

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)578/16-17(06)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2017年2月24日舉行的會議

有關十一號幹線(北大嶼山至元朗)及
新界西北交通服務的背景資料簡介

目的

本文件提供有關十一號幹線(北大嶼山至元朗)及新界西北交通服務的背景資料，並綜述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

十一號幹線(前稱十號幹線¹)

2. 根據政府當局提供的資料²，擬議十號幹線是一條雙程三線分隔公路，約為12.8公里長，經掃管笏及青龍頭連接新界西北的藍地及大嶼山的東北部。十號幹線由南段(即由北大嶼山至掃管笏)及北段(即由掃管笏至藍地)兩個路段組成。擬議十號幹線的主要功能是：為大嶼山及機場提供另一條對外連接路；應付新界西北預計的人口及就業增長；及應付由跨境活動產生的預測交通需求。

¹ 在深港西部通道於2007年開通以前，十號幹線是指當時構思中由北大嶼山至元朗的公路，當中包括青龍大橋、大欖涌隧道和藍地隧道等。在深港西部通道開通後，運輸署已將深港西部通道編訂為十號幹線，並將構思中由北大嶼山至元朗的公路改稱為十一號幹線。

² 立法會CB(1)647/00-01號文件

有關十號幹線的撥款建議

3. 財務委員會("財委會")在 1997 年 12 月及 1999 年 12 月分別通過有關進行擬議十號幹線勘測及初步設計工作的撥款建議³ 和有關進行南段詳細設計工作的撥款建議⁴。不過，財委會在 2002 年 3 月否決有關進行北段詳細設計工作的撥款建議。⁵

4. 其後，政府當局將擬議十號幹線(北段)納入"新界西北交通及運輸基建檢討"的涵蓋範圍，作為其中一個可行的道路方案，與其他方案一併研究。該項檢討得出的結果是，當時已有及已決定興建的道路網絡，加上所需的改善措施，將能應付起碼截至 2016 年的交通需求(包括來自深圳灣口岸和港珠澳大橋的交通需求)，因此無需進行新的大型公路基建項目。⁶

目前情況

5. 政府當局在 2017 年 1 月告知交通事務委員會⁷，當局計劃進行十一號幹線(前稱十號幹線)的可行性研究。因應新界西北的長遠發展，包括擬議洪水橋新發展區和元朗南發展，政府當局將興建十一號幹線，連接新界西北和市區，以應付更大的交通需求，同時提升大嶼山和機場島的"對外連接"。據政府當局所述，十一號幹線會在青馬大橋和屯門至赤鱲角連接路以外，提供第三條往來大嶼山的策略性通道，從而加強通往機場道路網絡的穩健性。擬議十一號幹線將連接北大嶼山和元朗，項目的規模龐大，從構思、諮詢持份者、詳細設計、進行環境影響評估、收回及徵用土地、刊憲至實際建造所需的時間，預計超過 10 年。為了早日啟動相關工作，政府當局將進行十一號幹線的可行性研究，並計劃於 2017 年第一季尋求交通事務委員會支持當局申請所需的款項。

新界西北的交通服務

6. 據政府當局所述⁸，屯門及元朗在 2015 年 7 月的人口分別約有 50 萬及 60 萬。新界西北區內建有多條主要幹道，包括

³ 立法會 PWSC(97-98)72 號文件

⁴ 立法會 PWSC(1999-2000)71 號文件

⁵ 立法會 PWSC(2001-02)97 號文件

⁶ 立法會 CB(1)1709/06-07(01)號文件

⁷ 立法會 CB(4)413/16-17(03)號文件

⁸ 立法會 CB(4)1306/14-15(04)號文件

屯門公路、元朗公路、青山公路、新田公路、錦田公路、深港西部通道、大欖隧道及青朗公路等，貫通區內和連接區外，方便市民往返新界西北。此外，屯門至赤鱲角連接路的建造工程已全面展開。當項目完成後，該條連接路將成為通往港珠澳大橋、香港國際機場及北大嶼山的最直接路線。

