

二零一七年四月二十四日  
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會  
研究動物權益相關事宜小組委員會

流浪牛管理

引言

本文件旨在向委員簡介政府就管理流浪牛所採取的措施，包括控制流浪牛數目，以及處理流浪牛對市民造成的滋擾。

背景

2. 根據漁農自然護理署(漁護署)在二零一三年進行的全港流浪牛數目統計，本港約有 1,100 頭流浪牛，主要分布在四個地區，即大嶼山、西貢／馬鞍山、新界東北部和新界中部。

3. 社會上對如何妥善管理流浪牛存在不同的看法。有意見認為流浪牛具有生態價值，應加以保護。此外，流浪牛屬於社區的一部分，應讓牠們留在原本棲息的地方自由生活。然而，亦有意見認為流浪牛對交通造成阻塞，對環境衛生和居民的日常生活造成滋擾，有時更會破壞農作物，因此應予遷離。

流浪牛管理措施

4. 政府採取多管齊下的方針管理流浪牛，並不斷研究各項優化的措施，以盡量減少流浪牛造成的滋擾，同時保障牛隻的福利。為配合這方面的工作，漁護署在二零一一年成立牛隻管理隊，專責推行一系列的流浪牛管理措施。

## 「捕捉、絕育、搬遷」計劃

5. 其中一項主要措施是「捕捉、絕育、搬遷」計劃(計劃)。漁護署集中在西貢和大嶼山實施計劃，捕捉遊蕩並經常阻塞交通的牛隻，為牠們絕育後遷移至較偏遠的地區。在遷移流浪牛前，漁護署會進行評估，確保有關牛隻健康狀況良好，並能在新地點正常覓食。

6. 在計劃下，過去五年共有 744 頭、379 頭和 483 頭黃牛和水牛(包括重複捕獲的牛隻)分別被捕捉、施行絕育手術並遷移。漁護署每周到遷移牛隻的地點作實地巡視，觀察牛隻的情況。大部分經遷移的牛隻健康良好。

7. 總括而言，計劃可有效減少牛隻重返市區或道路的情況，從而減低牛隻造成滋擾和交通意外的機會。經考慮持份者(包括相關地區的居民和動物福利機構)的意見後，漁護署會研究把計劃擴展至其他地區，並尋找適合遷移牛隻的地點。

## “Gonacon”可行性研究

8. 此外，漁護署正在研究在牛隻上使用避孕藥 Gonacon 以進行藥物絕育的可行性。有關研究分兩階段在不同地區的所選定的牛群中進行。首階段工作包括在圈養牛隻上試驗藥物已於二零一四年完成。結果顯示，有關藥物為牛隻絕育的成功率約為 70%。第二階段工作包括在野外自由走動的黃牛和水牛上試驗有關藥物已於二零一六年完成。就黃牛而言，其結果與第一階段相若。漁護署現正就水牛絕育的成功率作進一步研究。根據以上結果，漁護署正考慮能否在全港各處更全面地使用有關藥物為牛隻絕育，並是否需要更長時間監察黃牛和水牛的狀況，以確定以有關藥物絕育的長遠成效。

## 牛路坑

9. 有意見要求在某些地區，例如西貢，設置牛路坑，以助減低流浪牛進入市區的機會，從而減少對市民造成的滋擾及道路阻塞，甚或交通意外的發生。以西貢為例，根據警方的資料，在 2013 年至 2016 年期間，一共接獲 84 宗位於北潭涌關閘外涉及牛隻的交通意外及道路阻塞的報告。

10. 一些海外國家，例如澳洲、加拿大、英國及美國，在農場或道路上設有牛路坑，以限制牛隻於特定範圍內活動。牛路坑一般會設於可防止牛隻遊蕩到指定範圍以外的地方，而又不影響行人及其他道路使用者。

11. 根據運輸署的資料，在海外國家，牛路坑的設置較常見於私人土地範圍內。在公共道路上設置牛路坑有以下的潛在危險：

- (a) 牛路坑可導致車輪滑行，對單車及電單車構成危險；
- (b) 單車輪有機會攝進牛路坑的間隙中，因此踏單車人士必須下車，並改用另一條通道(見下文(c)項)；
- (c) 如行人在牛路坑上行走，並被困於間隙中，他們可能會因而受傷。牛路坑旁應設置另一條設有閘門的通道供行人及踏單車人士使用。閘門一般都應關上，以防止牛隻在該通道上行走。然而，如行人刻意在牛路坑上行走，即使設置了行人專用通道，也不能夠完全避免發生受傷個案；以及
- (d) 重型車輛未必適宜在牛路坑上行駛。如牛路坑遭駛過的重型車輛破壞，車輪較小的車輛或會被卡在破損的牛路坑中。

12. 運輸署認為，如在公共道路上設置牛路坑，需要妥善設計、裝設、管理及維修有關設施，以減少對其他道路使用者構成危險。

13. 雖然運輸署對此表示關注，漁護署亦有探討設置牛路坑的可行性，藉此評估在本港推行有關措施的成效。設置在漁護署轄下的打鼓嶺行動中心的牛路坑，有效地防止牛隻離開中心範圍，至今並沒有牛隻因牛路坑而受傷，而且牛路坑亦能承受重型車輪的行駛。

14. 經多次實地視察，並與有關的動物福利團體進行多番討論後，漁護署一直就於西貢郊野公園內設置牛路坑進行探討，並與有關部門保持緊密聯繫，就設置牛路坑技術上的可行性、實用性，以及對行人及道路使用者造成的影響進行商討。

### 徵詢意見

15. 請委員備悉政府就管理流浪牛所採取的各項措施。

食物及衛生局  
漁農自然護理署  
運輸署  
二零一七年四月