

立法會

Legislative Council

立法會 ESC42/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/3/2

財務委員會轄下的人事編制小組委員會 第四次會議紀要

日 期 : 2017 年 11 月 22 日(星期三)
時 間 : 上午 8 時 30 分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室 1

出席委員 : 葉劉淑儀議員, GBS, JP (主席)
楊岳橋議員(副主席)
涂謹申議員
石禮謙議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
何俊賢議員, BBS
胡志偉議員, MH
莫乃光議員, JP
陳志全議員
郭家麒議員
郭偉強議員, JP
張超雄議員
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
朱凱廸議員
何啟明議員
周浩鼎議員
邵家輝議員

容海恩議員
陳沛然議員
陳振英議員
譚文豪議員

缺席委員	: 梁耀忠議員 黃定光議員, GBS, JP 廖長江議員, SBS, JP 邵家臻議員 鄭俊宇議員
出席公職人員 :	袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
麥德偉先生, JP	公務員事務局副秘書長1
李頌恩女士, JP	運輸及房屋局副秘書長(運輸)5
甄美玲女士	運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)10
王世發先生	海事處副處長
列席秘書	: 司徒少華女士 總議會秘書(1)4
列席職員	: 王詠國先生 議會秘書(1)4 張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1 何朗瑩小姐 議會事務助理(1)6 張婉霞女士 議會事務助理(1)9

經辦人/部門

主席請委員參閱 ECI(2017-18)10 號資料文件，該文件載列自 2002 年以來獲批准的首長級編制變動的最新資料，以及議程上 3 個項目所載變動對首長級編制的影響。她繼而提醒委員，根據《議事規則》第 83A 條，委員在會議上就所討論的任何項目發言之前，應披露與該等項目有關的直接或間

接金錢利益的性質。她亦請委員注意《議事規則》第 84 條有關在有直接金錢利益的情況下不得表決的規定。

EC(2017-18)9 建議把運輸及房屋局運輸科1個海事處助理處長常額職位(首長級薪級第2點)重訂為1個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，為本港的物流及港口業發展提供相關的政策支援

2. 主席表示，這項人事編制建議是把運輸及房屋局運輸科1個海事處助理處長常額職位(首長級薪級第2點)重訂為1個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，為本港的物流及港口業發展提供相關的政策支援。

3. 主席指出，政府當局於2017年4月24日就這項建議諮詢經濟發展事務委員會，委員普遍支持重訂職位的建議。有委員促請政府當局加強對物流及港口業發展的支援，以及為海事處制訂長遠的人力規劃。

重訂職位的理據

4. 主席及張超雄議員詢問，把運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)10職位由海事處助理處長常額職位重訂為首長級丙級政務官職位的理據，有關建議會否涉及增減職位，以及造成額外的財務支出。

5. 運輸及房屋局副秘書長(運輸)5("運輸及房屋局副秘書長")表示，有關職位早於1990年開設於當時的經濟科轄下的港口發展局分科，並由一名海事處助理處長出任，以在技術層面協助港口的規劃、發展及管理。2001年，政府致力發展本港物流業，並在其後設立物流發展組，為物流業的長遠發展制訂策略。由於有關工作範疇已超越海事處助理處長原先負責的一般技術性海運和港口運作事宜，因此政府在2002年3月根據獲授權力開設1個首

長級丙級政務官編外職位，並調配1名首長級丙級政務官出任，以填補海事處助理處長一職，有關安排沿用至今。政府現時建議重訂該職位，是希望把由政務官出任這職位的安排恆常化。她補充，這項建議的目的只是重訂職位，不涉及變動首長級職位的數目或額外的財政資源。

6. 黃國健議員表示並不反對政府當局重訂職位的建議。他認為重訂的職位只屬首長級丙級政務官級別，對制訂支援本港物流業發展政策的工作幫助有限。他指出物流業界一直希望政府加強支援業界的發展。

7. 運輸及房屋局副秘書長表示，首席助理秘書長(運輸)10職位的主要職責是支援運輸及房屋局副秘書長(運輸)5，以制訂推動本港物流及港口業發展的政策。政府將會繼續聽取業界的意見，共同研究如何進一步發展本港物流及港口業。

8. 涂謹申議員認為，政府當局自2002年以來一直安排政務官出任首席助理秘書長(運輸)10一職，此暫時性安排維持長達15年，情況極不理想。他要求政府當局解釋，為何現時才提出重訂職位的建議。

9. 運輸及房屋局副秘書長表示，政府一直有檢討該職位的安排，並於數年前諮詢海事處有關重訂職位建議，但海事處的員工工會對建議有所保留。海事處副處長補充，考慮到職位近年的實際工作性質與海事主任及驗船主任的專長未必相稱，海事處2個職工會現時均不反對重訂職位，政府因此提出將職位重訂為首長級丙級政務官職位的建議。

