財務委員會討論文件

2017 年 11 月 25 日

《財務委員會會議程序》、《人事編制小組委員會會議程序》及《工務小組委員會會議程序》

請委員批准下述議案的擬議處理程序:委員就修訂《財務委員會會議程序》、《人事編制小組委員會會議程序》及《工務小組委員會會議程序》提出的議案。

目的

本文件請委員批准下述議案的擬議處理程序:委員就修訂《財務委員會會議程序》、《人事編制小組委員會會議程序》及《工務小組委員會會議程序》(下文統稱為"《會議程序》")提出的議案。

背景

2. 財務委員會("財委會")的議事程序受立法會《議事規則》的相關條文及《財務委員會會議程序》規管。目前,《議事規則》及《財務委員會會議程序》均沒有特定條文,訂明財委會應如何處理就《會議程序》提出的修訂建議。在 2012-2013 年度會期,時任議員葉國謙曾提出一項修訂《會議程序》的建議(請參閱下文第 4 段);在此之前,以往採取的做法如下:由立法會秘書處按財委會主席的指示及/或在諮詢財委會、人事編制小組委員會及工務小組委員會正副主席後,就《會議程序》的修訂建議擬備文件,並以文件方式向財委會提交有關修訂建議。待財委會準備就緒,財委會主席便會將有關修訂建議交財委會,付諸表決。

3. 根據《財務委員會會議程序》第 22 段,財委會議程文件包括由財委會委員提出的議案,而財委會委員可藉議案提出

修訂《會議程序》的建議。就一般的議案而言，《財務委員會會議程序》第 37 段訂明，"除根據委員會不時作出的決定外，議事規則第 29 至 35 條經適應化後，應用於委員會處理議案的會議程序"。儘管《財務委員會會議程序》載有上述關乎議案的條文，但《財務委員會會議程序》並沒有特定程序處理修訂《會議程序》的委員議案。特別值得注意的是，《財務委員會會議程序》中並無條文訂明，就修訂《會議程序》的委員議案提出修正案的預告規定。[1]

財務委員會以往處理修訂《會議程序》的委員議案的經驗

4. 有關財委會處理修訂《會議程序》的委員議案的經驗，財委會迄今只曾處理過這類議案一次：葉國謙議員擬提出議案，以修訂《會議程序》，訂明每名委員只可無經預告動議一項議案，以就某議程項目表達一項或多項意見。就上述情況而言，雖然財委會曾於 2012 年 10 月至 2013 年 1 月舉行共 4 次會議，討論處理葉議員所提議案的安排，以及就修訂《會議程序》提出的其他議案及該等議案的修正案的預告規定建議，但財委會並未就修訂《會議程序》的委員議案的處理程序作出決定。由於財委會未能商定有關程序，並鑒於其後的發展情況，財委會最終並無處理葉議員的議案、其他委員就該議案提出的擬議修正案，以及另一委員為修訂相同條文而提出的議案。[2]

委員最近就修訂《會議程序》提出的議案

5. 廖長江議員於 2017 年 10 月 20 日作出預告，表明擬動議 4 項修訂《會議程序》的議案。莫乃光議員、陳志全議員及尹兆堅議員亦於 2017 年 10 月 24 日及 25 日作出預告，擬提出修訂《會議程序》的議案。

---

[1] 《財務委員會會議程序》第 21 段訂明，有關議程項目的預告應在有關的委員會會議舉行最少 6 整天前送達財委會秘書，但如主席另有指示，可給予較短時間的預告。惟委員就根據《公共財政條例》(第 2 章)作出決定的事宜而動議的議案，其預告時間不得少於 2 整天。不論是《財務委員會會議程序》第 21 段或《財務委員會會議程序》的任何其他條文，均沒有訂明就修訂《會議程序》的委員議案提出修正案的預告規定。

[2] 如擬更詳加了解當時的情況，請參閱立法會 FC39/17-18(01)號文件第 4 至 7 段。

諮詢財務委員會委員

6. 基於上述背景，並為確保財委會得以公平、有秩序、有效率的方式處理事務，主席指示立法會秘書處建議一套程序，以處理委員就修訂《會議程序》提出的議案，供財委會考慮。秘書處曾於 2017 年 11 月 2 日發出諮詢文件(立法會 FC39/17-18(01)號文件)，就此事徵詢委員意見。擬議程序載於該諮詢文件第 9 段。在 44 名作出回應的財委會委員當中，30 名委員支持擬議程序，另 14 名委員提出其他意見。委員意見表列於**附錄 I**。[3]

擬議程序

7. 鑒於上述諮詢結果(即大部分就諮詢文件作回應的委員均支持擬議程序)，現建議採取立法會 FC39/17-18(01)號文件第 9 段所載的擬議程序，以處理委員就修訂《會議程序》提出的議案。現將擬議程序重述如下：

> **經作出所需的適應化後，《議事規則》第 29 至 35 條應用於財委會處理修訂《會議程序》的委員議案的程序，以及在立法會會議上處理具立法效力議案的做法應予採用。**擬議程序的要點載列如下：

擬議程序	《議事規則》的相關條文/立法會會議程序的行事方式
(a) 修訂《會議程序》的議案的預告應在財委會舉行特別會議審議該議案當天**不少於 12 整天**前作出，而就該議案提出修正案的預告應在**不少於 5 整天**前作出(如主席已決定為此目的而舉行特別會議)。主席可酌情免卻上述預告規定。	《議事規則》第 29(1)條 《議事規則》第 29(6)條