7. 在鐵路方面，隨着新界西北地區的發展和人口增長，西鐵線和輕鐵不斷加強服務，以配合居民的交通需求。西鐵九龍南環線於 2009 年通車後，大大縮短了新界西北與九龍市區的距離。為利便使用西鐵線及輕鐵服務的乘客，香港鐵路有限公司 ("港鐵公司") 提供接駁巴士服務，穿梭多個西鐵站及輕鐵站接載乘客。

8. 除了鐵路服務外，現時元朗和屯門共有 70 多條區內及接駁區外的巴士路線及 40 多條公共小巴路線。更多及更具吸引力的轉乘路線組合及轉乘票價優惠亦在大欖隧道巴士轉乘站和屯門公路巴士轉乘站(包括往屯門方向及往九龍方向) 提供，方便乘客往來新界西、九龍及港島。

9. 鑑於新界西北的擬議發展計劃，政府當局已初步檢視新界西北未來 10 年以至較長遠的整體交通需求。此外，政府當局建議多項改善和提升措施，包括繼續推展主要道路工程；一如上文所述，爭取進行十一號幹線的可行性研究；加強西鐵線服務；及繼續推展新鐵路項目。

議員的主要意見及關注事項

10. 在第五屆及第六屆立法會，議員曾在交通事務委員會和鐵路事宜小組委員會會議上、發展事務委員會會議上、財委會特別會議上及立法會會議上，就十一號幹線及新界西北的交通服務提出意見及關注事項。他們的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

道路網絡

11. 議員擔心，新界西北的人口近年不斷增加，但交通基建卻未能應付新增的需求。他們進一步表示，往返新界西北的多條主要幹道已籌劃多年，但至今仍沒有確切的落成日期。議員亦關注到包括屯門至赤鱲角連接路、屯門西繞道及十一號幹線在內的大型道路基建項目的工程進度及落成時間表。

12. 據政府當局在 2017 年 2 月所述⁹，路政署在過往數年曾進行一系列道路改善工程，包括屯門公路市中心段的交通改善工程，以及屯門公路重建及改善工程，該兩項工程已經完成。此外，正在興建的屯門至赤鱲角連接路會連接新界西北、港珠澳大橋香港口岸、北大嶼山和香港國際機場，有助進一步疏導交通。

13. 至於屯門西繞道，路政署在過去幾年曾就該繞道的走線、出入口及設計多次諮詢持份者。經考慮各方意見及進一步規劃後，路政署於 2016 年下半年就最新的走線建議方案諮詢相關區議會及鄉事委員會，現正籌備於 2017 年年中左右展開勘測研究及初步設計。正如上文所述，政府當局亦計劃推展十一號幹線項目。

西鐵線

14. 議員關注到，根據港鐵公司提供的數據，在 2015 年，西鐵線於早上繁忙時段的載客率已達 104%。由於預計將有約 21 萬人遷入元朗及屯門，議員質疑即使西鐵線全面以 8 卡列車運行，加上沙田至中環線("沙中線")通車把部分乘客分流，西鐵線長遠仍然無法滿足新界西北不斷增加的人口對交通的需求。部分議員建議政府當局協調新界西北的房屋發展與運輸基建項目的推展步伐，確保可配合居民的交通需要。他們亦建議，為滿足新界西北居民對交通的需求，政府當局應興建新的跨海鐵路，由屯門經大嶼山接駁港島和九龍。

15. 據政府當局於 2017 年 2 月表示，西鐵線於繁忙時段每小時的單向班次為 20 班次。為配合興建中的沙中線的"東西走廊"項目，西鐵線列車已由 2016 年 1 月起逐步由 7 卡增加至 8 卡。截至 2016 年年底，共有 11 列 8 卡列車投入服務。與增加車卡前的情況相比，繁忙時段每小時的可載客量已增加約 7.5%。當局預計所有西鐵線列車將於 2018 年內改為 8 卡，屆時整體可載客量可提升約 14%。

16. 此外，在沙中線工程下，港鐵公司正提升西鐵線的信號系統，為增加列車班次作準備，該公司並正購買新車卡和改裝現有列車。當所有這些新購車卡和改裝列車於 2019 年年中投入服務後，西鐵線每小時的單向班次最多可達 24 班次。以此計算，