10. 周浩鼎議員指出，首席助理秘書長(運輸)10職位的職責以制訂政策為主，因此他支持把職位重訂為政務官職位，並認為建議可糾正已沿用多年的臨時編制安排。

11. 涂謹申議員認為，把海事處助理處長職位重訂為丙級政務官職位，可能會影響海事處海事主任及驗船主任職系人員的晉升機會，甚至減低有興

趣從事海事工作人士加入海事處工作的意欲。郭家麒議員擔心，政府當局經常安排政務官出任屬專業職系的職位，會打擊非政務官職系公務員的士氣。他詢問政府當局會否考慮培訓海事處內的專業職系人員，令他們具備出任首席助理秘書長(運輸)10職位的條件及能力。

12. 運輸及房屋局副秘書長重申，政府提出這項重訂職位建議，是考慮到工作崗位的實際工作性質已改變，並非藉此把海事處的專業職系轉為政務官職系。海事處副處長補充，於2013年成立的海事處制度改革督導委員會曾檢討該處的人手發展及培訓工作。而現時該處架構內6個常額及1個編外職位的助理處長職位，可為海事處的專業職系人員提供合適的事業發展及晉升階梯。另外，海事處現時以輪替方式安排1名首席海事主任出任運輸及房屋局總助理秘書長(運輸)職位，除了讓海事處人員獲得在政策局工作的經驗及相關培訓機會，亦加強運輸及房屋局與海事處的工作聯繫。若有關人員表現突出，亦有機會晉升至海事處助理處長的職位。

13. 蔣麗芸議員詢問，首席助理秘書長(運輸)10會否負責推動發展香港成為國際海運中心的工作。她亦查詢該職位的職責會否與其他負責海運事宜人員的職責重疊。

14. 運輸及房屋局副秘書長答稱，首席助理秘書長(運輸)10職位主要處理港口物流發展政策，以及監督海事處的內部管理。就海運業務發展工作，運輸及房屋局已另設1名首席助理秘書長編外職位，就本港海事業務和發展事宜提供政策支援，以及協助香港海運港口局的工作。她進一步指出，海事業務發展涉及多個不同範疇，各個政策局對此有明確分工，例如財經事務及庫務局負責海上租貸及保險事務發展，而律政司則負責海事仲裁業務發展等，各方的工作並無重疊。

本港物流業的發展

15. 胡志偉議員及郭家麒議員指出，面對周邊地區(包括內地)多個港口的激烈競爭，本港貨櫃吞

吐量近年有所下跌。陳志全議員亦指出，新加坡政府為物流業提供稅務寬減，大大提升其物流業在亞太地區的競爭力。他們詢問，首席助理秘書長(運輸)10職位將有何政策目標，以維持本港物流業的競爭力。

16. 運輸及房屋局副秘書長表示，政府一直以鞏固本港作為區域物流樞紐地位作為政策目標，並透過與香港物流發展局("物流發展局")保持緊密聯繫，聽取業界對發展物流業政策的意見。為保持本港物流業界的競爭力，政府與業界已有共識，會銳意發展本港的高端第三方物流業務，加強物流業的增值服務水平；就此，政府會積極尋覓專用土地供業界建設後勤設施，以進行自動化包裝、分裝，以及標籤等後勤增值服務。另外，政府亦會協助業界參與招商工作，包括率團外訪及舉辦物流及航運業會議，協助業界尋找商機及建立營商網絡。

17. 陳志全議員擔心，香港物流業會被內地港口趕過，失去區域物流樞紐的地位。他詢問政府當局將如何協助本港物流業應對內地港口業務持續上升的威脅。

18. 主席認為，本港的物流業應保持自身優勢，並提升物流增值服務的水平，將有助維持本港物流業的競爭力。她詢問本港物流業如何在冷凍鏈及供應鏈業務上發揮自身的優勢。

19. 運輸及房屋局副秘書長表示，本港通往世界各地的班輪及航班數目、以及覆蓋的地區範圍均比內地港口優勝，本港貨櫃碼頭亦一直以高效率見稱，因此本港物流業一直在區內扮演重要的國際轉運服務角色。至於內地港口的主要業務涉及協助內地廠商出口貨物，與本港的業務定位並不相同，雖然本港物流業面對不少挑戰，兩者並非正面競爭。運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)10補充，提供第三方物流服務為本港物流業界的重要發展方向，當中包括提供高質素的冷凍鏈物流方案，便利客戶從歐美等地區大量輸入需要嚴格溫度監控的貨品，例如朱古力及紅酒等，並儲存在香港，當香

港周邊市場有需求時，客戶便可在短時間內按量分批送到目的地區。

政府當局

20. 胡志偉議員要求政府當局，提供首席助理秘書長(運輸)10職位過去就促進本港物流及港口業發展已完成的具體工作清單、以及職位重訂未來的具體工作，包括發展本港高端物流業的策略、職位的工作目標，以及完成目標的時間表。另外，胡議員亦要求政府當局提供評估重訂職位工作成效的關鍵指標，以量化職位在促進本港物流及港口業發展的成效。主席亦要求政府當局提供提升本港物流及港口業競爭力的長遠策略詳情。運輸及房屋局副秘書長答允提供胡議員及主席要求的補充資料。

