

二零一七年一月十七日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
研究動物權益相關事宜小組委員會

促進動物福利及
處理及打擊殘酷對待動物案件的政策和措施

引言

本文件旨在向小組委員簡介政府有關促進動物福利，以及處理及打擊殘酷對待動物案件的政策和措施。

動物管理政策

2. 政府一直十分重視動物福利。我們的政策目標是確保在香港社區內，人與動物能夠和諧共存。為達致這個目標，我們以務實的態度，務求在香港的客觀環境下，能兼顧市民的福祉和動物的福利，在兩者之間取得平衡。

3. 漁農自然護理署（“漁護署”）負責促進動物福利的工作，包括規管動物買賣及相關的商業活動（例如動物展覽）、寵物及流浪動物的管理、與其他部門合作防止殘酷對待動物，以及資助動物福利團體的工作等。政府自1996年起成立動物福利諮詢小組（“諮詢小組”），就動物福利及相關事宜向政府提供意見，包括與動物相關法例的檢討、寵物業規管和管制、公眾教育和宣傳計劃等。諮詢小組的成員由廣泛界別代表組成，包括獸醫學、動物福利及管理、寵物業及其他專業界別。漁護署在推展動物福利的工作時，會考慮諮詢小組的意見，在保障公眾衛生和安全之餘，同時兼顧動物的福利及國際趨勢。

多管齊下的方法

4. 政府採取下列多管齊下的方法，推展動物福利及管理工作：

- (一) 加強公眾教育；
- (二) 處理及防止殘酷對待動物行為；
- (三) 妥善管制動物售賣；
- (四) 妥善管理流浪動物；及
- (五) 與動物福利團體建立密切的伙伴關係。

(一) 加強公眾教育

5. 公眾教育對保障和促進動物福利至為重要。世界動物衛生組織指出，透過推動以負責任的態度飼養寵物，能大幅度減少流浪狗隻數目以及人畜共通病的個案。漁護署為此成立了專責隊伍，負責擬訂、推行和深化公眾教育和宣傳計劃，以宣揚愛護動物和以負責任的態度飼養寵物等信息。在2016年，漁護署舉辦了多項公眾活動，當中包括78場學校講座、15場屋苑講座、五個與其他動物福利機構合辦的教育活動、12個市區巡迴教育展覽，以及在新界鄉村及離島共舉辦了八次巡迴教育展覽等。去年，漁護署於不同媒體、公共交通工具、巴士和小巴刊登廣告，以推廣動物福利和「做個盡責的寵物主人」訊息。

(二) 處理及防止殘酷對待動物行為

《防止殘酷對待動物條例》(第169章)

6. 《防止殘酷對待動物條例》(第169章)(“《條例》”)列明，任何人如殘酷地打、踢、惡待、過度策騎、過度驅趕任何動物，或殘酷地使任何動物負荷過重或殘酷地將其折磨、激怒或驚嚇，或因胡亂或不合理地作出或不作出某種作為而導致任何動物受到任何不必要的痛苦，即屬違法。一經定罪，可處罰款20萬元及監禁三年。

7. 政府各相關部門會視乎情況，根據《條例》採取執法行動。香港警務處(“警方”)及漁護署均會就殘酷對待動物的個案作出調查和檢控。在過去三年(2014-2016)，政府平均每年接獲245宗有關懷疑虐待動物的舉報。大部分案件經相關部門調查後，未發現有證據顯示案件涉及刑事成分。然而，在過往法庭根據有關條文而定罪的案件中，曾頒布的最高刑罰為監禁16個月。

