

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)296/18-19 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI+EDEV+FA

工商事務委員會 經濟發展事務委員會 財經事務委員會

聯席會議紀要

日期：2018年7月20日(星期五)
時間：下午4時30分
地點：立法會綜合大樓會議室1

出席委員：工商事務委員會委員

- *# 胡志偉議員, MH(工商事務委員會主席)
- *# 邵家輝議員(副主席)
- *# 黃定光議員, GBS, JP
- * 姚思榮議員, BBS
- 馬逢國議員, SBS, JP
- *# 莫乃光議員, JP
- 陳志全議員
- * 廖長江議員, SBS, JP
- 蔣麗芸議員, SBS, JP
- *# 盧偉國議員, SBS, MH, JP
- *# 朱凱迪議員

經濟發展事務委員會委員

- # 楊岳橋議員(副主席)
- # 涂謹申議員
- # 謝偉俊議員, JP
- 毛孟靜議員
- 何俊賢議員, BBS

- 易志明議員, SBS, JP
- 葛珮帆議員, BBS, JP
- # 周浩鼎議員
- # 陸頌雄議員, JP
- 譚文豪議員

財經事務委員會委員

- * 梁繼昌議員(財經事務委員會主席)
- 張國鈞議員, JP

缺席委員 : 工商事務委員會委員

- # 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- *# 郭榮鏗議員
- * 鍾國斌議員
- * 吳永嘉議員, JP
- *# 陳振英議員, JP
- 陳淑莊議員
- 劉國勳議員, MH

經濟發展事務委員會委員

- ^# 林健鋒議員, GBS, JP(經濟發展事務委員會主席)
- # 李慧琼議員, SBS, JP
- 黃國健議員, SBS, JP
- 田北辰議員, BBS, JP
- 麥美娟議員, BBS, JP
- 尹兆堅議員
- # 何君堯議員, JP

財經事務委員會委員

- ^* 張華峰議員, SBS, JP(副主席)
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 陳健波議員, GBS, JP

- ^ 亦為工商事務委員會委員
- * 亦為經濟發展事務委員會委員
- # 亦為財經事務委員會委員

列席議員 : 區諾軒議員

出席公職人員 : 議程第 II 項

財政司司長
陳茂波先生, 大紫荊勳賢, GBS, MH, JP

財經事務及庫務局局長
劉怡翔先生, JP

商務及經濟發展局局長
邱騰華先生, GBS, JP

工業貿易署署長
甄美薇女士, JP

政府經濟顧問
歐錫熊先生, JP

財政司司長政務助理
蔡君強先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)3
何潔屏女士

高級議會秘書(1)8
羅偉志先生

議會秘書(1)3
林蓬源先生

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

文書事務助理(1)3
葉毅虹小姐

I. 選舉主席

財經事務委員會主席梁繼昌議員告知委員，工商事務委員會主席胡志偉議員及經濟發展事務委員會主席林健鋒議員同意由他主持聯席會議。根據《內務守則》第 22(k)條，委員同意由梁議員主持聯席會議。

II. 中美貿易衝突對香港經濟的影響

(立法會——政府當局就"中美貿易衝突對香港經濟的影響"提供的文件
CB(1)1268/17-18(01) 號
文件

立法會 IN14/17-18 號文件——立法會秘書處資料研究組就"中美貿易衝突及其對香港經濟的影響"擬備的文件(資料摘要))

政府當局作出簡介

2. 應主席邀請，財政司司長告知委員近期美國與內地貿易衝突的主要發展，以及政府就事件最新形勢對香港經濟影響的評估及跟進工作。詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(1)1268/17-18(01)號文件)。

討論

維持銀行體系穩定

3. 美國與內地貿易衝突或會對香港經濟造成衝擊，毛孟靜議員要求政府當局述明將採取的措施的詳情，以加強銀行體系抗禦衝擊的能力。財政司司長表示，本港的銀行由香港金融管理局("金管局")審慎監管，並且一直表現良好。現時，本港銀

行體系的流動性覆蓋率約為 150%，平均資本充足率逾 19%，位居世界前列。此外，不良貸款比率只有約 0.6%，可見整體資產質素仍然健康。金管局會定期對銀行進行現場及專題審查和壓力測試，確保銀行體系有足夠資本和流動資產以抗禦衝擊。香港 4,300 多億美元的外匯儲備亦為保障香港的貨幣及金融穩定提供強大後盾。政府當局和金管局會繼續審慎監管銀行，並會密切監察其業務，以確保銀行體系穩定。

