

《2018年稅務(修訂)(第4號)條例草案》委員會

政府就意見書所作的回應

目的

本文件載述政府就香港工商專業聯會、公民黨、香港醫學會、香港病人政策連線及自由黨就《2018年稅務(修訂)(第4號)條例草案》(《條例草案》)所提交的意見書(CB(2)1729/17-18(03)至CB(2)1729/17-18(07)號文件)所作出的回應。

有關意見書

2. 下文第3至第6段歸納了五份意見書中所載述的主要意見及建議。

3. 部分意見支持推行自願醫保計劃(自願醫保)。其中一份意見書指自願醫保是「達至公私營醫療更協調的全面醫療策略的踏腳石」<sup>1</sup>。具體而言，自願醫保有助減輕公營醫療系統的壓力。然而，有意見認為政府應在未來檢視高風險池的建議。有一份意見書指標準計劃下的保障限額太低(例如訂明的非手術癌症治療的保障限額為每年8萬元)，因此政府應為需要癌症治療的人士提供額外補助。此外，亦有建議認為政府應為年輕人提供額外的保費補貼。

4. 有意見指稅務扣除能為公眾提供誘因，以購買自願醫保產品。然而，政府應增加每年就每名受保人獲容許作出的最高扣除額，例如由8,000元增至20,000元。一份意見書建議稅務扣除的安排應由自願醫保擴展至所有醫保產品。

5. 一份意見書建議自願醫保應涵蓋門診服務。此外，亦有建議認為政府應規管自願醫保下認可產品的行政費。

6. 兩份意見書建議政府應增加公營醫療系統的資源。

---

<sup>1</sup> 見立法會文件CB(2)1729/17-18(03)第2段。

## 就意見書的回應

7. 我們的綜合回應如下。

### 高風險池及為特定群組提供保費補貼

8. 在公眾諮詢過程中，部分回應者質疑使用公帑協助高風險人士購買私人住院保險的概念，以及擬議高風險池整體而言在財政上是否可以持續。由於公眾就是否設立高風險池仍未有共識，我們在諮詢報告中表示，較審慎的做法是先落實高風險池以外、自願醫保的其他建議，待取得落實自願醫保的具體經驗後，我們會再研究設立高風險池的可行性。

9. 為特定群組(例如需要癌症治療的人士)提供保費補貼，涉及使用公帑協助高風險人士使用私營醫療服務。此項建議可在稍後階段與高風險池一併研究。

### 為年輕人提供額外補貼

10. 我們希望強調，稅務扣除**並非**鼓勵市民(包括年輕健康的人士)購買自願醫保認可產品的主要或唯一誘因。相比許多現有個人償款住院保險產品(住院保險產品)，自願醫保的認可產品在多方面對年輕人而言更具吸引力，例如保險公司須保證續保至受保人一百歲，且不得接受保人健康狀況的轉變而調整其保費；不設“終身保障限額”；以及承保範圍擴大至涵蓋未知的投保前已有病症和日間手術(包括內窺鏡檢查)。政府會在自願醫保推行後不時檢討其成效。

### 提高稅務扣除上限

11. 政府建議有關稅務扣除的每年上限訂為每名受保人 8,000 元，已屬相當優厚的做法。此上限預計可令約九成標準計劃保單持有人就其保費全數申索稅務扣除。此外，市民若為其本人或指明親屬購買自願醫保下的認可產品，均可申請稅務扣除，而指明親屬數目並無上限，從而加強稅務扣除的靈活性。

## 將稅務扣除由自願醫保推展至所有醫療保險產品，包括門診服務

12. 自願醫保的政策目標，旨在改善住院保險產品的質素，並為消費者提供更全面的優質住院保險產品作選擇。透過令消費者更容易購買這類產品，並提高產品質素和透明度，可促使消費者更有信心和更明確購買保險保障以在有需要時使用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的長遠財政壓力。其他與健康相關保險例如只提供門診保障的保單、住院現金保單或危疾現金保單，性質與上述的政策目標有所不同，因此不能包括於稅務扣除範圍之內。

## 規管保費及行政費

13. 在自由市場的前提下，政府無計劃強制規定保費(包括行政費)水平。然而，自願醫保會包括一系列推動市場競爭及提高成本效益的安排，包括承保非住院手術以及增加保費透明度等；這些安排均有助控制醫療開支及推動保險市場的良好競爭。

## 增加公營醫療系統的資源

14. 政府正大力投資於公營醫療系統。自願醫保是我們為調整公私營醫療系統的平衡而推行的多項重要政策措施之一，並不會動用病人及醫院管理局(醫管局)所需的資源。自願醫保並非解決所有醫療相關問題的整體解決方案。

15. 公營醫療服務一直並將繼續是本港醫療系統的基石，為所有香港人(包括高風險人士)提供醫療安全網，即使高風險人士未必能成功投購醫療保險，公營醫療仍會繼續照顧這些人士的醫療需要。2018-19年度向醫管局提供的經常撥款總額為615億元，較2017-18年度修訂預算(555億元)增加10.7%。為持續改善公營醫療服務，政府會以三年為一周期，按人口增長和人口結構變動逐步增加醫管局的經常撥款。

**食物及衛生局**

**二零一八年七月十八日**