21. 胡志偉議員及朱凱迪議員引述政府文件第5段指出，政府當局已覓得6幅共約18公頃的港口後勤用地，供貨櫃碼頭營辦商使用。他們詢問推出有關用地的細節，包括土地的用途、位置，以及推出的時間表。周浩鼎議員亦促請政府盡快推出有關用地，並尋找更多土地予物流業界作後勤用途，以配合業界轉型至高端物流業務。

22. 運輸及房屋局副秘書長表示，該6幅土地均位處葵青貨櫃碼頭的周邊地區，包括3幅用作貨櫃堆場用地、2幅用作駁船泊位用地，以及1幅約7公頃擬用作興建港口多層設施用地。現時政府正與貨櫃碼頭營辦商商討3幅貨櫃堆場的用地條款，期望可於明年初推出；至於其他港口後勤用地則暫未有推出的時間表。她補充，政府將於明年首季推出位於屯門專為物流業使用的用地，用以興建物流後勤設施。

23. 因應朱凱迪議員有關規劃多層物流設施的進一步查詢，運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)10補充，貨櫃碼頭營辦商將會研究如何規劃興建多層物流設施，包括研究建築物的用途，以及建築物內應包括的設備。待營辦商向地政總署作出相關的土地用途申請後，該署會修改相關地契條款。現時，貨櫃碼頭營辦商仍就規劃多層物流設施進行構思，政府暫未收到營辦商提供的建議書。

24. 容海恩議員引述政府文件附件2指出，首席助理秘書長(運輸)10職位的主要職責包括支援物流發展局推行有助物流業發展的應用資訊科技。她關注政務官職系公務員一般缺少科技應用的經驗，出任職位的人員難以協助業界應用新科技。她認為出任該職位的人員應具備一定的資訊科技知識。

25. 運輸及房屋局副秘書長表示，現時本港物流業界一般會按其業務需要採納適切的科技並研發相關新軟件及程式，業界可藉物流發展局的平台，交流科技應用的經驗。另外，香港物流及供應鏈管理應用技術研發中心的代表作為物流發展局成員，亦會透過這交流平台，向業界分享專業意見。首席助理秘書長(運輸)10可透過這交流平台了解業界需要，協調各方工作，並從中提供協助。運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)10舉例以作補充，物流發展局過去曾研究如何運用科技加快貨物經海路、陸路或航空運輸的報關程序，亦有研究透過軟件追蹤運送中貨物的位置，這些研究成果均有助提升本港物流業的貨運服務水平及效率。

海事處的工作

26. 郭偉強議員指出，首席助理秘書長(運輸)10職務包括監督海事處的內部管理，他詢問職位現時的工作是否包括監督海事處專業職系，以處理海事及驗船等工作。

27. 海事處副處長答稱，首席助理秘書長(運輸)10現時的職責並不包括監督海事處專業職系的海事及驗船工作。海事處現時設有政府船隊科及船舶事務科，分別負責政府船隊及本港註冊船隻的規管工作；另外，海事處亦設有港口管理科，專責處理外來船隻進入或離開本港水域的事宜。

28. 張超雄議員詢問海事處改革執行小組的最新工作進度。

29. 海事處副處長表示，本地船隻安全的改革工作現時由1名屬編外職位的助理處長領導，專責研究如何提升本地船隻的航行安全水平。有關工作

經辦人/部門

分3個階段進行，首階段關於即時提升船隻航行安全的措施經已完成，包括加強船員瞭望工作及改善船隻緊急事故的應變措施；而有關規定船隻加裝安全設備的第2階段工作正陸續落實。第3階段的工作亦已開展，研究透過修改法例，把一些現時以行政手段規管，如大型海上活動的安全措施，納入法例規管，法例修改亦將包括加強對船隻醉駕及藥駕的監管。

30. 謝文豪議員要求運輸及房屋局設立獨立小組，以處理海事意外的調查工作。海事處副處長回應指，現時國際海事組織並無規定成員需設立獨立組織調查海事意外，而該組織亦滿意海事處現時處理海事意外的機制。

31. 就謝文豪議員有關海事意外調查機制的意見，主席提出，有關議題與這項人事編制建議並無直接關係，她請謝議員在其他相關的事務委員會跟進此事。

就項目進行表決

32. 主席把項目EC(2017-18)9付諸表決。應容海恩議員要求，主席命令進行點名表決，點名表決鐘聲響起5分鐘。6名委員表決贊成此項目，5名委員表決反對，3名委員表決棄權。主席宣布小組委員會同意向財務委員會(下稱"財委會")建議批准此項目。個別委員的投票結果如下：

贊成

黃國健議員	郭偉強議員
潘兆平議員	盧偉國議員
何啟明議員	容海恩議員
(6名委員)	

反對

郭家麒議員	張超雄議員
楊岳橋議員	朱凱迪議員
謝文豪議員	
(5名委員)	

經辦人/部門

棄權

莫乃光議員 陳志全議員
陳沛然議員
(3名委員)

33. 郭家麒議員要求在相關的財委會會議席上分開表決此項目。

34. 會議於上午 10 時 25 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2017 年 12 月 19 日