4. 有見中美貿易衝突的最新形勢，加上為了減少美國對香港經濟的影響，陸頌雄議員詢問政府當局會否考慮更改聯繫匯率制度，將港元與美元脫鈎，改與一籃子貨幣掛鈎。財政司司長回應時表示，聯繫匯率制度自 1983 年推行以來，對香港經濟一直行之有效。他並強調，政府有決心維持聯繫匯率制度。

經濟多元化

5. 莫乃光議員認為，美國與內地貿易衝突或會給香港帶來威脅和危機，政府當局應嚴陣以待，轉危為機，加大政府推廣外來投資(特別是創新科技("創科")領域的投資)的力度，藉以減低貿易衝突對香港傳統貨物貿易的影響，並在香港推動新經濟活動發展。莫議員表示，當局在促進外來投資的推廣工作中，應向國際社會廣泛宣傳香港傳統上作為內地與其他國家(特別是美國)之間緩衝者的角色，以及香港在"一國兩制"下有別於其他內地城市的優勢。

6. 胡志偉議員同意莫乃光議員的觀點。有見新加坡為個別目標公司提供度身訂造的安排，他認為面對新加坡的激烈競爭，政府當局應更積極吸引外來投資。胡議員認為，除在行政長官 2017 年施政報告("2017 年施政報告")提出的政策措施外，政府當局應考慮推出更有力的政策措施，例如土地及稅務優惠政策，吸引創科業跨國公司來港設立研發中心，藉以加快香港經濟多元化發展。

7. 財政司司長回應時表示，在"一國兩制"的獨特安排下，香港的優勢在於其為普通法適用地區，擁有穩健的法律制度，加上資金、貨物、資訊及人才可自由流動，知識產權保障制度亦十分完善。財政司司長同意，創科將會是香港未來經濟發展的主要動力，以及青年優質就業機會的主要來源。政府當局已在 2017 年施政報告及 2018-2019 年度財政預算案中，就創科發展推動香港經濟多元化作出總體規劃。概括而言，政府當局將聚焦於香港具有優勢且銳意發展的四大科技範疇，即生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技。主要的政策措施包括：建設醫療科技創新平台和人工智能及機械人科技創新平台，吸引世界頂尖的科研機構和科技企業來港，與本地大學及科研機構合作進行更多中下游研發項目，並分別於 2020 年及 2022 年在將軍澳工業邨設立數據技術中心及先進製造業中心，以推動再工業化。

8. 財政司司長補充，為鼓勵私營企業增加在研發方面的投資，政府當局將會為本地研發開支推出額外稅務扣減，企業可就首 200 萬港元合資格研發開支獲享 300% 稅務扣減，餘額則可獲 200% 扣減。財政司司長重申，政府當局會遵照上述總體規劃，並為推動香港創科的長遠發展提供所需資源。儘管如此，政府當局會按情況所需，繼續推出特別措施支援中小型企業("中小企")，協助它們渡過中美貿易衝突的難關。

9. 至於促進外來投資，財政司司長表示，投資推廣署、香港貿易發展局("貿發局")及各個駐海外經濟貿易辦事處("經貿辦")分別負責不同範疇的貿易和投資推廣工作。投資推廣署與貿發局的海外辦事處及經貿辦保持密切聯繫，以尋找商貿對象及積極吸引海外企業來港。與此同時，政府當局會按照行政長官的施政方針，更好地協調三者的工作，藉以提升整體工作果效。財政司司長補充，政府當局擔當"促成者"和"推廣者"的雙重角色，會檢視監管及稅務要求，為各行各業"拆牆鬆綁"，締造方便營商的環境。就此，政府當局將會推行相關的稅務優惠措施，並借助"一帶一路"及粵港澳大灣區

("大灣區")建設，推廣香港作為一個為"一帶一路"項目進行融資及打入大灣區龐大市場的平台。財政司司長向委員保證，政府當局會發揮香港在"一國兩制"下的優勢，繼續加強投資推廣，以推動香港經濟持續發展。

