立法會
Legislative Council

立法會 FC39/17-18(01)號文件

財務委員會

處理修訂《財務委員會會議程序》、
《人事編制小組委員會會議程序》及
《工務小組委員會會議程序》的委員議案的擬議程序
諮詢文件

目的

謹請委員就處理下述議案的擬議程序提出意見：委員擬為修訂《財務委員會會議程序》、《人事編制小組委員會會議程序》及《工務小組委員會會議程序》(下文統稱為"《會議程序》")而動議的議案。

背景

2. 財務委員會("財委會")的議事程序受立法會《議事規則》的相關條文及《財務委員會會議程序》規管。目前，《議事規則》及《財務委員會會議程序》均沒有特定條文，訂明財委會應如何處理就《會議程序》提出的修訂建議。在 2012-2013 年度會期，時任議員葉國謙曾提出一項修訂《會議程序》的建議(請參閱下文第 4 至 7 段)；在此之前，以往採取的做法如下：由立法會秘書處按財委會主席的指示及／或在諮詢財委會、人事編制小組委員會及工務小組委員會正副主席後，就《會議程序》的修訂建議擬備文件，並以文件方式向財委會提交有關修訂建議。待財委會準備就緒，財委會主席便會將有關修訂建議交財委會，付諸表決。

3. 根據《財務委員會會議程序》第 22 段，財委會議程文件包括由財委會委員提出的議案，而財委會委員可藉議案提出修訂《會議程序》的建議。就一般的議案而言，《財務委員會會議程序》第 37 段訂明，"除根據委員會不時作出的決定外，議事規則第 29 至 35 條經適應化後，應用於委員會處理議案的會議程序"。儘管《財務委員會會議程序》載有上述關乎議案的條

文，但《財務委員會會議程序》並沒有特定程序處理修訂《會議程序》的委員議案。特別值得注意的是，《財務委員會會議程序》中並無條文訂明，就修訂《會議程序》的委員議案提出修正案的預告規定。[1]

財務委員會以往處理修訂《會議程序》的委員議案的經驗

4. 至於修訂《會議程序》的委員議案，財委會迄今只曾在2012-2013年度會期處理過這類議案一次。2012年10月10日，葉國謙議員作出預告，在財委會會議的議程加入一項修訂《會議程序》的議程項目，以訂明每名委員只可無經預告動議一項議案，以就某議程項目表達一項或多項意見。[2]

5. 鑒於《議事規則》及《財務委員會會議程序》皆沒有特定條文，處理就《會議程序》提出的修訂建議，財委會、人事編制小組委員會及工務小組委員會時任正副主席當時經討論後商定採取下述安排：

(a) 鑒於《會議程序》的重要性，在考慮對《會議程序》提出的任何修訂建議時，應採納《議事規則》第29至35條，以及在立法會會議上處理具立法效力議案及議案修正案的做法，但需要就《議事規則》第29條下的預告規定作出適當的適應化修改；及

(b) 委員就修訂《會議程序》提出的建議，應以議案的方式提出，並於財委會動議，而財委會應先商定提交修訂《會議程序》的議案的預告期，以及委員就該等議案提出擬議修正案的預告期。具體而言，議案的預告應在財委會審議該議案當天不少於5整天前作出，而就該議案提出擬議修正案的預告，則應在財委會審議擬予修正的議案當天不少於2整天前作出。

---

[1] 《財務委員會會議程序》第21段訂明，有關議程項目的預告應在有關的委員會會議舉行最少6整天前送達財委會秘書，但如主席另有指示，可給予較短時間的預告。惟委員就根據《公共財政條例》(第2章)作出決定的事宜而動議的議案，其預告時間不得少於2整天。不論是《財務委員會會議程序》第21段或《財務委員會會議程序》的任何其他條文，均沒有訂明就修訂《會議程序》的委員議案提出修正案的預告規定。

