

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)1409/16-17(02)號文件

檔號：CB4/PL/TP

## 交通事務委員會 2017年7月21日舉行的會議

### 有關中環及灣仔繞道隧道、龍山隧道和長山隧道的 背景資料簡介

#### 目的

本文件就中環及灣仔繞道隧道、龍山隧道和長山隧道提供背景資料，並概述立法會議員對興建該等隧道的主要意見及關注。上述隧道將被納入為不設收費的政府隧道。

#### 背景

##### 政府隧道

2. 本港現有 16 條行車隧道，當中 12 條由政府擁有。<sup>1</sup> 在該等政府隧道中，長青隧道、啟德隧道和南灣隧道免費通行，其他隧道(即海底隧道("紅隧")、獅子山隧道、香港仔隧道、城門隧道、將軍澳隧道、大圍隧道、沙田嶺隧道、尖山隧道及東區海底隧道("東隧"))則各自按有關規管法例收費。所有政府隧道由私人公司按照管理合約管理和營運。

3. 2017 年 5 月，政府當局向交通事務委員會簡介，在大老山隧道的建造、營運及移交專營權於 2018 年 7 月屆滿時，政府會接收該隧道的擁有權。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> 另有 3 條隧道現時由私人公司按照"建造、營運及移交"安排營運：大欖隧道、大老山隧道和西區海底隧道。還有一條私營隧道，即愉景灣隧道。

<sup>2</sup> 雖然大老山隧道的隧道費在政府接收該隧道後將維持不變，但政府會在 3 條過海隧道(即紅隧、東隧和西區海底隧道)及 3 條連接九龍及沙田的陸上隧道(即大老山隧道、獅子山隧道，以及尖山隧道和沙田嶺隧道)的交通流量合理分布研究中，檢討大老山隧道的隧道費水平。

4. 在港珠澳大橋香港相關工程中，連接香港口岸的道路將包括兩條不設收費的政府隧道，即屬於香港連接路其中一段的觀景山隧道，以及連接香港口岸與香港國際機場的機場隧道。<sup>3</sup>

5. 現時，政府隧道的營運受《行車隧道(政府)條例》(第 368 章)及其附屬法例的法律框架規管。

#### 中環及灣仔繞道隧道

6. 現正興建的中環及灣仔繞道和東區走廊連接路("主幹道")將成為港島北岸東西行策略性幹道的一部分，旨在紓緩現時告士打道——夏慤道——干諾道中走廊的交通擠塞情況。主幹道工程項目包括興建一條 4.5 公里長的雙程三線主幹道路，當中設有一段 3.7 公里長的隧道(即中環及灣仔繞道隧道)，以連接中環的林士街天橋和北角近城市花園的東區走廊。平面圖載於**附錄 I**。工程項目於 2009 年 12 月動工。根據政府當局於 2017 年 3 月提供的資料，預計完工日期為 2018 年年底/2019 年首季。

#### 龍山隧道和長山隧道

7. 蓮塘/香園圍口岸是香港特別行政區政府與深圳市人民政府攜手建設的跨境交通基礎設施。發展該口岸是國家"十二五"規劃粵港合作的主要工程項目之一。

8. 蓮塘/香園圍口岸工程項目包括在公主山與龍山之間興建約 4.8 公里長的雙程雙線分隔行車隧道(即龍山隧道)，並在長山興建約 0.9 公里長的雙程雙線分隔行車隧道(即長山隧道)，連同興建相關跨管通道，以及進行其他道路工程。平面圖載於**附錄 II**。工程項目於 2013 年 4 月動工。根據政府當局於 2017 年 3 月提供的資料，預計完工日期為 2018 年年底。

9. 蓮塘/香園圍口岸啟用後，將會是首個設有人車直達設施的港深陸路口岸。根據政府當局於 2017 年 3 月所作的預測，蓮塘/香園圍口岸於 2018 年的人車流量為平均每天 17 500 人次和 7 700 架次，預期 2030 年的人車流量會增至平均每天 30 000 人次和 17 850 架次。

