%	元	%	元	%
償還款額上限(每屆)	779,490	100	779,490	100	779,490	100	779,490	100
平均申領總額	741,198	95.1	775,895	99.5	761,410	97.7	753,890	96.7
(a) 酬酢及交通開支	725,843	93.1	707,933	90.8	733,303	94.1	728,364	93.4
(b) 職員開支 ^註	15,355	2.0	67,962	8.7	28,107	3.6	25,526	3.3

第六屆立法會 (2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

	功能界別		區議會(第二)功能界別		地方選區		整體	
	元	%	元	%	元	%	元	%
償還款額上限(每屆)	420,230	100	420,230	100	420,230	100	420,230	100
平均申領總額	409,068	97.3	408,168	97.1	413,686	98.4	411,243	97.9
(a) 酬酢及交通開支	405,161	96.4	408,168	97.1	402,224	95.7	403,957	96.2
(b) 職員開支 ^註	3,907	0.9	-	-	11,462	2.7	7,286	1.7

註：議員可最多使用酬酢及交通開支償還款額 50% 的款項，以支付職員開支。

酬酢及交通開支償還款額使用率的分布情況

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別(%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	4 (13.3)	2 (40)	16 (44.4)	22 (31)
99 至 <100	8 (26.7)	2 (40)	11 (30.6)	21 (29.6)
90 至 <99	13 (43.4)	1 (20)	7 (19.4)	21 (29.6)
80 至 <90	4 (13.3)	-	1 (2.8)	5 (7)
70 至 <80	1 (3.3)	-	-	1 (1.4)
60 至 <70	-	-	1 (2.8)	1 (1.4)
總計¹	30 (100)	5 (100)	36 (100)	71 (100)

第六屆立法會 (2016-2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別(%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	13 (43.3)	3 (60)	19 (57.6)	35 (51.5)
99 至 <100	10 (33.3)	1 (20)	8 (24.2)	19 (27.9)
90 至 <99	4 (13.4)	-	4 (12.1)	8 (11.8)
80 至 <90	2 (6.7)	1 (20)	2 (6.1)	5 (7.3)
70 至 <80	-	-	-	-
60 至 <70	-	-	-	-
50 至 <60	1 (3.3)	-	-	1 (1.5)
總計²	30 (100)	5 (100)	33 (100)	68 (100)

() 括號內的數字表示有關議員人數佔所屬組別全部議員人數(即最底一欄所顯示)的百分比。

¹ 湯家驊議員於 2015 年 10 月 1 日辭職生效後，楊岳橋議員在 2016 年 2 月的補選中當選議員。由於有關分析包括該兩位議員的使用率(按時間比例計算)，因此上表載列合共 71 位議員的統計數據。

² 截至 2018 年 9 月 30 日，立法會仍有兩個議席出缺。

立法會議員提交的
超出償還款額上限的辦事處營運開支

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

超出辦事處營運開支償還款額上限的開支						
議員	職員開支 千元	設備及家具 千元	辦公地方開支 千元	其他 工作開支 千元	超出償還款額上限的 開支總額	
					千元	%
區議會(第二)功能界別						
1	280	-	24	6	310	3.4
2	71	-	14	78	163	1.8
3	-	-	1	4	5	0.1
功能界別						
1	646	-	47	14	707	7.7
地方選區						
1	405	-	142	8	555	6.1
2	434	2	63	14	513	5.6
3	402	-	-	-	402	4.4
4	256	-	11	5	272	3.0
5	151	-	40	10	201	2.2
6	96	-	17	19	132	1.4
7	25	-	17	46	88	1.0
8	7	-	25	4	36	0.4

第六屆立法會 (2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

超出辦事處營運開支償還款額上限的開支							超出酬酢及交通開支 償還款額上限的開支	
議員	職員 開支 千元	設備及 家具 千元	辦公地方 開支 千元	其他 工作開支 千元	超出償還款額上限的 開支總額		超出償還款額上限的 開支總額	
					千元	%	2016-2017 年度 千元(%)	2017-2018 年度 千元(%)
地方選區								
1	486	-	86	21	593	11.3	-	-
2	267	-	205	98	570	10.8	-	-
3	79	-	396	30	505	9.6	-	-
4	318	-	-	-	318	6.0	15 (7.2)	-
5	257	-	34	13	304	5.8	-	-
6	188	-	42	21	251	4.8	-	-
7	20	-	77	54	151	2.9	35 (16.7)	35 (16.4)

開設辦事處及資訊科技開支償還款額使用率的分布情況

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	-	2 (40)	5 (13.8)	7 (9.9)
99 至 <100	7 (23.1)	-	6 (16.7)	13 (18.3)
90 至 <99	5 (16.7)	1 (20)	9 (25)	15 (21.1)
80 至 <90	2 (6.7)	1 (20)	1 (2.8)	4 (5.6)
70 至 <80	2 (6.7)	-	5 (13.8)	7 (9.9)
60 至 <70	-	-	2 (5.6)	2 (2.8)
50 至 <60	3 (10)	-	3 (8.3)	6 (8.4)
40 至 <50	2 (6.7)	1 (20)	2 (5.6)	5 (7)
30 至 <40	2 (6.7)	-	1 (2.8)	3 (4.3)
20 至 <30	3 (10)	-	1 (2.8)	4 (5.6)
10 至 <20	2 (6.7)	-	1 (2.8)	3 (4.3)
0 至 <10	2 (6.7)	-	-	2 (2.8)
總計¹	30 (100)	5 (100)	36 (100)	71 (100)
平均使用率	64.4	85.5	80.0	73.8

