

2018年3月21日的立法會會議 「構建全方位『再工業化』政策體系」議案

進度報告

目的

2018年3月21日的立法會會議，通過由吳永嘉議員動議，經何啟明議員、蔣麗芸議員、胡志偉議員、盧偉國議員及莫乃光議員修正的「構建全方位『再工業化』政策體系」議案。議案全文見附件。經徵詢相關政策局後，創新及科技局(「創科局」)現向議員匯報相關工作進度。

政策支援

2. 政府致力推動「再工業化」，發展以新技術及智能生產為基礎，但不需用地太多的高端製造業，為香港經濟尋求新的增長點，創造優質和多元的就業機會。我們在政策及基礎設施上，支援及鼓勵香港工業採用自動化設備及智能生產規劃等新技術，讓傳統工業升級轉型。

3. 財政司司長主持的「創新、科技及再工業化委員會」(「委員會」)，是一個高層次的諮詢組織，吸納創科各界對香港的創新及科技(「創科」)及「再工業化」發展的意見和建議。委員會自2017年4月成立至今，已舉行了五次會議，討論了香港在創科方面的最新發展、工作重點，以及不同的創科相關議題，包括：研發開支額外稅務扣減、培育創科人才、吸引境外研發機構來港、支援本港初創企業發展、電子支付、電競行業發展、香港智慧城市藍圖及「科技人才先導計劃」等，為支援及落實推動「再工業化」的具體措施提供政策方向。委員會將繼續就推動香港的創科發展及「再工業化」事宜，向政府提供意見。

4. 香港科學園(「科學園」)一直是香港的創科旗艦，現有約260間培育公司，過去亦培育了超過500間創科初創企業。園內現有13 200工作人口，其中超過七成(約9 300人)直接從事研發工作。政府在新一份《財政預算案》宣布向香港科技園公司(「科技園公司」)撥款100億元，當中30億元將用作興建科研基建和設施，以進一步鞏固及發展本港的科技研發實力；餘下的70億元將用作加強對其租戶和培育公

司的支援。除此之外，政府建議在科學園建設兩個世界級創新平台，以吸納在醫療科技及人工智能/機械人科技方面的頂尖機構，鼓勵更多本地的研發活動。政府已於本年 5 月就有關的撥款建議諮詢立法會工商事務委員會，並獲得委員支持。我們將尋求財務委員會(「財委會」)於本立法年度內通過撥款申請，以期盡快落實相關措施。我們相信這些措施可以吸引海外及內地創科企業來港經營業務，並可鼓勵更多本地研發活動，從而帶動科研及工業技術發展。

5. 另外，政府資訊科技總監辦公室(「資科辦」)會繼續推動和支援各局及部門在政府「資料一線通」網站(data.gov.hk)以數碼方式開放更多數據，促進科研、創新及大數據分析。政府亦會繼續與公私營機構商討，讓他們了解開放數據能為其機構和業務增值，並積極鼓勵他們響應政府開放數據的整體政策，在「資料一線通」網站開放其數據，以促進更廣泛的應用。我們已在 2018-19 年度投放更多資源，在資科辦額外開設一個總系統經理(首長級薪級第 1 點)及 9 個非首長級常額職位，專責倡導和支援各局和部門開放數據及運用大數據分析。

基礎設施

6. 在硬件方面，科學園現正進行第一階段擴建計劃，有關工程完成後，科學園的總樓面面積將由目前的 33 萬平方米增加至約 40 萬平方米，為業界提供更多科研基礎設施。建築工程已經展開，預計於 2020 年完工。

7. 此外，科技園公司已於 2015 年調整工業邨政策，以善用工業用地，推動智能生產、吸引高增值科技產業和高增值生產工序。按新工業邨政策，科技園公司將興建和管理高效能多層工業大廈，出租予多個用戶，並考慮不同產業的申請。科技園公司只會在特殊情況，才考慮批出用地供條件優秀的機構興建獨立廠房。就發展多層式專用工業大廈方面，科技園公司已在 2017 年 3 月完成翻新大埔工業邨一座樓高四層(總樓面面積約 84 000 平方呎)的廠房為「精密製造中心」，出租予多個先進生產商。科技園公司正在將軍澳工業邨興建的「數據技術中心」及「先進製造業中心」，預計分別於 2020 及 2022 年完成。

8. 為滿足長遠科研基礎設施需求，我們正在落馬洲河套地區發展「港深創新及科技園」（「創科園」），建立重點科研合作基地。為此，剛公布的《財政預算案》建議預留 200 億元，進行河套區第一期主體工程的土地平整和提供基礎設施，以及支援創科園的上蓋建設和早期營運。河套地區的土地除污及前期工程，以及第一期主體工程的詳細設計及工地勘測的撥款申請，已於 2018 年 5 月 18 日獲財委會通過，有關工程將於 2018 年年中分階段展開。

