

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1352/16-17(04)號文件

檔號： CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2017 年 5 月 15 日會議 擬備的背景資料簡介

啟德發展區興建新急症醫院

目的

本文件提供有關啟德發展區興建新急症醫院的背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員就該議題提出的關注。

背景

2. 行政長官在 2013 年施政報告公布，政府會重新檢視九龍區醫療設施的需求，如有需要，會加快發展在啟德發展區內預留的醫院用地。當局其後建議在啟德發展區興建新急症醫院，應付九龍城和黃大仙區因人口增長和老化而增加的醫療服務需求，預計新醫院會提供主要專科的臨床服務，包括急症室服務。

3. 政府在 2014 年施政報告公布，正就擬於啟德發展區興建的急症醫院進行策略性研究。據政府當局所述，當局已檢討九龍區的醫療設施和服務，務求提供更切合區內居民長遠需求的醫療服務。啟德發展區的新急症醫院預計會有多項設施，包括一間神經科學中心。¹行政長官在 2015 年施政報告公布，政府會推展在啟德發展區興建急症醫院的工作。

¹ 政府在 2007-2008 年施政報告公布進行包括設立多方合作的神經科學專科卓越醫療中心，做法是否可行的研究。在 2008 年，政府於食物及衛生局轄下成立督導委員會，籌組有關項目。經考慮後，督導委員會同意在啟德發展區興建上述中心，鄰近區內另一間兒科專科卓越醫療中心(於 2014 年正式命為香港兒童醫院，目標是在 2018 年開始分階段投入運作)。政府當局於 2013 年表示，當局會在規劃和發展啟德發展區內其他醫院用地時，檢討興建神經科學服務設施的事宜。在 2014 年，政府當局表示會在啟德發展區的新急症醫院設立神經科學中心，由新醫院各專科支援其運作。

事務委員會的商議工作

4. 事務委員會在 2013 年至 2016 年期間舉行多次會議，在不同情況下討論了啟德發展區興建新急症醫院的相關事宜。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

九龍區醫療服務的需求

5. 委員察悉，行政長官在 2016 年施政報告宣布已預留 2,000 億元的專款承擔，以推行為期 10 年的公立醫院發展計劃。由於有關發展計劃合共提供的 5 000 新增病床，其中約 2 400 張病床會由屬九龍中聯網的啟德發展區內的新急症醫院提供，部分委員關注九龍東聯網的服務需求，因為按其服務地區的人口計算，該聯網的資源分配不足。亦有委員認為，屬九龍西聯網的聖母醫院應重建為一間全科醫院，更妥善顧及黃大仙區居民的醫療需要。

6. 政府當局表示，醫院管理局檢討督導委員會在其於 2015 年 7 月公布的報告中提出多項建議，包括醫院管理局("醫管局")應採用優化的以人口為基礎的資源分配模式，使醫院聯網間資源分配更公平和更透明。為此，各醫院聯網獲分配的資源應足以維持主要基層醫療服務及第二層醫療服務，以及聯網所管理的任何中央統籌服務及/或第三層和第四層服務。此外，督導委員會亦建議修訂九龍各聯網的行政界線，以加強服務的縱向整合。2016 年 12 月，醫管局會把九龍西聯網的黃大仙區及旺角區歸入九龍中聯網，因此廣華醫院、東華三院黃大仙醫院及聖母醫院會由九龍西聯網歸入九龍中聯網，以支援後者涵蓋的多個服務地區，包括九龍城區、油尖旺區及黃大仙區。

7. 據政府當局所述，啟德發展區的新急症醫院會在九龍中聯網擔當主導角色，提供全面的服務。九龍中聯網的中央行政職能亦由新急症醫院擔任。此外，新急症醫院會支援正在啟德發展區興建，毗鄰新醫院的香港兒童醫院。現時，醫管局正就九龍 3 個聯網進行服務需求與服務量差距分析，預計於 2016 年第三季完成。在啟德發展區興建新急症醫院，可應付九龍區內人口(尤其是黃大仙區的人口)的緊急及急症醫療需求。至於聖母醫院方面，由於空間有限，該醫院不會重新定位為急症全科醫院，而會計劃重建成為一所提供日間護理服務為主的非急症社區醫院，預計可提供合共約 250 張住院和日間病床。重建後的聖母醫院會與新急症醫院互相配合，確保為區內(包括黃大仙區)居民提供適切的醫療服務。