支援中小型企業的措施

10. 面對中美貿易衝突所帶來的種種挑戰，周浩鼎議員表示，中小企最關注的是短期流動資金的問題。他詢問政府當局會否考慮再度延長中小企融資擔保計劃下的特別優惠措施至 2019 年 2 月以後，以及提高中小企業信貸保證計劃下為中小企提供的最高信貸保證額，協助中小企向銀行貸款，以應付融資及資金周轉困難。盧偉國議員指出，中美貿易衝突或會令出口訂單減少，因而對香港出口商造成影響。他促請政府當局在出口信用保險方面加強對出口商的支援措施。

11. 財政司司長表示，有見美國與內地貿易關係緊張，政府當局已採取多項措施，協助中小企應對營商環境的轉變和運作上的需要。倘有需要，政府當局承諾會進一步延長中小企融資擔保計劃下的特別優惠措施及提高最高信貸保證額，以助企業應付資金周轉需要。金管局亦提醒銀行，應在自身信貸政策及風險管理原則容許下，盡力支持中小企的融資需要。此外，香港出口信用保險局於 2018 年 6 月推出特別支援措施，加強對香港出口商的保障，藉以紓緩中美貿易衝突令放帳風險上升的情況。

12. 盧偉國議員表示，政府當局應就美國與內地貿易衝突的最新情況與業界保持密切聯繫，讓業界可及時採取適當的行動，例如出席美國政府召開的相關聽證會，以及按有關關稅措施提交豁免申請。葛珮帆議員促請政府當局推行針對性措施，協助受貿易衝突影響的產業開拓新市場，並研究如何提高中小企對貿易衝突所帶來的經濟影響的意識，協助它們為未來的挑戰做好準備。陸頌雄議員呼籲政府當局大力推動產業多元化並開拓新市場，以減少香港對美國市場的倚賴。財政司司長

表示，商務及經濟發展局局長("商經局局長")已與本地商會會面，並與他們保持緊密溝通，藉以告知他們最新的事態發展，並更好地了解中小企的關注和需要。

13. 商經局局長表示，政府當局認為就應對美國與內地貿易衝突所帶來的影響訂定方向，讓業界參與其中，至關重要。為使業界準確掌握最新的情況，並了解業界的關注，他於 2018 年 2 月起已聯同商務及經濟發展局("商經局")及工業貿易署("工貿署")的代表，與主要本地商會及中小企聯會舉行了 5 次會議。商經局亦已跟進業界在會上提出的問題和關注，並與相關經貿辦商討有關資料及應對方法。此外，貿發局會舉辦免費專題講座，由專家講者協助業界了解有關貿易措施和應對方法。

14. 商經局局長補充，因應"232 調查"報告而推出的加徵關稅措施對香港產品有直接影響，政府當局已為有意向美國商務部送交有關免除產品徵稅抗辯書的生產商，提供意見和協助。此外，政府當局已透過香港美國商會向美國政府反映香港公司在港營運的美國公司的共同利益。商經局局長重申，政府當局會繼續透過商業資料通告及其他渠道，適時向業界通報中美貿易衝突的最新情況，並保持緊密溝通。就此，工貿署已成立一站式服務平台，以便與業界保持緊密聯繫及發放資料。

15. 在開拓新市場方面，財政司司長表示，香港已於 2017 年 11 月與東南亞國家聯盟("東盟")達成自由貿易協定("自貿協定")。除了駐新加坡及駐印尼兩個經貿辦外，政府當局計劃在泰國設立另一個經貿辦，以進一步加強香港與東盟的經貿關係。政府當局亦將提前於 2018 年 8 月推行"發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"下的東盟計劃，資助個別香港非上市企業提升它們在東盟市場的競爭力，並促進它們在東盟市場的業務發展，每個項目的資助上限為 100 萬港元。與此同時，貿發局會透過組織商貿考察團、商貿配對服務等，致力協助業界開拓新興市場及轉移生產基地。

16. 對於部分委員認為香港應減少倚賴美國市場，商經局局長回應時表示，美國 20 年前是香港的第二大商品貿易夥伴，現在是第四位。東盟已取代美國，成為香港的第二大商品貿易夥伴。過去 12 個月，香港與超過 12 個國家及地區達成自貿協定。政府當局未來會繼續與更多貿易夥伴達成自貿協定，以及促進和保護投資協定。

17. 主席詢問，在美國與內地發生貿易衝突之際，大灣區建設對香港可起甚麼策略性作用。財政司司長表示，大灣區建設是國家發展策略，旨在於區內產生更大的經濟協同效應。大灣區連繫 9 個廣東城市，連同澳門和香港，大灣區的人口共有約 6 800 萬至 6 900 萬人，本地生產總值合共約為 1.5 萬億美元，與澳洲或韓國相若。香港可充分利用大灣區建設和"一帶一路"所帶來的重要機遇，開拓新市場及推動經濟增長。

