

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(2)946/16-17(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

### 食物安全及環境衛生事務委員會

#### 立法會秘書處為 2017 年 3 月 14 日會議 擬備的背景資料簡介

##### 防治鼠患

### 目的

1. 本文件綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員就防治鼠患提出的意見及關注事項。

### 背景

#### 鼠患監察計劃及防治措施

2. 自 2000 年以來，食物環境衛生署("食環署")一直採用鼠患參考指數<sup>1</sup>及指數趨勢反映各區整體的鼠患情況，並據此制訂滅鼠措施，以及評估食環署防鼠滅鼠工作的整體成效。一個地區的鼠患參考指數是根據該區的鼠餌被老鼠咬齧的百分率而計算得出。根據食環署網頁載述的資料，在 2016 年上半年，19 個地區的鼠患參考指數介乎 0% 至 9.3% 不等，而全港鼠患參考指數為 4.2%。2000 年至 2015 年全港及 2016 年上半年 19 區各區的鼠患參考指數摘要載於**附錄 I**。

3. 據政府當局表示，當特定地區的鼠患參考指數達 10% 或以上，食環署便會加強在該區進行的滅鼠行動。如指數進一步上升至 20% 或以上，食環署將成立專責小組，聯絡和協調政府相關部門及地方組織(如區議會、分區委員會及業主委員會)的滅鼠工作。該署亦會全面加強在社區的滅鼠、清潔及公眾教育工作。

---

<sup>1</sup>

鼠患參考指數 =  $\frac{\text{被老鼠咬齧的鼠餌數目}}{\text{於指定地點收回之鼠餌總數}} \times 100\%$

4. 食環署除會定期控制各區的鼠患情況外，亦會每年舉辦滅鼠運動，藉此令市民加深認識防治鼠患的重要性，以及統籌社區的防鼠工作，杜絕鼠患。在籌劃滅鼠運動時，食環署會考慮本港整體和不同區域的實際鼠患情況，並參考過往滅鼠運動的成效，適當地調整防治鼠患的整體策略。

## 委員的關注事項

5. 防治鼠患的議題在事務委員會的會議上定期討論。委員提出的主要意見及關注事項綜述如下。

### 監察鼠患

6. 有委員關注到，食環署在其全港鼠患監察計劃下以何準則選定放置鼠餌的位置。有建議認為，放置鼠餌的位置應定期輪流轉換，並在接獲報告指有人被老鼠咬傷的地點放置鼠餌。部分委員特別指出，有些地區的鼠患參考指數為 0%，代表這些地區全無鼠患。這些委員質疑鼠患參考指數是否可靠，能否真正反映個別地區的鼠患問題，藉以衡量食環署防治鼠患措施的成效。

7. 政府當局表示，食環署會在受鼠患困擾或可能存在鼠患問題的地方，特別是在較多人進行活動的地方，進行鼠患參考指數調查。放置鼠餌的選定範圍是根據既定的科學準則選出。食環署會每半年在選定範圍放置 100 至 150 份鼠餌，每個施餌點最少相隔 50 米，以統計鼠餌被老鼠咬齧的比率，務求能達至在同一標準下對鼠患參考指數作有意義的比較。各區鼠患參考指數隨着時間而變化，有助食環署評估鼠患控制工作的進展和整體成效，並可作為調配資源的依據。雖然食環署會不時檢討放置鼠餌的位置，但在同一年內不會轉換鼠餌的位置，以便在同一位置及同一基礎上作出比較。

8. 政府當局亦解釋，某些地區錄得較低或 0% 的鼠患參考指數，顯示這些地區的公共地方內的鼠患問題已大致受到控制。另應注意的是，國際上並無通用的鼠患參考指數。在制訂鼠患參考指數時，食環署已參考多個國家及地方所採用的模式，並測試了不同的方法。當局認為，現時採用的方法是最適合香港本地情況和環境的方法。

9. 部分委員詢問何以各區的鼠患參考指數會有重大差異。這些委員認為，市民在各區進行的活動和各區本身的特點並非相差太大。政府當局表示，由於老鼠的適應及繁殖能力

極強，從鼠患參考指數所見的個別地區鼠患情況，往往會因為各區的環境衛生狀況和市民參與鼠患防治工作的積極性而有所改變。總的來說，某些地區的鼠患參考指數相對較高，主要是由於區內個別地方及後巷的環境衛生狀況未如理想，例如雜物堆積、不適當地棄置垃圾和處理食物殘渣，為老鼠提供食物及藏匿的地方。

## 防治鼠患措施

10. 部分委員認為當局應在鼠患黑點(即鼠患參考指數高的地區)進行密集式滅鼠行動。不過，另一些委員擔憂，只在錄得較高鼠患參考指數的地區加強滅鼠和清潔工作的安排，或會令老鼠從某一地區轉移至其他地區。這些委員認為，政府當局應在全港加強防治鼠患措施。

