## 立法會CB(1)691/16-17(01)號文件



2017年3月13日

各位立法會議員:

## 關於終止象牙貿易的立法建議

本人代表環境調查署(Environmental Investigation Agency),懇請香港立法會環境事務委員會通過終止香港區內象牙貿易的提案,並且縮短淘汰象牙市場的年期。

環境調查署是一個非政府組織,致力於調查環境罪行,並提倡對有關罪行作出有效的立法和執法規管。

環境調查署贊成香港政府在 2016 年 12 月宣布的淘汰本地象牙貿易三步計劃,期待香港立法會環境事務委員會將舉行的有關辯論,並且懇切促請委員會通過提案,積極踏出保育大象的一大步。此外,我們亦期盼委員會縮短建議的寬限期,仿傚中央政府,於 2017 年底前完全淘汰本地象牙貿易買賣。

全球大象種群正面對著屠殺式的盜獵災難。2016年,大象'人口普查'顯示,僅在7年內,15個非洲國家的草原大象數量下降30%,代表著144,000隻大象的死亡。2002至2011年間,非洲森林象數目大幅銳減62%。盜獵亦威脅到本已屬瀕危的亞洲大象。對象牙的需求,尤其是中國市場,驅動盜獵暴行。大象盜獵和象牙走私也對非洲社區和經濟造成負面影響,並與有組織犯罪集團和武裝民兵有著緊密關係。

近幾年,國際社會逐漸意識到關閉國內象牙市場的急切需要。2016年10月,《瀕危野生動植物國際貿易公約》締約國會議通過議案,承認象牙買賣跟盜獵及非法貿易息息相關,因此敦促各地盡快關閉象牙市場。

香港是擁有全球最大合法象牙市場的城市,但象牙貿易卻存在著很大的法律漏洞,為非法盜獵得來的象牙「洗白」,提供掩護流入市場作合法買賣<sup>i</sup>。

鑑於下列原因,環境調查署促請香港立法會環境事務委員會縮短象牙禁令時間表:

1. 為期五年的寬限期是不必要的。世界自然基金會委託的法律研究顯示,在現行法律下,香港 能夠在兩年內實施禁令,同時亦指出,象牙商根本已經被給予足夠機會轉型到其他行業,當 中包括政府提供的其他行業培訓項目<sup>ii</sup>。

- 2. 其他擁有大型象牙市場的國家,例如兩個全球最大市場美國及中國,均已頒布了寬限時間更短的禁令。2016年12月,中央政府宣布會在2017年3月31日前先停止一批象牙定點加工單位及定點銷售場所的加工銷售象牙及製品活動,2017年12月31日前則全面停止國內一切貿易活動。香港淘汰象牙市場需要的漫長寬限期,會破壞中央傳遞給消費者"象牙不再是可以接受的產品"訊息的有效性;此外,亦給香港海關帶來沈重負擔,因為大部分在香港買到的象牙也是走私到國內。
- 3. 非洲大象種群數目急劇下降,因此象牙貿易必須盡快終止,讓非洲大象盜獵得以停止。

我們懇請委員會慎重考慮上述建議。如需我們提供任何協助或資料,請隨時與我(maryrice@eia-international.org)聯絡。謝謝。



Mary Rice 執行董事 謹上

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> WWF-Hong Kong (Sept. 2015), The Hard Truth: How Hong Kong's Ivory Trade is Fuelling Africa's Elephant Poaching Crisis; WildAid (Oct. 2015), The Illusion of Control: Hong Kong's 'Legal' Ivory Trade; Elephant Action League (2015), Blending Ivory: China's old loopholes, new hopes.

<sup>&</sup>quot;WWF (2016), How to Ban the Ivory Trade in Hong Kong Beginning Today, http://www.wwf.org.hk/en/news/press\_release/?uNewsID=15860#