

公民黨就《6條主要離島渡輪航線：下一個3年牌照期(2017-2020年)的特別協助措施》提交的意見書

目前，全港共有 14 條離島渡輪航線，當中有 6 條為主要航線（中環—長洲、渡水渡、中環—梅窩、中環—坪洲、中環—榕樹灣、中環—索罟灣），由兩間渡輪營辦商即新世界第一渡輪服務有限公司（下稱新渡輪），及港九小輪控股有限公司（下稱港九小輪）營運。政府於 2011 年開始為六條航線提供特別協助措施，三年一檢，配合為期三年的渡輪服務牌照。政府建議於下一個三年牌照期撥 4.1 億元，減輕票價的加幅。由於現行的機制未能製造誘因，誘使船公司提升其服務質素，因此公民黨建議政府研究為協助措施引入懲罰機制，藉以改善服務質素。

長洲渡輪需求大增 坪洲服務每況愈下

現有 6 條主要離島渡輪航線中，以《中環---長洲》乘客量最高，平均載客量由 2009 年每日的 20458 人次，急增至 2015 年每日的 26315 人次。面對假日長洲人山人海，對當地居民生活帶來嚴重的不便，郭家麒議員曾協助居民爭取設立居民通道，但遺憾運輸署與新渡輪最近只提出設立「月票通道」，導致長洲居民未能人人受惠。早前，公民黨亦接獲不少居民投訴，指脫班問題嚴重，高速船經常滿載（尤其早上班次）。在服務質素每況愈下，政府仍批准航線加價近 4%，居民的不滿亦不難理解。

同時，有坪洲居民反映對票價、班次、船上衛生及服務質素等不滿。居民亦非常關注未來船公司改用單一船種後的運作模式（由現時普通船和高速船混合行走，改為以高速船行走）。在現有補助措施下，船公司的確未有誘因改善其服務質素。

因此，公民黨建議署方考慮加入服務質素等作為牌照條款，並為協助措施引入罰則，如服務表現、班次等未能達標，將扣減相關措施的資助額。同時，政府及新渡輪應盡快設立居民通道，及推行「多程票」計劃（類似港鐵「都會票」的方式），以相宜的價格發售，三十日內任搭若干的程數，為月票計劃引進彈性。

政府長遠應研究購置船隻 減輕市民負擔

在今次的特別協助項目當中，政府建議加入一千六百萬的折舊開支補助，以鼓勵營辦商引入新船或優化，但維修保養的補助金額上限則由 2014-17 年度 960

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

萬，急增兩倍至 2017-20 年度的 2 千 4 百萬，遠較折舊開支的補助為多。在此安排下，政府除指出「引入兩艘新船隻及進行一系列提升船隊項目」，則未有交代目前有多少船公司承諾會引進新船及更先進的設備。長遠而言，政府需解決經營困難、提升渡輪服務質素、降低廢氣排放量，及吸引更多營辦商參與投標。公民黨建議政府應研究購置船隻，以開放經營權及管理權予營辦商的可行性，評估此舉能否降低營運成本及收費，及於突發情況時調動應急的船隻。

政府應協助其餘八條航線

早前，運輸及房屋局局長張炳良表示，六條主要航線的根本問題是客量不足，若要維持船公司的營運有可持續性，而又不大幅加價，公帑的介入是難以避免。可是，以上六條的主要航線均在過去牌照期錄得盈利，今年更受惠於國際油價下跌，要啟動利潤分享機制；反之，另外的八條航線中，其中四條正面對虧損、客量不足等問題。按局長說法，政府亦應為其餘的航線提供額外的協助措施，提升渡輪的服務質素。早前，有馬灣居民表示政府應制定政策鼓勵遊人乘搭來往馬灣的渡輪。雖然部分航線的航點，未必以渡輪作為單一的交通工具，但公民黨認為，即使有其他替代交通方案，維持渡輪服務及提升其服務質素，可達致分流作用。

最後，公民黨重申：

1. 署方應加入服務質素等作為牌照條款；
2. 研究為其協助措施引入罰則，如服務表現、班次等未能達標，將扣減相關措施的資助額；
3. 盡快設立長洲居民通道，及研究推行「多程票」計劃；
4. 長遠而言，政府應研究購置船隻，以開放經營權及管理權予營辦商的可行性，評估能否降低營運成本及收費，減輕居民的交通費支出；
5. 協助其餘八條航線，以維持渡輪服務及提升其服務質素。

公民黨

2016 年 12 月

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.