11. 政府當局表示，由於老鼠的活動範圍有限，老鼠由一個地區遷移至其他地區的情況罕見。在進行滅鼠行動時，食環署會考慮有關地區的鼠患參考指數、投訴數字及當區社區人士的意見。食環署亦會每年舉辦跨部門的全港滅鼠運動，以推動市民持續及積極參與防治鼠患工作。

12. 委員要求當局提供詳細資料，說明食環署的防治鼠患工作。政府當局表示，食環署在防治鼠患方面採取全方位的做法，即追蹤老鼠留下的足跡及推行多項措施，包括毒殺和捕捉老鼠及毀滅鼠洞。有關的做法及措施基本上與主要海外及內地城市所採用者相同。食環署使用的滅鼠藥亦在不同國家/城市廣泛採用。至於每年舉辦的滅鼠運動，目標地點主要包括街市/市政大廈、小販市場、避風塘與食物業處所毗鄰的後巷，以及其他出現鼠患的地點及其鄰近範圍。舉辦滅鼠運動的目的，除了在於控制各區的鼠患情況外，也希望可藉此加強市民在防治鼠患方面的知識和意識。在滅鼠運動期間，食環署不但會聯同相關的政府部門加強滅鼠工作，亦會為加強這方面的公眾教育而派發宣傳單張、張貼海報及舉辦講座，從而推廣滅鼠知識和意識。

## **近期發展**

### 審計署提出的建議

13. 在 2014 年 10 月 31 日發表的《審計署署長第六十三號報告書》<sup>2</sup>中，有一個關乎蟲鼠監察計劃的章節。審計署署長就

<sup>2</sup> 《審計署署長第六十三號報告書》第 5 章，內容載於立法會網站 <http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/counmtg/papers/cm20141120-sp030-c.pdf>。

鼠患和鼠蚤的監察工作提出多項建議，當中包括食物環境衛生署署長應：(a)考慮擴大鼠患監察計劃下的監察地點覆蓋網絡；(b)防止鼠患監察工作受到各類環境或人為因素影響的事件再次發生，並在編製鼠患參考指數時作出適當調整；(c)在提供監察資料以策劃及評估防治鼠患工作方面，檢討鼠患參考指數的成效；及(d)與有關用戶部門商討，檢討現時提供予相關部門的監察資料是否足以評估其轄下場地的鼠患情況。

14. 政府當局將於事務委員會 2017 年 3 月 14 日的會議上，向委員匯報食環署鼠患防治工作的最新情況。

## 相關文件

15. 立法會網站的相關文件載列於**附錄 II**。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2017 年 3 月 8 日

**附錄 I**  
**Appendix I**

**二零零零年至二零一六年鼠患參考指數**  
**Annual Rodent Infestation Rates for 2000 – 2016**

年份 Year	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
鼠患參考指數 Rodent Infestation Rate	16.0%	8.8%	9.0%	5.6%	4.1%	4.4%	2.9%	4.8%	6.3%	6.1%
年份 Year	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016			
鼠患參考指數 Rodent Infestation Rate	1.5%	1.7%	2.4%	3.1%	3.2%	3.0%	-			

**二零一六年鼠患參考指數**  
**Rodent Infestation Rates in 2016**

地區 District	二零一六 上半年 First half of 2016	二零一六 下半年 Second half of 2016	二零一六 全年 Overall of 2016
中/西區 Central/Western	7.1%		
東區 Eastern	3.4%		
南區 Southern	4.4%		
灣仔區 Wan Chai	3.6%		
離島區 Islands	0.0%		
九龍城區 Kowloon City	4.6%		
觀塘區 Kwun Tong	4.1%		
旺角區 Mong Kok	9.3%		
深水埗區 Sham Shui Po	7.7%		
黃大仙區 Wong Tai Sin	2.9%		
油尖區 Yau Tsim	3.7%		
北區 North	4.4%		
西貢區 Sai Kung	0.9%		
沙田區 Shatin	0.9%		
大埔區 Tai Po	0.9%		
荃灣區 Tsuen Wan	6.2%		
屯門區 Tuen Mun	1.7%		
元朗區 Yuen Long	4.4%		
葵青區 Kwai Tsing	5.3%		
鼠患參考指數 Rodent Infestation Rate	4.2%		

## 附錄 II

### 防治鼠患的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2012 年 7 月 11 日 (議程第 IV 項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2013 年 6 月 11 日 (議程第 V 項)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u> <u>政府當局就防治鼠患措施提供的跟進文件</u> <u>(立法會 CB(2)320/13-14(01)號文件)</u>
	2014 年 3 月 10 日*	<u>政府當局對鍾樹根議員 2014 年 2 月 28 日就鼠患參考指數上升的來函作出的回應</u> (立法會 CB(2)1021/13-14(01)號文件)
	2014 年 6 月 27 日*	<u>政府當局就防治鼠患措施提供的資料文件</u> <u>(立法會 CB(2)1926/13-14(01)號文件)</u>
政府帳目委員會	2014 年 10 月 31 日*	<u>審計署署長第六十三號報告書衡工量值式審計結果—2014 年 10 月</u> <u>(第 5 章)</u>

\*發出日期

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2017 年 3 月 8 日