8. 委員察悉，為期 10 年的公立醫院發展計劃並不涵蓋屬九龍中聯網的伊利沙伯醫院重建項目，但由於伊利沙伯醫院鄰近啟德發展區的新急症醫院，政府當局計劃將前者的重建工程與後者的興建工程一併擬定。有委員詢問，在啟德發展區興建新急症醫院後，伊利沙伯醫院會否繼續擔當九龍中聯網急症醫院的角色。

9. 政府當局表示，伊利沙伯醫院重建工程視為一項可應付九龍區服務需求的長遠策略，而把啟德發展區的新急症醫院與伊利沙伯醫院一併規劃，可確保為區內居民提供具成效和有效率的醫療服務。在伊利沙伯醫院重建工程進行期間，該醫院的臨床服務會遷移至新急症醫院，因為若要在原址重建同時維持現有臨床服務，以盡量減低對病人的影響，會更費時失事。待啟德發展區的新急症醫院落成後，當局會制訂伊利沙伯醫院重建計劃的時間表和重建後醫院的定位。在新急症醫院全面運作前，伊利沙伯醫院仍會繼續應付九龍中聯網人口對急症室服務的需要。

時間表

10. 有委員詢問在啟德發展區興建新急症醫院的時間表。政府當局表示，新醫院會分兩期興建，第一期工程包括設置一所腫瘤科中心和提供住院及日間護理服務，並提供約 800 張病床。政府當局計劃在 2021 年前完成第一期工程，並會在第一期建造工程進行時，同時規劃新急症醫院的第二期發展。新醫院在完成整體發展後將提供主要專科的臨床服務，包括急症室服務。

近期發展

11. 在公立醫院方面，九龍中聯網現時包括香港佛教醫院、香港眼科醫院、九龍醫院、廣華醫院、聖母醫院、伊利沙伯醫院及東華三院黃大仙醫院。醫管局於 2016 年 12 月 5 日公布九龍中聯網臨床服務計劃，為九龍中聯網內的醫院及設施日後的服務發展和定位，制訂臨床服務總綱策略，並且為啟德發展區興建的新急症醫院訂定藍圖。²

12. 根據醫管局於 2017 年公布的 2017-2022 年策略計劃，³ 醫管局計劃把伊利沙伯醫院的服務遷移至啟德發展區的新急症

² 九龍中聯網臨床服務計劃可於醫管局網站 (<http://www.ha.org.hk/haho/ho/ap/CSP-KCC.pdf>) 閱覽。

³ 醫管局 2017-2022 年策略計劃可於醫管局網站 (http://www.ha.org.hk/upload/publication_29/519.pdf) 閱覽。

醫院，並考慮發展京士柏空置用地成為主要的日間醫療中心，為全港提供一站式的診斷、評估、治療、介入和其他病人支援服務。

13. 政府當局表示，如獲立法會財務委員會批准撥款，啟德發展區興建新急症醫院的籌備工作計劃於 2017 年展開，預期整個項目會於 2024 年完成。新急症醫院將提供各主要專科的住院和日間護理服務，並設有約 2 400 張病床和 37 間手術室，而專科門診診所每年可提供的求診人次為 140 萬。該醫院將設有急症室、腫瘤科中心及神經科學中心。

相關文件

14. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2017 年 5 月 11 日

啟德發展區興建新急症醫院
相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2013年7月15日 (項目 II)	議程 會議紀要 CB(2)2162/14-15(01)
	2014年1月20日 (項目 III)	議程 會議紀要
	2014年5月19日 (項目 III)	議程 會議紀要
	2015年1月19日 (項目 III)	議程 會議紀要
	2016年1月18日 (項目 IV 及 V)	議程 會議紀要
	2016年6月20日 (項目 II)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2017年5月11日