---

<sup>3</sup> 根據路政署於 2017 年 5 月所作的評估，港珠澳大橋香港相關工程可於 2017 年年底完成，並具備通車條件。

## 議員的主要意見及關注

10. 立法會議員對興建中環及灣仔繞道隧道、龍山隧道和長山隧道的主要意見及關注綜述於下文各段。

### 中環及灣仔繞道隧道

#### *成本超支及工程延誤*

11. 交通事務委員會於 2013 年 11 月 15 日的會議上考慮政府當局調高主幹道工程項目核准預算的建議時，委員關注到成本高於預期，而造成這情況的主要原因是石層的深度較預期深，導致隧道建造工程的費用增加。<sup>4</sup> 他們擔心，如工程項目完成前再有相同的問題出現，成本會進一步增加。政府當局回應時表示，由於大部分有較高機會調整費用的隧道建造工程已經完成，而經修訂的工程項目預算已顧及政府當局當時就公營部門樓宇和建造工程產量價格的趨勢增減率所作的最新假設，除非日後全球經濟環境有重大變化，否則工程項目預算不會進一步增加。

12. 此外，委員亦關注到工務工程項目費用的估算方法，以及為興建隧道而進行的岩土勘探工作是否充足。

13. 路政署於 2015 年 9 月表示，由於在鄰近前灣仔渡輪碼頭的海床發現大型金屬物體，導致該範圍的填海和相關工程暫停至 2015 年 7 月初，因此中環及灣仔繞道將不可能按原訂安排於 2017 年通車。中環及灣仔繞道隧道要到 2017 年年中方可建成，並移交承建商進行後期工序。有鑒於此，一名委員在審核 2017-2018 年度開支預算時提出一項問題，跟進主幹道工程項目的最新進展。根據政府當局的答覆，截至 2017 年 3 月，主幹道工程項目的整體工程已完成約 80%。

---

<sup>4</sup> 主幹道工程項目的最新成本預算為 360 億 3,890 萬元(按付款當日價格計算)，即由財務委員會("財委會")於 2009 年 7 月所批准 281 億 460 萬元的原來預算調高 79 億 3,430 萬元。為新增成本而提交的撥款申請於 2014 年 1 月獲財委會批准。

## 隧道費

14. 交通事務委員會部分委員詢問當局會否採用"用者自付"的原則，收回中環及灣仔繞道的營運成本。政府當局回答時表示，鑒於中環及灣仔繞道會帶來的經濟收益，當局並無計劃收取中環及灣仔繞道的使用費。

## 龍山隧道和長山隧道

### 成本超支及工程延誤

15. 發展事務委員會在 2014 年 4 月 22 日的會議上考慮政府當局調高蓮塘/香園圍口岸工程項目核准預算的建議時，委員認為工程項目成本嚴重超支的情況令人憂慮。<sup>5</sup> 部分委員察悉，工程項目核准預算大幅增加，主要是隧道鑽挖工程所涉岩石的狀況差劣所致。他們建議政府當局探討其他方法，例如擴闊沙頭角公路相關路段，從而免卻建造龍山隧道的需要。政府當局回應時表示，當局已慎重研究其他方案(例如擴建區內現有地面道路，以應付額外的過境車輛流量，於較後的時間完成北段連接路，以及把餘下合約的施工時間表推遲等)，以減少蓮塘/香園圍口岸工程項目的額外成本。然而，當局發現，採取這些方案均不能達到節省成本的目的。

16. 部分委員亦詢問為建造該隧道進行岩土勘探工作時遇到的困難是否香港獨有。他們亦質疑，早於財務委員會("財委會")於 2011 年年初審議有關委聘顧問進行詳細設計及岩土勘探工作的撥款建議時，為何當局沒有告知立法會議員岩土狀況差劣。政府當局回應時解釋，隧道建造工程的性質涉及複雜及要求甚高的技術。岩土勘探工作不可能就實際的岩土狀況提供百分之百準確的資料。

17. 增加撥款的建議後來於 2014 年 5 月 27 日提交工務小組委員會，但有關討論延至立法會夏季休會後才進行。政府當局修訂工程計劃的時間表後，工務小組委員會於 2014 年 11 月 26 日再次審議該項建議，但該小組委員會通過一項議案，中止討論有關項目。當局邀請工務小組委員會於 2015 年 1 月 9 日的會議上再次審議該項建議。會上，委員不支持該項建議，並詢問該項

---

<sup>5</sup> 蓮塘/香園圍口岸工程項目的最新成本預算為 249 億 7,310 萬元(按付款當日價格計算)，即由財務委員會("財委會")於 2012 年 7 月所批准 162 億 5,320 萬元的原來預算調高 87 億 1,990 萬元。為新增成本提交的撥款申請於 2015 年 6 月獲財委會批准。

