

政府總部  
發展局  
工務科  
香港添馬添美道 2 號  
政府總部西翼



Works Branch  
Development Bureau  
Government Secretariat  
West Wing, Central Government Offices,  
2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

本局網址 Our Website: <http://www.devb.gov.hk>  
本局檔號 Our Ref.: L/M(1) in DEVB(GLTM) 1-55/1/1 Pt.4  
來函檔號 Your Ref.:

電話 Tel No.: 3509-8272  
傳真 Fax No.: 2536-9732

香港中區立法會 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會發展事務委員會  
(經辦人:盧慧欣女士)

盧女士:

立法會發展事務委員會  
2018 年 2 月 27 日會議

香港的園境及樹木管理工作事宜

謝謝你 2018 年 2 月 27 日的電郵。就陳淑莊議員在 2018 年 2 月 27 日發展事務委員會會議上有關上述事宜的書面提問，現回覆如下：

(一) 研究立法

政府對立法管理樹木的建議持審慎開放態度。我們初步探討了六個海外與中國內地城市管理樹木的做法。當中美國紐約、英國倫敦和澳洲墨爾本均沒有訂立樹木法，而是通過其他相關的法例及行政措施，例如政策、指引和城市林務策略等來管理樹木；而中國廣州、新加坡和加拿大溫哥華則有針對樹木和綠化工作的法例。綜觀六個城市，只有加拿大溫哥華通過樹木法規範砍伐私人土地的樹木，而其大前提是要維持該市的綠化覆蓋率。

香港現時的做法近似美國紐約、英國倫敦和澳洲墨爾本，主要通過與樹木保護相關的政策、法例、技術通告、指引及作業守則等，列明樹木管理和護養的要求和規定，政府部門必須遵從。對於私人土地上的

樹木，我們會通過其他具法律效力的文件(如地契)等，訂明業權人須保護有關地段範圍內的樹木。

鑑於立法對私人物業管理工作會帶來影響，亦可能引起私人物業業主憂慮(例如須承擔的額外財政負擔、業界是否有足夠合資格人員進行樹木檢查和護養工作等)，因而選擇不再新種樹木，造成反效果，因此必須從長計議。目前的關鍵問題在於樹木管理從業員仍然不足，就此發展局轄下綠化、園境及樹木管理組(管理組)正與業界積極商討和合作，致力提升從業人員的專業資歷，並通過有系統的方式培訓不同階層的樹木管理人員，增加合資格人員的數目，以應付需求。管理組會繼續提供各類活動，加強物業業主和物業管理公司對養護樹木的認知，並不時檢討現行以通告、指引、作業守則、地契條款和教育推廣為主軸的樹木管理安排的成效。

## (二) 《樹木登記冊》

《樹木登記冊》於2010年設立，旨在向公眾提供需要定期監察的樹木的資料，涵蓋古樹名木、石牆樹、受褐根病感染的樹木和在進行樹木風險評估時發現的有問題樹木等。《樹木登記冊》以電子地圖形式顯示樹木多方面的資料和具體情況，包括位置、品種、健康和結構狀況、已採取的風險緩解措施、以及樹木相片等資訊。詳情可瀏覽以下網頁：[https://www.greening.gov.hk/tc/community\\_outreach/tree\\_register.html](https://www.greening.gov.hk/tc/community_outreach/tree_register.html)。

樹木管理部門在進行樹木風險評估或日常樹木護養時，如發現有即時危險的樹木，會盡快將樹木移除，以保障公眾安全。移除了的樹木不會記錄於《樹木登記冊》。

## (三) 樹木檢查工作

樹木檢查所需的時間取決於不同因素，包括樹木所處的地理位置、樹木檢查的複雜性及職業安全等。於2017年進行的樹木風險評估工作中，主要樹木管理部門的人員每天進行樹群檢查的樹木數量介乎10棵至64棵，平均為30棵。

## (四) 人力資源調查

管理組在2015年進行人力資源研究(研究)，涵蓋從事樹藝、園藝及園境行業(綠化行業)的私營公司，以評估香港綠化行業的人力資源狀況。研究在2017年年初完成，結果顯示在2015年的綠化行業人員估算約有7 310名，而預計在2018年將出現約2 530名的人手短缺，其中前

線人員的短缺尤為嚴重。主要原因包括薪酬不吸引、工作環境不理想及社會形象偏低。要處理這些問題必須先確立工人的能力標準，以改善行業的形象和專業水平。在這方面，研究報告提出了以下五點建議：