對香港出口業及入境旅遊業的影響

18. 蔣麗芸議員要求當局述明美國的關稅措施對香港經濟的影響，特別是出口貿易。財政司司長表示，就"301 調查"報告而實施的關稅措施，即對總值 500 億美元內地商品加徵 25% 關稅的清單("首份清單")，在 2017 年內地經香港轉口到美國的相關產品約值 530 億港元，佔所有由內地經香港轉口至美國的貨物總貨值的 19%，佔香港整體貨物出口總貨值的 1.4%。計及其他支援中美貿易並與香港有關的經貿活動，估計美方上述的關稅措施對今年香港經濟增長的直接影響約為 0.1 至 0.2 個百分點。

19. 商經局局長補充，美國於 2018 年 7 月 10 日公布的最新徵稅清單，將會對總值 2,000 億美元的 6 031 項內地貨物徵收 10% 額外關稅，涉及香港的貿易貨流更為廣泛。假如最新徵稅清單全面推行，連同首份清單，價值 1,365 億港元的內地貨物將會受到影響，佔內地經香港轉口至美國的貨物的 49%，以及香港貨物出口總額的 3.5%(按 2017 年香港整體貨物出口總貨值計算)。財政司司長補充，視乎最新清單會否落實及落實的時間，預計當中對香港經濟增長的直接影響會在今年後期及明年浮現，相關的間接影響則有待觀察。

20. 姚思榮議員關注到，美國與內地貿易衝突升溫，加上近期人民幣貶值，對香港入境旅遊業造成影響。姚議員認為，政府當局應借助大灣區建設所帶來的旅遊業機遇，加強與內地有關當局合力開發新旅遊產品，並向受中美貿易衝突影響較少的東南亞國家加強旅遊推廣。

21. 財政司司長解釋，近月人民幣貶值大體上是美元轉強所致。事實上，過去數月人民幣兌美元的貶值幅度，與美元兌一籃子其他主要貨幣的升值幅度大致相同，且無跡象顯示與人民幣貶值有關的炒賣活動有所增加。他表示，正如中國人民銀行重申，中國會保持人民幣匯率基本穩定在合理均衡的水平上，並且不會以人民幣貶值作為抗衡美國關稅措施的手段。

22. 商經局局長表示，中美貿易衝突或會影響國際貿易和全球經濟增長，因而對消費者收入帶來負面影響。至於推動旅遊業發展，政府當局會按旅遊事務署於 2017 年發表的《香港旅遊業發展藍圖》所載，推行四大發展策略。主要工作包括：吸引中長途及高消費旅客，以及推廣會議展覽及獎勵旅遊。商經局局長補充，大灣區的發展，加上多個主要基建項目相繼落成，會為香港帶來更多旅客，並為開發更多具有香港特色的一程多站行程及產品帶來機遇。就此，以"一帶一路"及大灣區為主題的旅遊論壇將會舉行。

聯絡工作及策略

23. 區諾軒議員指出，根據美國國會於 1992 年通過的《美國—香港政策法》，美國政府應繼續將香港視為在政治、經濟及貿易政策上與內地不同的地區。他表示，政府當局應借助香港在《美國—香港政策法》下的特殊地位與美國談判，讓香港豁免於因應"232 調查"報告而向鋼鐵和鋁材加徵關稅的措施。他又建議政府當局尋求美國與香港的合作空間，藉此游說美國政府返回談判桌。

24. 商經局局長回應時表示，根據《基本法》第一百一十六條，香港為單獨的關稅地區，可

以"中國香港"的名義參加世界貿易組織("世貿")。因此，香港在世貿享有與美國同等的地位。鑒於《美國—香港政策法》屬美國當地的法律，政府當局認為較恰當的做法是，借助《基本法》相關條文賦予香港的特殊地位，透過雙邊談判及世貿平台，與美方磋商就"232 調查"報告而推行帶有歧視且無合理依據的關稅措施，使香港豁免於此等關稅措施。商經局局長又表示，除貨物貿易外，美國與香港在其他範疇(例如專業服務及投資)尚有不少合作空間。鑒於美國的關稅措施亦會有損當地一些公司的利益，政府當局會就香港的立場爭取美國相關界別的支持。