⁹ <http://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm>

整體可載客量將較 2015 年增加 37%。實際可增加的列車服務將視乎屆時的運作及乘客需求而定。

17. 至於鐵路的長遠發展，政府當局將配合"香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略"研究，推展跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究("該項研究")。該項研究會涵蓋大嶼山、新界西北和新界北部等地區所需的運輸基建，務求初步敲定相關基建的布局，包括興建新界西北一大嶼山—都會區鐵路走廊的需要及初步可行性。政府當局稍後會向立法會尋求撥款進行該項研究。

輕鐵服務

18. 在 2016 年 4 月 19 日的鐵路事宜小組委員會會議上，委員通過一項有關輕鐵載客率的議案。小組委員會促請政府當局與港鐵公司商討推行短期措施，將輕鐵載客率的計算基礎由每輛輕鐵車輛可運載 200 名乘客(等同每平方米站立 6 至 7 人的乘客密度)，改為其他鐵路所採用的劃一標準(即根據每平方米站立 4 人的乘客密度計算的標準)，以反映輕鐵車輛實際的載客率。此外，港鐵公司應在早上繁忙時段全面調配雙卡輕鐵車輛，行駛載客率(根據每平方米站立 4 人的乘客密度計算)達 80% 或以上的路線，以紓緩早上繁忙時段的擠迫問題。

19. 此外，議員亦對輕鐵的未來發展表示關注。部分議員察悉，政府當局會在公共交通策略研究("策略研究")中就輕鐵的長遠發展進行深入檢討。他們詢問檢討的範圍，並促請政府當局考慮把目前的輕鐵系統轉換為高架自動化行人捷運系統，以釋放路面空間及減少交通意外。他們亦要求政府當局考慮廢除輕鐵服務，並以地下鐵路服務取而代之。

20. 據政府當局於 2017 年 2 月表示，港鐵公司一直採取各項措施，在切實可行的情況下盡量提升輕鐵的可載客量，以紓緩繁忙時段的擠迫情況。該等措施包括加密班次、翻新輕鐵車廂、加強月台管理、加插短途特別班次，以及增加雙卡輕鐵車輛。港鐵公司亦已按乘客需求及路面情況，調配額外的單卡輕鐵車輛提供短途特別服務。由於輕鐵須與其他道路使用者共用部分路面，而目前個別路口的使用率已非常高，因此於早上繁忙時段增加輕鐵車輛的空間十分有限。

21. 此外，政府當局與港鐵公司正透過策略研究檢視如何進一步提升輕鐵的可載客量，並正研究不同方案的可行性，當中包括重組部分重疊輕鐵路線，以及檢視較繁忙路口的設計及

交通燈號安排。策略研究將於 2017 年年中完成。同時，港鐵公司已批出合約，再購買 10 部輕鐵車輛，預計會在 2019 年至 2023 年期間陸續付運，以配合提升輕鐵的整體可載客量。

環保運輸服務

22. 在發展事務委員會於 2016 年 11 月討論洪水橋新發展區的規劃及工程研究時，部分委員對洪水橋新發展區的擬議環保運輸服務的詳細資料表示關注。他們亦詢問，有關系統會否與其他車輛共用路面。他們進一步詢問當局有何措施避免人車爭路的情況出現。

23. 政府當局回應時表示，根據經修訂的建議發展大綱圖，當局已在新發展區預留土地作專用環保運輸走廊的用途，在區內提供快速運輸服務。視乎進一步的研究而定，環保運輸走廊將包括高效率的環保運輸服務、行人道和單車徑，以支援市民往返新發展區內的不同地區。

在立法會會議上通過的議案

24. 在 2013 年 12 月 11 日，立法會通過"優化新界西北鐵路服務"的議案，促請政府當局進行多項工作，包括為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯門至荃灣沿海鐵路及將輕鐵線伸延至屯門 54 區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求。上述議案的措辭載於**附錄 I**。