第六屆立法會 (2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

使用率	議員人數(%)			
	地方選區 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	-	-	1 (3)	1 (1.5)
99 至 <100	1 (3.3)	-	1 (3)	2 (2.9)
90 至 <99	1 (3.3)	-	1 (3)	2 (2.9)
80 至 <90	3 (10)	-	3 (9.1)	6 (8.8)
70 至 <80	2 (6.7)	-	4 (12.1)	6 (8.8)
60 至 <70	2 (6.7)	-	2 (6)	4 (5.9)
50 至 <60	5 (16.7)	-	-	5 (7.4)
40 至 <50	4 (13.3)	-	5 (15.2)	9 (13.2)
30 至 <40	3 (10)	1 (20)	5 (15.2)	9 (13.2)
20 至 <30	3 (10)	2 (40)	3 (9.1)	8 (11.8)
10 至 <20	-	-	3 (9.1)	3 (4.4)
0 至 <10	6 (20)	2 (40)	5 (15.2)	13 (19.2)
總計²	30 (100)	5 (100)	33 (100)	68 (100)
平均使用率	45.8	19.5	45.8	43.9

() 括號內的數字表示有關議員人數佔所屬組別全部議員人數(即最底一欄所顯示)的百分比。

¹ 湯家驊議員於 2015 年 10 月 1 日辭職生效後，楊岳橋議員在 2016 年 2 月的補選中當選議員。由於有關分析包括該兩位議員的使用率(按時間比例計算)，因此上表載列合共 71 位議員的統計數據。

² 截至 2018 年 9 月 30 日，立法會仍有兩個議席出缺。

結束辦事處開支償還款額使用率的分布情況

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	1 (11.1)	1 (33.3)	1 (6.8)	3 (11.2)
99 至 <100	-	-	-	-
90 至 <99	-	2 (66.7)	3 (20)	5 (18.5)
80 至 <90	-	-	2 (13.3)	2 (7.4)
70 至 <80	2 (22.2)	-	-	2 (7.4)
60 至 <70	-	-	-	-
50 至 <60	-	-	2 (13.3)	2 (7.4)
40 至 <50	-	-	-	-
30 至 <40	-	-	2 (13.3)	2 (7.4)
20 至 <30	1 (11.1)	-	3 (20)	4 (14.8)
10 至 <20	2 (22.2)	-	-	2 (7.4)
0 至 <10	3 (33.4)	-	2 (13.3)	5 (18.5)
總計	9 (100)	3 (100)	15 (100)	27 (100)
平均使用率	37.0	95.7	55.7	53.9

() 括號內的數字表示有關議員人數佔所屬組別全部議員人數(即最底一欄所顯示)的百分比。

醫療津貼使用率的分布情況

第五屆立法會 (2012 至 2016 年)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	2 (6.7)	1 (20)	2 (5.6)	5 (7)
99 至 <100	1 (3.3)	-	-	1 (1.4)
90 至 <99	1 (3.3)	1 (20)	-	2 (2.8)
80 至 <90	4 (13.3)	1 (20)	4 (11.1)	9 (12.7)
70 至 <80	4 (13.3)	-	4 (11.1)	8 (11.3)
60 至 <70	2 (6.7)	-	7 (19.3)	9 (12.7)
50 至 <60	5 (16.7)	-	5 (13.9)	10 (14.1)
40 至 <50	1 (3.3)	1 (20)	2 (5.6)	4 (5.6)
30 至 <40	2 (6.7)	-	4 (11.1)	6 (8.5)
20 至 <30	3 (10)	1 (20)	1 (2.8)	5 (7)
10 至 <20	2 (6.7)	-	2 (5.6)	4 (5.6)
0 至 <10	3 (10)	-	5 (13.9)	8 (11.3)
總計¹	30 (100)	5 (100)	36 (100)	71 (100)
平均使用率	55.3	68.7	52.6	54.9

第六屆立法會 (2016 至 2018 年)

(根據截至 2019 年 2 月 1 日已處理的申請計算)

使用率	議員人數(%)			
	功能界別 (%)	區議會(第二)功能界別 (%)	地方選區 (%)	整體 (%)
100	10 (33.3)	-	4 (12.1)	14 (20.6)
99 至 <100	-	-	-	-
90 至 <99	5 (16.7)	1 (20)	4 (12.1)	10 (14.7)
80 至 <90	3 (10)	1 (20)	1 (3)	5 (7.4)
70 至 <80	1 (3.3)	-	6 (18.2)	7 (10.3)
60 至 <70	2 (6.7)	-	6 (18.2)	8 (11.8)
50 至 <60	-	-	2 (6.1)	2 (2.9)
40 至 <50	-	1 (20)	2 (6.1)	3 (4.4)
30 至 <40	1 (3.3)	-	1 (3)	2 (2.9)
20 至 <30	2 (6.7)	1 (20)	-	3 (4.4)
10 至 <20	3 (10)	-	2 (6.1)	5 (7.4)
0 至 <10	3 (10)	1 (20)	5 (15.1)	9 (13.2)
總計²	30 (100)	5 (100)	33 (100)	68 (100)
平均使用率	68.6	52.0	60.3	63.4

() 括號內的數字表示有關議員人數佔所屬組別全部議員人數(即最底一欄所顯示)的百分比。

¹ 湯家驊議員於 2015 年 10 月 1 日辭職生效後，楊岳橋議員在 2016 年 2 月的補選中當選議員。由於有關分析包括該兩位議員的使用率(按時間比例計算)，因此上表載列合共 71 位議員的統計數據。

² 截至 2018 年 9 月 30 日，立法會仍有兩個議席出缺。