8. 考慮到於第五屆立法會成立有關動物福利及殘酷對待動物事宜小組委員會的委員及動物福利團體提出的意見後，政府正準備參考其他地區(如英國、美國、澳洲、

新西蘭、日本、新加坡、台灣及澳門)，就《條例》下殘酷對待動物的定義進行檢討。有關詳情見向這會議提交的另一份討論文件。

跨部門特別工作小組

9. 漁護署聯同警方、食物環境衛生署（“食環署”）和愛護動物協會（“愛協”）自2011年起成立了跨部門特別工作小組，就有關處理殘酷對待動物個案的工作緊密合作，並互相支援。工作小組定期舉行會議，主要討論有關個別個案的處理工作，就提高偵查及預防殘酷對待動物個案效率擬訂指引，並不時檢討指引的內容。同時，工作小組舉辦了有關動物福利知識和處理殘酷對待動物個案技巧的培訓課程，並會留意法庭對殘酷對待動物案件的刑罰水平，以考慮是否有需要就有關條文作出檢討。

10. 在具體執行方面，漁護署會為懷疑殘酷對待動物個案提供專業獸醫意見，而食環署則在處理環境衛生及動物屍體方面提供協助。此外，愛協就殘酷對待動物的個案設有一條24小時查詢熱線，並會提供醫療服務，以及協助執法人員的工作。

「動物守護計劃」

11. 此外，警方也自2011年起聯同漁護署、愛協及獸醫組織推出了「動物守護計劃」，從教育、宣傳、情報收集及調查四方面打擊虐待動物案件。有關計劃旨在鞏固不同相關持份者的合作，強化警方在調查殘酷對待動物案件方面的工作。計劃得到香港獸醫學會和中國（香港）獸醫學會兩個專業團體的支持，而漁護署及愛協亦會提供專業意見，以協助警方調查殘酷對待動物的案件。計劃亦包括為警務人員舉辦訓練課程及座談會，以進一步提升警務人員對有關罪行的專業知識及調查技巧。在「動物守護計劃」的合作框架下，各持份者保持緊密溝通，積極交換意見，協力打擊殘酷對待動物行為，並不時檢討「動物守護計劃」以不斷完善有關計劃。在近期的檢討，各持份者均認為「動物守護計劃」運作暢順，有效打擊殘酷對待動物行為。

12. 在執法方面，各警區備有足夠經驗及專業調查技能的刑事調查隊人員跟進殘酷對待動物的案件。各警區可視乎人手、案件的性質及罪案的趨勢，考慮指派隊伍專責調

查有關個案，更全面及針對性地作出偵查。有關安排讓警方按個別警區的實際情況靈活調配有限的資源，及更有效地打擊殘酷對待動物的行為。

13. 儘管如此，警方和漁護署歡迎所有愛護動物組織及個別人士參與打擊虐待動物的行為。任何市民如果發現殘酷對待動物行為，可向警方或漁護署舉報。有關部門收到舉報後，會採取適當的即時行動，並且盡快跟進調查。

(三) 妥善管制動物售賣

14. 現時，動物售賣商的經營活動受《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第 139B 章)的規管。所有動物售賣商必須領有由漁護署署長發出的動物售賣商牌照。任何售賣商如違反法定規定或漁護署署長在牌照內附加的有關條件，可被檢控。為進一步促進動物健康和福利，政府已於去年修改上述規例，加強規管動物買賣和規管繁育及售賣狗隻活動。有關規例的生效日期公告正由立法會審議。

(四) 妥善管理流浪動物

15. 就管理流浪動物方面，在保障動物福利之餘，我們也必須採取適當措施，妥善地處理動物(特別是流浪動物)可能引致的滋擾和公共健康問題，從而有效防止爆發經由動物傳播的疾病，以及保障本港的公眾衛生和安全。

16. 為此，漁護署採取捕捉和移走的方法，以便從源頭減少滋擾，控制流浪動物的數目。在接獲有關流浪動物的投訴後，漁護署會設法尋找和捕捉有關動物，捕獲後會置於動物管理中心以作觀察。如動物已植入晶片，中心會根據晶片的資料嘗試尋找其主人，期間牠們一般會在中心暫住 10 至 20 天。無植入微型晶片的動物會在中心暫住最少四天，以待主人認領。