最新發展

25. 政府當局計劃在 2017 年 2 月 24 日的交通事務委員會會議上，就有關委聘顧問進行擬議十一號幹線的技術可行性研究的撥款申請(即 870TH)諮詢委員。十一號幹線將提供多一條策略性道路連接新界西北及大嶼山，以應付未來由於新界西北及北大嶼山預計的人口增長和發展所引致的交通需求。

相關文件

26. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 2 月 20 日

**2013年12月11日的立法會會議
梁志祥議員就
“優化新界西北鐵路服務”
動議的議案**

**經郭家麒議員、盧偉國議員、易志明議員、單仲偕議員及陳偉業議員
修正的議案**

政府在今年2月發表的《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動的諮詢文件中，提出屯門南延線及洪水橋站等地區性鐵路優化方案，以整合現有鐵路網絡及配合洪水橋新發展區的發展計劃；新界西北人口增長迅速，區內不少居民須跨區工作，因而非常依賴現有的鐵路及交通接駁系統往返市區；就此，本會促請政府為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯門至荃灣沿海鐵路及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求；政府亦應要求香港鐵路有限公司從速採取有效措施，全面改善現有西鐵及輕鐵的服務，包括削減票價、增加服務班次、增加及增購車廂、改善車站設施、改善‘全月通加強版’計劃，以及優化輕鐵系統及其他接駁運輸安排等；同時，政府應綜合考慮本港長遠的人口發展趨勢、土地和房屋供應及整體城市基建規劃等因素，以及按照《我們未來的鐵路》的公眾諮詢結果，盡快檢討和制訂本港長遠的鐵路發展藍圖，並切實有序地推行有關規劃，以確保香港可持續發展；政府亦應盡快展開第四次整體運輸研究，令鐵路網絡的擴展能配合各種公共交通工具的明確定位，為市民提供更完善的交通網絡配套；本會亦促請政府根據《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動中提及的地區性優化方案，興建北港島線、小西灣線及南港島線(西段)等，以改善新界西北與其他區域的接駁；本會亦促請政府盡快興建屯門至赤鱲角鐵路，令新界西每5至8萬人可享用一個大型鐵路站，從而使新界西的鐵路站跟人口的比例與市區看齊，並在所有大型港鐵站及主要公路、隧道及天橋的出入口增設巴士轉乘服務。

**十一號幹線(北大嶼山至元朗)及
新界西北交通服務**

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
13.11.1997	工務小組委員會	政府當局就519TH—十號幹線—北大嶼山至元朗公路提供的文件	PWSC(97-98)72 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/pwsc/papers/pw131172.htm
12.12.1997	財務委員會	政府當局的文件	FCR(97-98)77 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/fc/papers/fc121277.htm
17.11.1999	工務小組委員會	政府當局就519TH—十號幹線—北大嶼山至元朗公路提供的文件	PWSC(1999-2000)71 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/fc/pwsc/papers/p99-71c.pdf
		會議紀要	PWSC30/99-00 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/fc/pwsc/minutes/pw171199.pdf
17.12.1999	財務委員會	政府當局的文件	FCR(1999-2000)53 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/fc/fc/papers/f99-53c.pdf
		會議紀要	FC76/99-00 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/fc/fc/minutes/fc171299.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
6.2.2002	工務 小組委員會	政 府 當 局 就 519TH — 十 號 幹 線 — 北大嶼山至元朗 公路提供的文件	PWSC(2001-02)97 <u>http://www.legco.gov.hk/ yr01-02/chinese/fc/pwsc/ papers/p01-97c.pdf</u>
		會議紀要	PWSC78/01-02 <u>http://www.legco.gov.hk/ yr01-02/chinese/fc/pwsc/ minutes/pw020206.pdf</u>
8.3.2002	財務委員會	政府當局的文件	FCR(2001-02)64 <u>http://www.legco.gov.hk/ yr01-02/chinese/fc/fc/ papers/f01-64c.pdf</u>
		會議紀要	FC13/02-03 <u>http://www.legco.gov.hk/ yr01-02/chinese/fc/fc/ minutes/fc020308.pdf</u>
18.10.2002	交通 事務委員會	政府當局就十號幹線南 段 — 北大嶼山至掃管 笏提供的文件	CB(1)55/02-03(04) <u>http://www.legco.gov.hk/ yr02-03/chinese/panels/tp/ papers/tp1018cb1-55-4 c.pdf</u>
		會議紀要	CB(1)771/02-03 <u>http://www.legco.gov.hk/ yr02-03/chinese/panels/tp/ minutes/tp021018.pdf</u>
--	交通 事務委員會	政府當局就有關十號幹 線(北段)的立場及令三 號幹線使用量合理化的 措施提供的文件	CB(1)1709/06-07(01) <u>http://www.legco.gov.hk/ yr06-07/chinese/panels/tp/ papers/tpcb1-1709-1-c. pdf</u>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
17.7.2013	立法會會議	梁志祥議員就港鐵西鐵線和輕鐵的列車服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201307/17/P201307170202.htm
11.12.2013	立法會會議	梁志祥議員就 "優化新界西北鐵路服務" 動議的議案	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-worings-c.pdf
		進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-prpt-c.pdf
27.10.2014	鐵路事宜小組委員會	政府當局就鐵路發展策略 2014 提供的文件	CB(1)2012/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp_tp_rdp/papers/tp_rdpbc_1-2012-1-c.pdf
		會議紀要	CB(4)539/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp_tp_rdp/minutes/rdp20141027.pdf
20.11.2014	立法會會議	陳家洛議員就鐵路發展策略 2014 提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/20/P201411200283.htm
3.12.2014	立法會會議	陳恒鑛議員就鐵路發展策略 2014 提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030562.htm
28.1.2015	立法會會議	梁志祥議員就輕鐵服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280450.htm