9. 為進一步推動工業邨的發展，我們已初步選定在蓮塘／香園圍口岸附近發展新的工業邨，並正進行初步規劃研究，探討發展這些土地的可行性，作為考慮發展規模和進行詳細規劃，以及工程研究的基礎。此外，根據科技園公司在 2014 年 2 月完成的「第一階段初步規劃及工程研究」，位於橫洲一幅約 15 公頃的土地於技術上可用作擴建工業邨。科技園公司已將這幅土地納入發展新工業邨的中期計劃，並正籌備下一階段的詳細規劃及設計工作。這些都將為香港創科發展和「再工業化」提供更多可持續發展空間，以配合「一帶一路」及粵港澳大灣區的發展。

協助企業升級轉型與促進研發

10. 香港生產力促進局（「生產力局」）銳意推動「再工業化」，協助企業轉向高增值生產及逐步升級至「工業 4.0」。生產力局來年的有關工作包括：營運「智能產業聯盟」交流平台，讓業界掌握智能產業的最新資訊；與德國「弗勞恩霍夫生產技術研究所」共同設立一所「科創中心」，協助業界加快採用「工業 4.0」相關技術；以及成立「香港生產力促進局深圳創新及技術中心」，為大灣區內港商提供智能製造、人工智能、大數據和環保科技等方面的解決方案。

11. 由政府成立的五所研發中心（即香港應用科技研究院、物流及供應鏈多元技術研發中心¹、納米及先進材料研發院、香港紡織及成衣研發中心及汽車零部件研究及發展中心）近年亦積極進行與「再工業化」相關的研發工作，涵蓋大數據、物聯網、機械人技術、新材料、智慧運輸、環保科技等多個領域，協助業界爭取商機。

¹ 前稱為香港物流及供應鏈管理應用技術研發中心。

財政支援

12. 政府透過「創新及科技基金」(「基金」)，資助可提升製造業及服務業的科技水平，以及促進創新的項目。截至2018年2月，基金共資助超過7 200個項目，資助金額約138億元。基金設有多個資助計劃，包括「創新及科技支援計劃」、「大學與產業合作計劃」、「企業支援計劃」、「專利申請資助計劃」等。基金的其中一個目標是鼓勵更多本地的研發工作，以推動「再工業化」和建立「香港製造」的品牌。剛公布的《財政預算案》建議向基金注資100億元，繼續支援應用研發的工作。政府已於本年3月就有關的注資建議諮詢工商事務委員會，並獲得委員支持。我們將尋求財委會於本立法年度內通過撥款申請。

13. 為鼓勵企業在本地進行更多研發項目，2017年10月發表的《施政報告》宣布為企業在本地的合資格研發開支提供額外的稅務扣減。企業符合資格的首200萬元研發開支將可獲300%稅務扣減，餘額亦可獲200%扣減，額外扣稅金額不設上限。立法會正在審議相關的《修訂條例草案》，如立法工作順利，「額外稅務扣減」將適用於企業在2018年4月1日或之後所招致的合資格研發開支。另一方面，因應大灣區發展可能帶來的經濟融合，特區政府正重新檢視《稅務條例》關於香港商人在境外使用知識產權和機器設備相關資本開支的扣稅安排，在符合「稅務對稱」和轉讓定價等原則的前提下，探索可行方案。我們亦期望透過各項財政安排吸引國際創新企業來港經營業務，以提升香港科研及工業技術水平。

人才培育

14. 為了培育和匯聚更多科技人才，我們在基金預留5億元，在本年第三季啟動「科技專才培育計劃」，包括推出「博士專才庫」計劃，資助企業聘用創科博士後專才，以及「再工業化及科技培訓計劃」，資助本地企業人員接受高端科技培訓，尤其是「工業4.0」有關的培訓，為推動「再工業化」注入新動力。我們亦已優化「實習研究員計劃」，由2017年10月起提高實習研究員的每月津貼額，以及於2017年12月擴展計劃至科技園公司及數碼港所有從事創科工作的租戶，並會於稍後進一步擴展至獲「創科創投基金」投資的本地科技初創企業，讓更多企業和科學、科技、工程和數學(即STEM)的畢業生受惠。

15. 我們着力培訓跨行業、跨界別的人才，透過不同的措施，例如「創新科技獎學金計劃」、科學園及數碼港的培育計劃，以及早發掘並培養青年人的潛能，提供機會讓他們可以發揮所長。政府在新一份《財政預算案》宣布向數碼港撥款 2 億元，加強支援初創企業和促進數碼港科技生態的發展，其中，數碼港培育計劃下每間初創企業獲得的財務資助上限將由 33 萬元增加至 50 萬元。