建議的理由、最新的經濟效益，以及蓮塘/香園圍口岸對粉嶺公路交通的影響。

18. 雖然工務小組委員會有所保留，但政府當局表示，當局認為有迫切需要邀請財委會審議增加撥款的申請。財委會在 2015 年 6 月 5 日的會議上審議增加撥款的建議時，委員察悉政府當局的意見，即當局因工程已出現延誤而不能承諾在 2018 年建成蓮塘/香園圍口岸，但當局會竭盡全力令蓮塘/香園圍口岸盡早建成。增加撥款的建議在該次財委會會議上獲得通過。

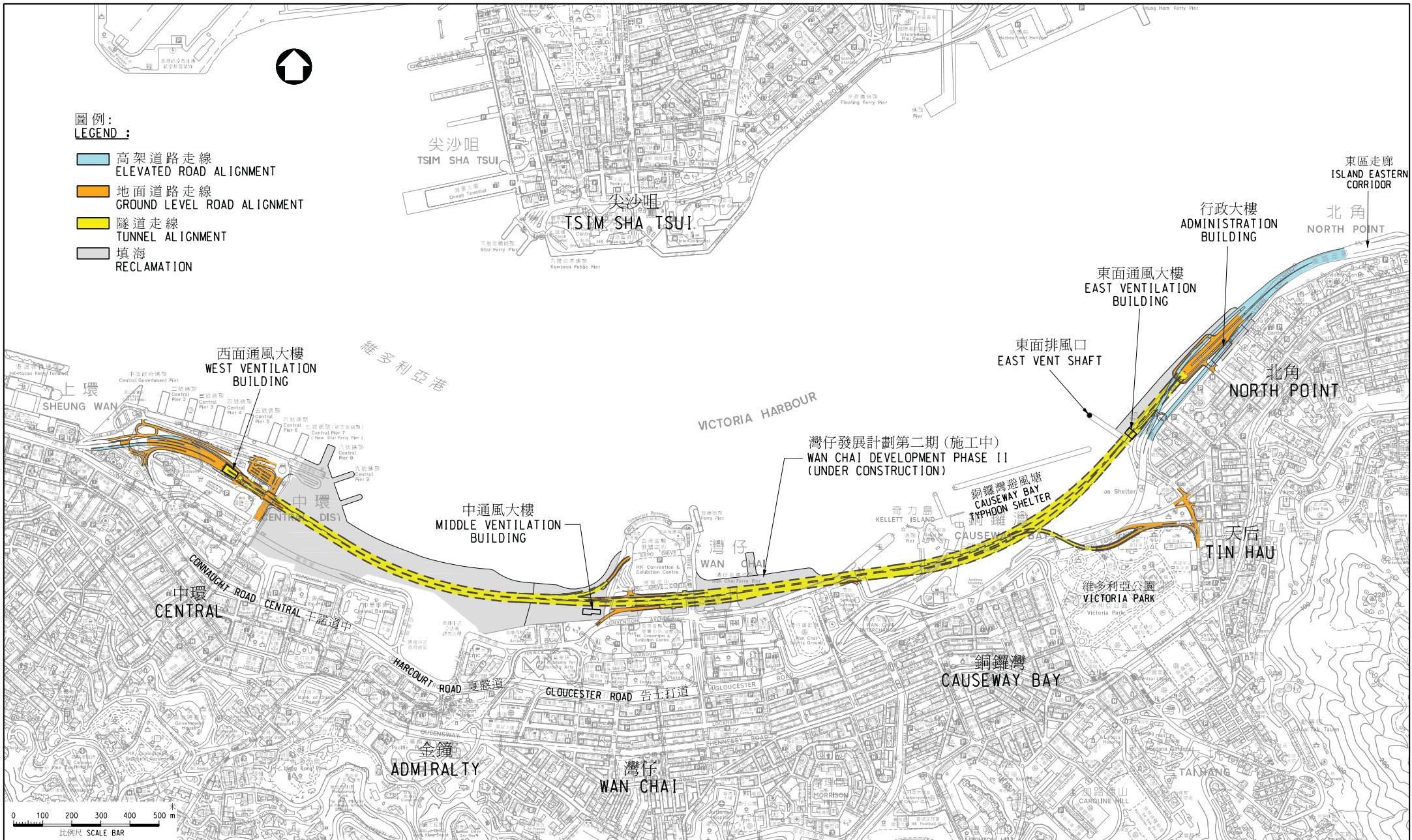
## **最新發展**

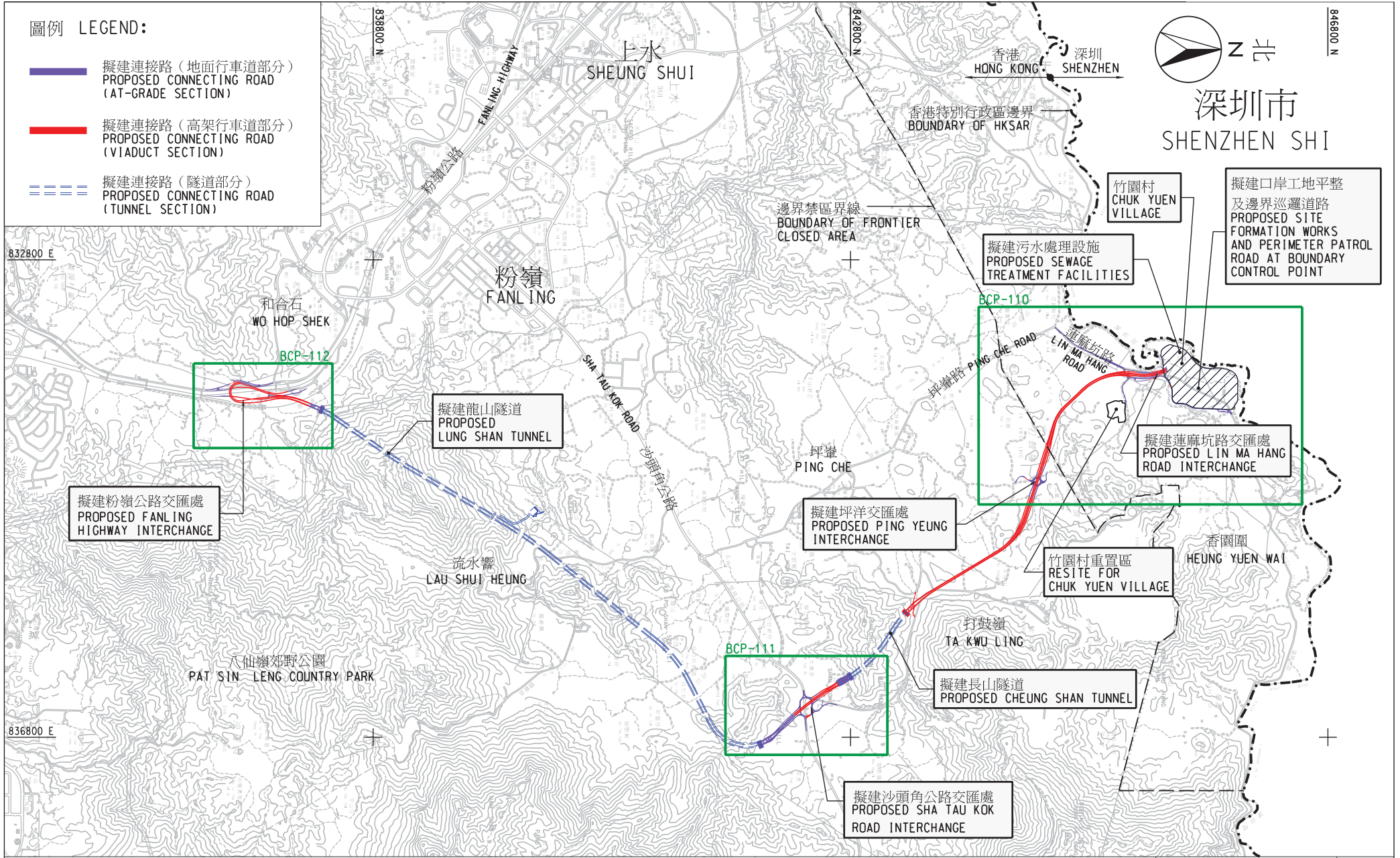
19. 政府當局計劃於 2017 年 7 月 21 日舉行的交通事務委員會會議上，向委員簡介將 3 條不設收費的新隧道(即中環及灣仔繞道隧道、龍山隧道和長山隧道)納入為政府隧道的立法建議。

## **相關文件**

20. 相關文件一覽表載於**附錄 III**。

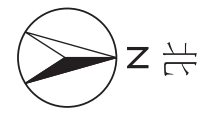
立法會秘書處  
議會事務部 4  
2017 年 7 月 17 日





圖例 LEGEND:

- 擬建連接路 (地面行車道部分)  
PROPOSED CONNECTING ROAD  
(AT-GRADE SECTION)
- 擬建連接路 (高架行車道部分)  
PROPOSED CONNECTING ROAD  
(VIADUCT SECTION)
- ≡≡≡ 擬建連接路 (隧道部分)  
PROPOSED CONNECTING ROAD  
(TUNNEL SECTION)