[2] 葉國謙議員擬修訂的條文為《財務委員會會議程序》第37A段、《人事編制小組委員會會議程序》第31A段及《工務小組委員會會議程序》第32A段。

6. 財委會於 2012 年 10 月 19 日、2012 年 11 月 2 日及 2013 年 1 月 4 日舉行共 4 次會議，討論財委會處理葉國謙議員所提議案的安排，以及有關預告規定的建議。在 2013 年 1 月 4 日的會議上通過一項由葉議員根據《財務委員會會議程序》第 39 段動議的議案後，相關討論即告中止，財委會並未作出任何決定。其後，時任財委會主席指示，在 2013 年 2 月 22 日的會議上處理葉議員就修訂《會議程序》提出的議案。由於財委會未能就擬議的預告規定作出決定，而財委會有需要妥善處理委員就修訂《會議程序》提出的議案，財委會主席遂指示，就修訂《會議程序》提出議案的預告應於該次會議當天不少於 5 整天前作出，而就該議案提出修正案的預告應在不少於 2 整天前作出。

7. 在 2013 年 2 月 22 日的會議舉行前，秘書接獲時任議員湯家驊就修訂《財務委員會會議程序》的議案作出預告，而湯議員議案擬修訂的條文與葉議員議案擬修訂的條文相同；秘書並接獲超過 190 萬項就葉議員議案提出的擬議修正案。由於接獲大量就葉議員議案提出的擬議修正案，[3]時任財委會主席遂更改 2013 年 2 月 22 日會議的目的，改為讓委員討論如何處理葉議員的議案及相關的擬議修正案。在當日的會議上，雖然部分委員表達善意，期望泛民主派與建制派陣營可以在財委會會議以外的場合展開對話，以尋求解決方案和訂定未來路向，但對於應否及如何處理此事，各方未能在是次會議上達成共識。因此，財委會最終並無處理該兩項修訂《會議程序》的議案及其他委員就該等議案提出的擬議修正案。

<u>委員最近就修訂《會議程序》提出的議案</u>

8. 廖長江議員於 2017 年 10 月 20 日作出預告，表明擬動議 4 項修訂《會議程序》的議案。莫乃光議員、陳志全議員及尹兆堅議員亦於 2017 年 10 月 24 日及 25 日作出預告，擬提出修訂《會議程序》的議案。主席指示立法會秘書處建議一套程序，以處理委員就修訂《會議程序》提出的議案，供財委會考慮。

---

[3] 根據由財委會秘書提供的文件(FC104/12-13(01))，初步審閱所有修正案的中、英文本的事實及準確性需要 408 個人工作月。倘若所有修正案均獲主席接納，單是處理所有修正案所需的表決時間將超逾 1 989 天或 23 868 次每次 2 小時的會議。

處理修訂《會議程序》的委員議案的擬議程序

9. 基於上述背景(特別是財委會以往處理修訂《會議程序》的委員議案的經驗)，並為確保財委會得以公平、有秩序、有效率的方式處理事務，**現建議，經作出所需的適應化後，《議事規則》第 29 至 35 條應用於財委會處理修訂《會議程序》的委員議案的程序，以及在立法會會議上處理具立法效力議案的做法應予採用。**擬議程序的要點載列如下：

擬議程序	**《議事規則》的相關條文/立法會會議程序的行事方式**
(a) 修訂《會議程序》的議案的預告應在財委會舉行特別會議審議該議案當天**不少於 12 整天**前作出，而就該議案提出修正案的預告應在**不少於 5 整天**前作出(如主席已決定為此目的而舉行特別會議)。主席可酌情免卻上述預告規定。	《議事規則》第 29(1)條 《議事規則》第 29(6)條
(b) 在議案之下擬就《會議程序》提出的修訂建議，應以標明修訂事項的形式在《會議程序》相關條文的文本上列明(而非在立法會會議上一貫採用的格式)。樣本載於**附錄 I**。	
(c) 就上文(a)項議案提出的修正案須以《議事規則》第 34(2)條所指明的其中一種形式提出。該修正案應以追蹤修訂模式在該議案的文本上標明擬作出的修正(而非在立法會會議上一貫採用的格式)。樣本載於**附錄 II**。	《議事規則》第 34(2)條
(d) 如議案以中文撰寫，有關修正案應以中文撰寫；如議案以英文撰寫，則有關修正案應以英文撰寫。	《議事規則》第 30(2)條
(e) 如議案以中英雙語撰寫，有關修正案應以中英雙語撰寫。	立法會會議程序的行事方式