[3] 由於有 13 名委員在回應中要求安排舉行簡介會，由主席和立法會秘書處向委員解釋擬議程序，主席指示於 2017 年 11 月 20 日舉行該簡介會。

擬議程序	《議事規則》的相關條文/立法會會議程序的行事方式
(b) 在議案之下擬就《會議程序》提出的修訂建議，應以標明修訂事項的形式在《會議程序》相關條文的文本上列明(而非在立法會會議上一貫採用的格式)。樣本載於**附錄 II**。	
(c) 就上文(a)項議案提出的修正案須以《議事規則》第 34(2)條所指明的其中一種形式提出。該修正案應以追蹤修訂模式在該議案的文本上標明擬作出的修正(而非在立法會會議上一貫採用的格式)。樣本載於**附錄 III**。	《議事規則》第 34(2)條
(d) 如議案以中文撰寫，有關修正案應以中文撰寫；如議案以英文撰寫，則有關修正案應以英文撰寫。	《議事規則》第 30(2)條
(e) 如議案以中英雙語撰寫，有關修正案應以中英雙語撰寫。	立法會會議程序的行事方式
(f) 按照在立法會會議上處理具立法效力議案的做法，就修正案提出的修正案將不獲批准。	立法會會議程序的行事方式
(g) 修訂《會議程序》的議案及該等議案的修正案的辯論及表決安排，須依循《議事規則》第 33 及 34 條所訂定的程序。	《議事規則》第 33 條及《議事規則》第 34 條

徵求批准

8. 請委員批准上文第 7 段所載的擬議程序，以處理委員就修訂《會議程序》提出的議案。

立法會秘書處
議會事務部 1
2017 年 11 月 16 日

附錄 I

財務委員會

立法會FC39/17-18(01)號文件－處理修訂《財務委員會會議程序》、《人事編制小組委員會會議程序》及《工務小組委員會會議程序》的委員議案的擬議程序諮詢文件

委員意見

委員意見	委員姓名	委員人數
支持文件第 9 段所載建議	石禮謙議員、張宇人議員、林健鋒議員、黃定光議員、李慧琼議員、陳克勤議員、梁美芬議員、黃國健議員、葉劉淑儀議員、何俊賢議員、易志明議員、姚思榮議員陳恒鑌議員、梁志祥議員、麥美娟議員、郭偉强議員張華峰議員、葛珮帆議員、廖長江議員、蔣麗芸議員盧偉國議員、吳永嘉議員、何啟明議員、周浩鼎議員柯創盛議員、容海恩議員、張國鈞議員、陸頌雄議員劉國勳議員、劉業強議員	30 人
不支持文件第 9 段所載建議	不適用	0
其他意見： 意見(1)： 由於現時沒有特定條文處理財務委員會會議程序的修訂建議，擬議的 7 項程序都只是參照議事規則或過往行事方式而成，我們認為較合理的做法是秘書處先行安排簡介會，由主席或會議秘書向委員解釋以往和擬議程序的差異後，再由議員回覆是否接受有關安排。	涂謹申議員、胡志偉議員、黃碧雲議員、尹兆堅議員、林卓廷議員、許智峯議員、鄺俊宇議員	7 人

委員意見	委員姓名	委員人數
意見(2)： 由於現時沒有特定條文處理財務委員會會議程序的修訂建議，該 7 項擬議程序都只是參照議事規則或過往行事方式而成，一旦落實，日後任何議員提出修訂都需要按照該等程序行事。因此，較合理的做法是由秘書處先行安排簡介會，由主席或會議秘書向委員解釋以往和擬議程序的差異後，再由議員回覆是否接受有關安排。	李國麟議員、陳志全議員、梁繼昌議員、葉建源議員、朱凱廸議員、邵家臻議員	6 人
意見(3)： 本人大致上支持文件第9段所載建議，但認為處理委員議案的程序可加快，如縮短作出議案預告及修正案預告的時間，縮短議案及修正案的辯論時間等。	馬逢國議員	1 人
總數		**44 人**

S A M P L E

Appendix II

Motion from Hon IP Kwok-him to amend paragraph 37A of the Finance Committee Procedure, paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure and paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

Amendment to paragraph 37A of the Finance Committee Procedure

37A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Amendment to paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure

31A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Amendment to paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

32A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Source: LC Paper No. FC102/12-13

樣 本

附錄 II

葉國謙議員建議修訂《財務委員會會議程序》第 37A 段、《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段及《工務小組委員會會議程序》第 32A 段

就《財務委員會會議程序》第 37A 段的修訂

37A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

就《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段的修訂

31A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

就《工務小組委員會會議程序》第 32A 段的修訂

32A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

S A M P L E

Appendix III

Finance Committee

Motion from Hon IP Kwok-him to amend paragraph 37A of the Finance Committee Procedure, paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure and paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

Hon _____ to move the following amendment:

Amendment to paragraph 37A of the Finance Committee Procedure

37A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** not move more than 10 motions ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Amendment to paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure

31A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** not move more than 10 motions ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Amendment to paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

32A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** not move more than 10 motions ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The amendment to be moved by Hon IP Kwok-him is marked in ***bold and italic type*** or with deletion line.
Hon _____'s amendment is marked in single underline.

樣 本

附錄 III

財務委員會

葉國謙議員動議修訂《財務委員會會議程序》第 37A 段、
《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段及
《工務小組委員會會議程序》第 32A 段

_____議員動議下列修正案：

就《財務委員會會議程序》第 **37A** 段的修訂

37A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

就《人事編制小組委員會會議程序》第 **31A** 段的修訂

31A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

就《工務小組委員會會議程序》第 **32A** 段的修訂

32A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註 ： 葉國謙議員動議的修訂以***粗斜字體***標示。
_____議員的修正案以下加單橫線標示。