深圳市  
SHENZHEN SHI

drawing title 圖則名稱

蓮塘/香園圍口岸與相關工程 - 擬建口岸及連接路之平面圖

LIANTANG/HEUNG YUEN WAI BOUNDARY CONTROL POINT AND ASSOCIATED WORKS  
- LAYOUT OF THE PROPOSED BOUNDARY CONTROL POINT AND CONNECTING ROAD

drawing no. 圖則編號

BCP - 109

scale

比例  
1 : 30 000



CIVIL ENGINEERING  
AND DEVELOPMENT  
DEPARTMENT  
HONG KONG

有關中環灣仔繞道隧道、龍山隧道和長山隧道的  
背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
26.5.2009	發展 事務委員會	政府當局就工程計劃 項目第 579TH 號——中環及灣仔 繞道和東區走廊連接 路提供的文件	CB(1)1634/08-09(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0526cb1-1634-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0526cb1-1634-3-c.pdf</a>
		政府當局的跟進文件	CB(1)1833/08-09(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0526cb1-1833-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0526cb1-1833-1-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2717/08-09 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090526.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090526.pdf</a>
10.6.2009	工務 小組委員會	政府當局就 579TH——中環及灣 仔繞道和東區走廊連 接路提供的文件	PWSC(2009-10)52 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-52c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-52c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC134/08-09 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090610.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090610.pdf</a>
3.7.2009	財務委員會	政府當局的文件	FCR(2009-10)31 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-31c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-31c.pdf</a>
		會議紀要	FC8/09-10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090703.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090703.pdf</a>



會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
30.5.2012	工務 小組委員會	政府當局就 13GB —— 蓮塘/香園 圍口岸與相關工程提 供的文件	PWSC(2012-13)26 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-26c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-26c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC76/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120530.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120530.pdf</a>
13.7.2012	財務委員會	政府當局的文件	FCR(2012-13)47 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-47c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-47c.pdf</a>
		會議紀要	FC193/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120713.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120713.pdf</a>
15.11.2013	交通 事務委員會	政府當局就中環及灣 仔繞道和東區走廊連 接路提供的文件	CB(1)268/13-14(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)669/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf</a>
7.1.2014	發展 事務委員會	政府當局就 19GB —— 蓮塘/香園 圍口岸與相關工 程 —— 工地平整及 基礎建設工程提供的 文件	CB(1)638/13-14(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0107cb1-638-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0107cb1-638-1-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1098/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140107.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140107.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
7.1.2014	工務 小組委員會	政府當局就 579TH —— 中環及灣 仔繞道和東區走廊連 接路提供的文件	PWSC(2013-14)29 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p13-29c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p13-29c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC38/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/english/fc/pwsc/minutes/pwsc20140107.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/english/fc/pwsc/minutes/pwsc20140107.pdf</a>
24.1.2014	財務委員會	政府當局的文件	FCR(2013-14)53 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-53c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-53c.pdf</a>
		會議紀要	FC73/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140124.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140124.pdf</a>
22.4.2014 5.5.2014	發展 事務委員會	政府當局就 19GB —— 蓮塘/香園 圍口岸與相關工 程 —— 工地平整及 基礎建設工程提供的 文件	CB(1)1248/13-14(08) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0422cb1-1248-8-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0422cb1-1248-8-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2014/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140422.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140422.pdf</a>  CB(1)2052/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140505.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20140505.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
27.5.2014	工務 小組委員會	政府當局就 19GB —— 蓮塘/香園 圍口岸與相關工 程 —— 工地平整及 基礎建設工程提供的 文件	PWSC(2014-15)13 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p14-13c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p14-13c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC113/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20140527.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20140527.pdf</a>
26.11.2014 9.1.2015	工務 小組委員會	政府當局就 19GB —— 蓮塘/香園 圍口岸與相關工 程 —— 工地平整及 基礎建設工程提供的 文件	PWSC(2014-15)33 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/papers/p14-33c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/papers/p14-33c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC81/14-15 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20141126.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20141126.pdf</a>  PWSC103/14-15 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20150109.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20150109.pdf</a>
5.6.2015	財務委員會	政府當局的文件	FCR(2015-16)11 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/papers/f15-11c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/papers/f15-11c.pdf</a>
		會議紀要	FC252/14-15 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/minutes/fc20150605.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/minutes/fc20150605.pdf</a>

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
29.3.2017	立法會會議	郭家麒議員就工務工程資料提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201703/29/P2017032900837.htm?fontSize=3">http://www.info.gov.hk/gia/general/201703/29/P2017032900837.htm?fontSize=3</a>

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2017 年 7 月 17 日