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.6.2015 及 22.7.2015	發展事務委員會	政府當局就洪水橋新發展區規劃及工程研究 —— 建議發展大綱圖及第三階段社區參與提供的文件	CB(1)987/14-15(07) <u>http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/papers/dev20150623cb1-987-7-c.pdf</u>
		會議紀要	CB(1)1286/14-15 <u>http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/minutes/dev20150623.pdf</u> CB(1)1250/14-15 <u>http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/minutes/dev20150722.pdf</u>
17.7.2015	交通事務委員會	政府當局就新界西北運輸基建的規劃提供的文件	CB(4)1306/14-15(04) <u>http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-4-c.pdf</u>
		會議紀要	CB(4)228/15-16 <u>http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf</u>
7.4.2016	財務委員會 (特別會議)	財務委員會委員在審核2016至2017年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第14節會議)(問題編號：1346、1564、1623及2902)	<u>http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/fc/fc/wq/thb-t-c.pdf</u>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
19.4.2016	鐵路事宜小組委員會	香港鐵路有限公司就港鐵網絡的列車可載客量和載客率提供的文件	CB(4)854/15-16(07) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp_tp_rdp/papers/tp_rdp20160419cb4-854-7-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1282/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp_tp_rdp/minutes/rdp20160419.pdf
22.6.2016	立法會會議	梁志祥議員就港鐵西鐵線提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201606/22/P201606220444.htm
8.11.2016	發展事務委員會	政府當局就洪水橋新發展區規劃及工程研究——經修訂的建議發展大綱圖提供的文件	CB(1)51/16-17(05) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/papers/dev20161108cb1-51-5-c.pdf
		會議紀要	CB(1)289/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/minutes/dev20161108.pdf
23.11.2016	立法會會議	梁志祥議員就屯門至赤鱲角連接路及屯門西繞道提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300433.htm
20.1.2017	交通事務委員會	政府當局就 2017 年施政報告及施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的施政措施提供的文件	CB(4)413/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
8.2.2017	立法會會議	梁志祥議員就新界西北交通情況提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm
10.2.2017	鐵路事宜小組委員會	政府當局及香港鐵路有限公司就輕鐵雙卡車輛服務提供的文件	CB(4)500/16-17(09) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp_tp_rdp/papers/tp_rdp20170210cb4-500-9-c.pdf

立法會秘書處

議會事務部 4

2017 年 2 月 20 日