17. 無人認領的動物若健康狀況良好，經獸醫評估為性情溫馴而適合被領養後，漁護署會安排把牠們轉交動物福利機構供市民領養。漁護署也積極鼓勵市民領養流浪動物，除了教育推廣工作，也透過伙伴動物福利團體安排動物領養服務。漁護署會向這些團體提供資助，包括為獲領養的動物進行絕育，以及設立動物領養中心及改善領養中心設施等，供流浪動物暫時棲息及等待被領養。現時，與

漁護署合作的伙伴動物福利團體為15間。最後仍然無人認領或收養的動物，才會使用安樂死人道處理。國際動物組織（包括世界動物衛生組織）¹均認同，若在已實施各項流浪狗隻管理措施的情況下，捕獲的流浪狗隻數目過高或不適合被領養，讓牠們安樂死會是合適和人道的解決方法。

18. 在持續推行上述措施後，我們在控制流浪動物數目方面的工作已漸見成效。因應投訴而被捕獲的流浪狗數目由2012年的4722隻，下降至2016年的1919隻，跌幅為約60%。我們會繼續推行並提升這方面的措施，以期達到更大的成效。

19. 此外，漁護署正協助愛協和保護遺棄動物協會，在選定地區推行為期三年的試驗計劃，以評估「捕捉、絕育、放回」方法在減少流浪狗數目及相關滋擾方面的成效。試驗計劃於2015年1月展開，由愛協和保護遺棄動物協會分別擔任長洲和元朗大棠試驗區的統籌者，按照與漁護署議訂的運作程序執行試驗計劃。

20. 漁護署已聘請獨立的顧問公司，適時評估計劃的成效。漁護署會在三年試驗期內作定期檢討，並在計劃完成後總結經驗。

(五) 與動物福利團體建立密切的伙伴關係

21. 漁護署一直與多個動物福利團體緊密合作，促進動物福利和推廣更妥善管理動物的信息。我們明白大部分動物福利團體為非牟利機構，其資源未必很充裕，因此政府會在資源情況許可下，向這些團體提供部分財政資助，以支持它們的工作。就這方面，漁護署已在2016/17年度預留150萬元，供動物福利團體申請。現時，漁護署正資助九個動物福利團體，包括資助愛協向禁區、鄉郊、地盤及貨倉業人士提供免費或低廉的貓狗絕育服務，協助調查虐待動

¹ 據世界動物衛生組織所制訂的動物衛生法典 (http://www.oie.int/index.php?id=169&L=0&htmfile=chapitre_aw_stray_dog.htm)，若在已實施各項流浪狗隻管理措施的情況下，把捕獲的流浪狗使用安樂死人道處理是有效控制流浪狗數目的方法。此外，世界動物保護協會和英國皇家防止虐待動物協會國際部於2007年，發表了有關約30個歐洲國家控制流浪貓狗方法的報告。報告指出，基於人道理由，這些歐洲國家都需要並採用使用安樂死人道處理的方式，處理患有疾病、受傷的動物及用以控制流浪動物的數目。其他國家包括英國、美國、澳洲、日本及新加坡等均有使用安樂死人道處理這些動物。事實上，國際上權威的動物福利組織均支持利用安樂死人道處理這些動物。

物個案及照顧與個案有關的受傷動物，以及資助動物福利團體提供領養服務及宣揚愛護動物和以負責任的態度飼養寵物等信息。有興趣的動物福利團體可向漁護署遞交申請，它們需提供其動物福利措施的詳情、相關的成效指標及財政預算，以便漁護署考慮有關資助申請。獲資助的團體須定期向漁護署提交計劃的進度報告和在計劃完成後提交經審計的帳目，以確保公帑能用得其所。

徵詢意見

22. 請委員備悉本文件的內容，並歡迎委員對政府現時就有關促進動物福利，以及處理及打擊殘酷對待動物案件的政策和措施。

食物及衛生局
保安局
漁農自然護理署
香港警務處
二零一七年一月