擬議程序	《議事規則》的相關條文/立法會會議程序的行事方式
(f) 按照在立法會會議上處理具立法效力議案的做法，就修正案提出的修正案將不獲批准。	立法會會議程序的行事方式
(g) 修訂《會議程序》的議案及該等議案的修正案的辯論及表決安排，須依循《議事規則》第 33 及 34 條所訂定的程序。	《議事規則》第 33 條及《議事規則》第 34 條

徵詢意見

10. 請委員填妥回條，並於 **2017 年 11 月 9 日中午 12 時前**交回秘書處，就上文第 9 段所載有關處理修訂《會議程序》的委員議案的擬議程序提出意見。

立法會秘書處
議會事務部 1
2017 年 11 月 2 日

S A M P L E

Appendix I

Motion from Hon IP Kwok-him to amend paragraph 37A of the Finance Committee Procedure, paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure and paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

Amendment to paragraph 37A of the Finance Committee Procedure

37A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Amendment to paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure

31A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Amendment to paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

32A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may only move one motion in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The proposed amendment is marked in ***bold and italic type***.

Source: LC Paper No. FC102/12-13

樣 本

附錄 I

葉國謙議員建議修訂《財務委員會會議程序》第 37A 段、《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段及《工務小組委員會會議程序》第 32A 段

就《財務委員會會議程序》第 37A 段的修訂

37A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

就《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段的修訂

31A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

就《工務小組委員會會議程序》第 32A 段的修訂

32A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議一項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註：***粗體斜字***是修訂建議的內容

S A M P L E

Appendix II

Finance Committee

Motion from Hon IP Kwok-him to amend paragraph 37A of the Finance Committee Procedure, paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure and paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

Hon _____ to move the following amendment:

Amendment to paragraph 37A of the Finance Committee Procedure

37A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** <u>not move more than 10 motions</u> ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Amendment to paragraph 31A of the Establishment Subcommittee Procedure

31A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** <u>not move more than 10 motions</u> ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Amendment to paragraph 32A of the Public Works Subcommittee Procedure

32A. During the deliberation of an agenda item, prior to the question on it being put to vote, a member may move a motion without notice to express a view ***or views*** on the agenda item ~~if~~ ***provided that each member may*** <u>not move more than 10 motions</u> ~~***only move one motion***~~ ***in respect of an agenda item, and that*** the motion is considered by the Chairman as directly related to the agenda item and agreed by a majority of members that it should be proceeded forthwith. Any proposed motion or amendment to the motion should be presented in written form. Members may speak on the motion and amendment to the motion, if any, in a joint debate.

Note: The amendment to be moved by Hon IP Kwok-him is marked in ***bold and italic type*** or with deletion line.
Hon _____'s amendment is marked in <u>single underline</u>.

樣 本

附錄 II

財務委員會

葉國謙議員動議修訂《財務委員會會議程序》第 37A 段、
《人事編制小組委員會會議程序》第 31A 段及
《工務小組委員會會議程序》第 32A 段

_____議員動議下列修正案：

就《財務委員會會議程序》第 **37A** 段的修訂

37A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

就《人事編制小組委員會會議程序》第 **31A** 段的修訂

31A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

就《工務小組委員會會議程序》第 **32A** 段的修訂

32A. 在審議某議程項目期間，委員可在有關該議程項目的待決議題付諸表決前，無須經預告而動議一項議案，就該議程項目表達***一項或多項***意見；惟***每位委員只可就某議程項目動議***不多於 10 ***項議案，而***該議案須獲主席認為與該議程項目直接相關，並獲過半數委員同意應立即予以處理。任何擬提出的議案或該議案的修正案，應以書面形式提交。委員可在合併辯論中就該議案及該議案的修正案(如有的話)發言。

註 ： 葉國謙議員動議的修訂以***粗斜字體***標示。
_____議員的修正案以下加單橫線標示。