16. 為優化職業專才教育及為行業培育人才，職業訓練局（「職訓局」）於 2017 年推出數據科學及分析高級文憑課程，並將於 2018 年 9 月推出金融科技高級文憑課程。課程的內容包括人工智能及機器學習單元。職訓局擬在資源許可下成立「機械人及人工智能實驗室」、「大數據實驗室」、「網絡安全保安實驗中心」及「創新科技協作中心」，支援相關高級文憑課程學生學習及掌握物聯網、工業數字化、人工智能及機器學習等技術，並讓他們參與與業界協作的跨學科專案作業，培養相關職業專才。

17. 在大專教育方面，政府於 2015-16 學年以試行形式推行「指定專業／界別課程資助計劃」（「資助計劃」），每屆資助約 1 000 名學生修讀選定範疇的指定全日制經本地評審自資學士學位課程，為有殷切人力資源需求的特定行業培育人才。資助計劃由 2018-19 學年開始恆常化，資助學額亦增加至每屆約 3 000 名，已入讀有關指定課程的學生亦可在該學年起享有資助。資助計劃所涵蓋的選定範疇包括與「再工業化」相關的電腦科學、金融科技和物流。

總結

18. 為成功推動「再工業化」，政府會繼續擔當積極推動和促進者的角色，在土地、技術、資金及人才方面，提供全方位的政策支援，協助現有產業升級轉型的同時，亦支持新興的高增值產業發展。各政策局亦會因應科技發展，研究有否需要修改其政策範疇內的政策及法例，攜手推動「再工業化」，使香港的經濟和社會能持續發展。

創新及科技局
創新科技署
2018 年 6 月

2018年3月21日的立法會會議
吳永嘉議員就
“構建全方位‘再工業化’政策體系”
動議的議案

經何啟明議員、蔣麗芸議員、胡志偉議員、盧偉國議員及莫乃光議員
修正的議案

隨着全球經濟轉型，加上工業技術變革帶來新機遇，很多國家或地區都積極推動‘工業 4.0’策略，以發展高增值先進製造業，香港也不例外；政府已明確表示‘再工業化有潛力成為香港新的經濟增長點’，並宣布成立創新、科技及再工業化委員會；就此，本會促請政府檢討並提升‘再工業化’政策的定位，從現時由創新及科技主導的工業政策體系，提升為更獨立、更具前瞻性、更系統化及以就業為主導的全方位工業政策體系，並增加撥款以鼓勵進行推動‘再工業化’的相關研發；政府亦應檢視工業對本地就業、經濟結構和社會發展所發揮的作用，並採取適當措施復興‘香港製造’的品牌，支援如紡織及製衣、珠寶、鐘錶和藥品等仍具優勢的製造業，以及研究香港工業‘外延發展’的特點，以便為離岸製造生產的港資廠商提供稅務支援，從而鞏固香港經濟根基、推動產業多元化及創造惠及社會各階層的就業機會；政府亦須因應全球市場的需求變化、技術和成本競爭力、人才數量和質素，以及利用‘一帶一路’的發展趨勢及粵港澳大灣區的資源優勢，訂出推動‘再工業化’的戰略及聚焦重點；政府亦應研究為本地高科技生產商提供稅務支援，以增加投資誘因；同時，政府應：

- (一) 提供科技及政策支援，以鼓勵香港工業採用自動化設備及智能生產規劃等新技术，讓傳統工業升級轉型；
- (二) 為阻礙創意及科技發展應用的法例‘拆牆鬆綁’；提出具體方法及指標，開放政府數據，及鼓勵公私營企業及各類型機構開放數據，並且促進大數據應用，以協助新型工業發展；
- (三) 鼓勵本地創新企業在港設計及研發產品外，也推動該等企業在港生產產品，從而發展產業鏈，以進一步推動‘再工業化’；
- (四) 吸引國際創新企業來港經營業務，以帶動科研及工業技術發展，並建立科研及工業生產人才庫，以提升香港科研及工業水平；及

- (五) 要求創新、科技及再工業化委員會盡快訂立工作目標，並研究相應的稅務支援及落實推動‘再工業化’的具體措施；
- (六) 配合粵港澳大灣區規劃，探討和擬定科技和創新的方向，以擴大香港工業的發展空間；
- (七) 制訂獨立、長遠和清晰的宏觀工業政策，並定期作檢討，從而為製造業和相關產業提供完善的綜合配套措施；
- (八) 積極增加工商業用地供應，以及放寬土地地積比率和調整合規要求，以推動‘再工業化’及舊工業區的活化更新；
- (九) 提供稅務優惠，包括為研發及設計活動提供稅務扣減，以鼓勵工業企業應用及發展創新科技；
- (十) 鼓勵港商發展不同的智能製造和管理模式，並加強和優化現有的財政和技術支援計劃，以進一步協助工業企業提升營運效益；及
- (十一) 優化職業專才教育，並投放資源培育工業人才；及
- (十二) 加強培訓‘再工業化’所需的科技人才，以及支援企業提升數據整合及分析能力。