25. 楊岳橋議員察悉，商經局局長將於 2018 年 9 月訪問美國。楊議員指出，美國因應"232 調查"及"301 調查"的報告而提出的關稅措施，對香港分別有直接和間接的影響，他建議應由較高層政府官員(例如財政司司長)代表香港政府訪問美國，向美國政府反映香港對相關關稅措施的立場及態度，並游說美國的決策者、政治人物、國會議員及商界支持香港的立場。楊議員認為，應提醒美國的相關持份者香港在《美國—香港政策法》下的特殊地位，以及香港並非僅為一個內地城市，而是按《基本法》所訂的一個單獨的關稅地區。陸頌雄議員詢問香港政府將採取甚麼措施應對美國的關稅措施。

26. 商經局局長回應時表示，高級政府官員到香港主要貿易夥伴(包括美國)的高層訪問活動，是政府當局持續推行的措施，藉以加強香港與有關經濟體的貿易關係。政府當局亦就美國政府影響香港的主要政策，持續與美國政府的聯絡對象(包括國會議員、智庫及商會)進行聯絡工作。商經局局長強調，美國政府現時對關稅的立場，不應影響香港與美國長遠而密切的貿易關係。

27. 至於因應"232 調查"報告而實施的鋼鐵和鋁材關稅措施，商經局局長表示，政府當局已向美國政府多次重申香港的立場，透過雙邊談判及世貿平台要求把香港免除於此等措施。政府當局亦要求以第三方身分參與由內地、印度及歐盟在世貿

爭端解決機制下分別向美國提出的磋商，以維護香港的權益。不過，有關要求已遭美國否決，政府當局現正研究下一步，並且不排除直接向美國提出磋商要求。

28. 財政司司長察悉楊岳橋議員的建議，並表示商經局局長於 2018 年 9 月訪問美國後，政府當局會按與美方談判的最新進展，研究如何更好地處理有關情況。財政司司長重申，鑒於中美貿易衝突預期會持續一段頗長時間，政府當局會加強金融風險管理，並會採取所需措施維持本港的金融穩定，以及向本地企業提供所需支援，幫助它們渡過難關。

29. 主席詢問，商經局局長即將出訪美國，政府此行會向美國政府及當地社會的相關界別傳遞甚麼信息。商經局局長重申政府的立場，任何形式的貿易壁壘對哪一方均無好處，只會造成雙輸局面。商經局局長表示，香港為各行各業提供公平競爭的環境，不論在港的投資者來自甚麼國家，消除貿易壁壘均會令他們受惠。舉例而言，調低紅酒稅最終令香港成為國際主要紅酒貿易中心，而政府最近亦建議減低利得稅。若世貿平台的多邊貿易制度無法維持，國際貿易會變得更加混亂，因而令各個經濟體的利益受損。

拓展駐海外經濟貿易辦事處的網絡

30. 相比於新加坡及台灣等區內主要競爭對手的類似機構，香港駐美國各經貿辦的編制規模較小，楊岳橋議員及譚文豪議員均認為，政府當局應考慮加強現時駐美國各經貿辦的人手，並在美國增設經貿辦。譚議員又建議，政府當局應考慮拓展經貿辦的網路至非洲及南美洲，藉以發掘新的貿易夥伴，避免香港過於倚賴某些市場。

31. 商經局局長回應時表示，政府當局已把大量資源投放於駐美國經貿辦的運作上。在現有的 12 個駐海外經貿辦中，3 個設於美國(即華盛頓、紐約和三藩市)。儘管這 3 個經貿辦的人手未必能與其他經濟體在美國所設立有外交職能的類似機構

相比，這 3 個經貿辦一直有效地發揮其職能，開拓香港在美國的經貿利益網絡，推廣兩地的雙邊合作。特別是這些經貿辦成功接觸到廣泛層面的聯絡對象，他們可在香港關注的事宜上對美國政府、國會議員、智庫及相關界別施加影響力。

32. 至於拓展經貿辦網絡的建議，商經局局長解釋，政府當局在揀選設立新經貿辦的地方時，曾考慮多項因素，包括這些國家與香港的貿易關係、其經濟發展潛力，以及有否空間讓香港加強在這些國家周邊地區的代表網絡。進一步拓展經貿辦網絡的工作將會按照上述考慮因素及"一帶一路"的發展推進。

III. 其他事項

33. 議事完畢，會議於下午 6 時 25 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2018 年 12 月 7 日