- (a) 制訂能力標準；
- (b) 增加培訓機會；
- (c) 提高培訓質素；
- (d) 制訂專業守則；及
- (e) 加強宣傳推廣。

因應這些建議，管理組推行下列措施，以統一行業的培訓和作業，提高行業的專業水平，長遠改善從業員的專業形象及行業發展前景：

- (a) **制訂能力標準：**教育局成立「樹藝及園藝業行業培訓諮詢委員會」，為業界制訂《能力標準說明》，列明從業員在有關行業不同工作範疇須具備的知識、技能及成效標準，從而有效執行不同複雜程度的工作。根據《能力標準說明》所制訂和已認證的培訓課程，將會獲得資歷架構的認可，學員可清楚了解他們畢業時所具備的能力，而為其員工提供培訓的企業亦能吸引新人加入該行業；
- (b) **增加培訓機會：**管理組會繼續積極與各個大專院校及培訓機構協作，以提供更多適切的樹木管理訓練課程，包括識別樹種、適當的樹木修剪、電鋸和機械的使用、病蟲害和樹木工作的職業安全和健康課程，以提高前線員工的知識和技能水平；
- (c) **提高培訓質素：**《能力標準說明》會為制訂行業標準和促進培訓質素的措施提供依據。管理組一直與培訓機構合作以加強課程質素，例如根據樹藝業專業能力評估的規定，操作電油鏈鋸進行樹木修剪的工人必須通過「樹藝業專業能力評估」的考核項目，包括「電油鏈鋸之安全使用及保養」和「基本樹木修剪」兩個範疇，確保本地樹藝業的專業化和標準化；
- (d) **制訂專業守則：**管理組協助成立園藝樹藝業總會(總會)，總會涵蓋行業的專業機構、協會及工會以促進業內溝通，支持推廣《能力標準說明》以及制訂專業守則，從而推廣前線人員作業的安全意識，提升質素標準，並鼓勵業界持續專業發展。管理組致力提升行業能力，透過統一調整行業的培訓和作業

方式，提高行業的專業地位，長遠改善從業員的質素及行業前景；及

- (e) **加強宣傳推廣：**管理組一直積極推廣和傳播正確的信息，透過舉辦研討會，實地講解和考察，提高公眾意識，以及深化持份者對可持續城市林務、樹木資產管理、樹木生命周期規劃、適當樹木護理、樹木風險評估和管理、植物健康、褐根病，和在城市環境中樹木週期的認識。我們亦與相關的教育和培訓機構合辦了一連串的活動，向大眾廣泛宣傳園藝樹藝行業。

## (五) 園境設計與規劃

政府致力提升市民的居住質素，而園境一直都是城市規劃和發展進程中的重要考慮因素。園境設計不僅是視覺景觀上的追求，當中可以通過豐富生物多樣性和塑造公共空間來改善我們的城市環境，從而提升城市的宜居程度。

在土地規劃初期，新市鎮和新發展區的研究會涵蓋景觀規劃，以制訂相關的整體景觀大綱，為隨後的詳細規劃和設計工作起指導作用。在新發展區的詳細研究中，當制定城市設計規劃時會同步研究詳細園景設計總圖及設計指引，以營造具地方特色的園境框架。此外，在土地規劃過程中亦需要進行相關地區的園景評估，目的是保留珍貴的現有景觀資源，盡量減低發展所造成的負面景觀影響，並探索可提升景觀環境的方案。

至於工程項目規劃方面，政府現有的技術通告和指引已明確要求在項目開展初期須顧及園境要求，例如須根據環境及發展背景，審查和規劃現有樹木資源，及妥善保留樹木；為可持續的種植提供足夠空間；及為政府建築項目定下綠化覆蓋率要求，以締造可持續發展的建築環境等。

因此，由土地規劃初期及至項目發展的詳細設計及施工，園境規劃及設計均是受重視的元素。有見及此，我們會視乎需要加強相關部門在不同階段的園境服務和工作。

## (六) 承辦商的負責事項及員工資格

樹木管理部門委聘的承辦商負責的主要事項包括樹木風險評估，樹木風險緩解措施(例如修剪和樹木移除)及樹木護理工作。

樹木管理部門在制定園藝及樹木管理合約時，會將有關樹木管理指引內的樹藝專業資格及訓練要求清楚列入合約內，並根據合約內定明的要求聘請承辦商。

下表列出主要樹木管理部門委聘的承辦商員工人數：

	負責樹木管理的承辦商 合約員工人數 (註 1)	具備樹藝專業資格 及訓練的承辦商 合約員工比例
	2017-18 年度 (截至 2017 年 12 月 31 日)	
建築署	183 (128)	70%
土木工程拓展署	4 (4)	100%
渠務署	63 (37)	59%
房屋署	61 (61)	100%
路政署	78 (55)	71%
地政總署	37 (17)	46%
康樂及文化事務署(康文署)(註 2)	44 (44)	100%
水務署	8 (8)	100%

註 1: 個別部門的承辦商員工人數包括前線及支援人員。括號內的數字為具備樹藝專業資格及訓練的承辦商員工人數。

註 2: 康文署的樹木管理和護養工作大部分由署方職員負責，只有部分交由承辦商處理。這些園藝保養合約內沒有要求固定員工人數，表列數字只包括其中部分全職參與樹木管理工作的合約之人員數目。

## (七) 植物護養開支

路政署與康文署在植物護養合約的開支有所差異，是由於兩個部門無論在植物護養範圍，以至工作範疇和性質都大為不同。路政署負責管理路旁人造斜坡和擋土牆上，以及快速公路旁約 110 公頃的種植區。除樹木風險評估和日常樹木護養外，其他主要工作為清除種植區內的雜草和修剪草坪，以維持基本程度的植物護養；而康文署的植物護養合約則涵蓋 1 200 公頃在公園和休憩場地的種植區，涉及種植和護養不同種類的植物。

#### (八) 對承辦商違規的懲處

在 2013-14 至 2017-18(截至 2017 年 12 月 31 日)的五年間，主要樹木管理部門就承辦商違規作出的懲處包括發出警告信、違約通知和扣除付款金額。統計數字如下：

	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18 (截至 2017 年 12 月 31 日)
被懲處多於一次的承辦商數目	4	5	4	4	4
懲處個案宗數	15	21	21	45	40

#### (九) 對承辦商持續違規的懲處

如承辦商的表現持續欠佳，主要樹木管理部門會按照合約條款採取進一步行動，包括扣除更高付款金額、暫時禁止競投新的政府合約等，而其懲處紀錄會反映在承辦商的表現報告中，用作評估其日後的投標書。現時監督承辦商表現的懲處機制行之有效，管理組會因應需要而作出檢討。

#### (十) 大埔樹木修剪事件

就大埔修樹事件，康文署已按照指引對負責員工採取適當行動。根據一貫做法，部門不會披露或評論個別人員的個案。

#### (十一) 樹木風險評估及管理

由於本港各處的樹木為數眾多，政府因此採用「綜合方式」，由部門各自負責管理其設施及土地範圍內的樹木，而管理組則會整體統籌。

樹木管理部門須遵循管理組制定的《樹木風險評估及管理安排指引》，每年在風雨季來臨前完成在人流車流高地點的樹木風險評估，以及採取緩解措施，盡量減低塌樹風險，以保障公眾安全。管理組領導部門以專業手法管理樹木，並提供專業意見和協助。管理組會定期為部門舉辦樹木風險評估講座和經驗分享交流會，以及監察部門在樹木風險評估工作的進度。在風雨季來臨前，管理組會提醒部門採取防禦措施及有關樹木倒塌的緊急應變程序。在颱風等重大暴風雨事件過後，管理組亦會敦促部門，加快進行樹木巡查及緩解措施，以及完成清理工作，減低樹木風險。

## (十二) 在樹穴生長的樹木

樹木風險取決於多個相互影響的因素，生長環境是其中之一。樹木管理部門會在進行樹木風險評估時，特別留意一些生長環境受到限制的樹木，例如生長在樹穴的樹木。在檢視樹木的健康和結構狀況後，會因應需要而採取緩解措施，例如修剪樹冠和移除枯枝，如發現有即時危險的樹木，會盡快將之移除，減低樹木倒塌風險。

## (十三) 路旁新種樹木的安排

香港人煙稠密，當中有許多發展限制，例如地下設施，土地用途，狹窄的行人道和商舖等，尋找適當空間以供樹木生長甚具挑戰。為了盡量提供較大的種植空間讓新種的路旁樹木健康生長，政府發出「路旁預留優質綠化空間」技術通告，規定部門必須預留足夠空間在新的地面公共道路旁進行綠化，以進行優質種植美化街道環境。

管理組根據「植樹有方、因地制宜」的原則，正委託顧問進行一項關於策略性街道樹木種植和城市林務管理的研究。這項研究有助豐富我們的植物多樣性，以至有助防止樹木過早衰退及大量枯萎，以實現健康及具抗禦力的城市林木。研究將制訂實用指引以供參考，為香港各類的街道園境佈局提供合適的樹木品種選擇。

除了參考上述指引外，園境師會在設計過程中考慮周邊環境及設計目標，並會因應需要徵詢相關專業意見，包括與園境行業內其他專業人士作交流及討論。

如你對以上資料有任何查詢，請致電 3509 8272 或發電郵致 [joeylam@devb.gov.hk](mailto:joeylam@devb.gov.hk) 與本人聯絡。

發展局局長



(林錦平 代行)

2018年4月4日