

立法會發展事務委員會

政府當局就 2018 年 5 月 29 日會議上議程項目 VII "升降機的安全規管"

所通過議案的回應

關於立法會發展事務委員會在2018年5月29日的會議上通過了何啟明議員有關升降機的安全規管的動議，政府當局的回應如下：

“盡快推出專門資助計劃，協助業主進行舊式升降機優化工程，包括更換老化升降機、關鍵部件及安全裝置，提升安全系數，長遠規定本港所有升降機均需安裝合乎水平的安全裝置，以策安全。”

1. 升降機必須要有適當的定期檢驗和保養維修，才可保障其安全使用。然而，隨着升降機機齡日增，其維修問題會越來越多及越趨複雜。由於近年科技發展迅速，現今的升降機較舊式升降機具備更全面的安全保護裝置，舊式升降機在保障安全方面存有改善和優化空間。有見及此，機電工程署（機電署）於2011年推出《優化升降機指引》，旨在建議升降機負責人為其舊式升降機加裝保護裝置（當中包括防止機廂不正常移動的裝置），使升降機運作更安全、可靠和舒適。
2. 截至2017年底，全港約有66 200多部升降機，當中約八成的配備未達至現今最新的安全裝置水平。由於優化升降機屬自願性，自2011年起至今，約有5 200部升降機進行了不同程度的優化工程，進度並不顯著。
3. 因應上述情況，發展局及機電署正積極擬定短、中及稍為遠期的新措施以提升舊式升降機的安全，進一步保障公眾安全：
 - 短期措施：機電署會加大力度巡查升降機的保養及檢驗，特別是針對那些會影響升降機安全運行的組件。同時，署方亦正研究負責人及承辦商如何加強尚未有進行升降機優化工程的舊式升降機的保養。

- 中期措施: 發展局及機電署會考慮參照現時推行的「樓宇更新大行動 2.0」及「消防安全改善工程資助計劃」, 研究撥款資助有需要樓宇的業主, 並提供適切的專業支援, 鼓勵他們加快推動升降機優化工程。
- 稍為遠期措施: 發展局及機電署會研究分階段強制實施優化升降機工程的可行性, 當中我們會參考其他國家的做法, 亦會充分考慮社會和業界的承受力。

4. 我們將盡快向議員交待新措施的細節, 特別是與中期措施有關的資助計劃。

“規定升降機承辦商向法團及業主提供升降機的零件更換及維修記錄, 確保業主知悉當中安全部件的現狀。”

5. 《升降機工程及自動梯工程實務守則》(《實務守則》)由機電署署長根據《升降機及自動梯條例》(第618章)(《條例》)的規定發出。根據《實務守則》規定, 註冊升降機承辦商、註冊升降機工程師及註冊升降機工程人員須將所進行的升降機工作、處理事故、故障、檢驗及維修有關事項的詳細資料在完成工作當日記錄於有關升降機工作日誌中, 當中包括已更換的升降機重要部件(包括纜索), 而相關升降機的負責人亦須監察註冊升降機承辦商按《實務守則》和雙方的合約要求等完成工作, 並在工作日誌上簽署。此外, 機電署亦正研究改善記錄升降機承辦商保養工作的工作日誌格式, 以及進一步改良現時已上載於署方網頁的「升降機及自動梯全面維修保養採購合約樣本」, 以便機電署、承辦商的工程監管人員及負責人更有效地監管/巡查承辦商的工作。

“增加機電工程署人手, 加強巡查及監管承辦商有關升降機的保養維修工作。”

6. 機電署一直重視升降機及自動梯安全, 並設立了一支專責隊伍在本港各區執行規管升降機及自動梯安全的工作。為了加強對舊式升降機的巡查, 署方已在2018/19年增加了專責隊伍的人手, 令隊伍成員增至43人。此外, 就未來一系列將會落實的新措施, 機電署亦會進一步檢視人手需求, 以應付新增的工作量。

“由機電工程署制訂升降機維修保養的合約指引，協助法團及業主挑選合適的升降機承辦商。”

7. 為便利升降機負責人為其升降機的保養服務或優化工程進行招標，機電署亦已制定了「升降機及自動梯全面維修保養採購合約樣本」及「僱用註冊升降機承辦商進行升降機優化工程的規格樣本」，供負責人在招標時作參考之用。同時，為了協助負責人聘用註冊升降機工程師審核承辦商的保養工作及提供顧問服務，機電署亦制定了「僱用獨立註冊升降機工程師進行升降機保養工作審核的規格樣本」供負責人參考。有關規格樣本，可在機電署網頁下載。我們會繼續聽取各持份者的意見，並為負責人提供適切的技術支援。

“推動電梯行業「專工專職」，確保每部升降機均有足夠的人手及時間進行維修保養。”

8. 註冊升降機承辦商一般會依據緊急維修工程所需的人手、所在地區、技術要求等將工作編配予合適的工程人員跟進。《條例》沒有要求承辦商對定期保養工程及緊急維修工程分開編配人手。然而，不論保養工程或緊急維修工程，註冊升降機/自動梯承辦商須確保有足夠人手，並為工程人員提供足夠培訓及指示，以確保有關工程能安全妥善地進行。為此，機電署於 2014 年向註冊承辦商發出通告，若工程人員在進行定期保養工作期間被調派進行其他緊急工作，因而未能完成正在進行中的保養工程，註冊承辦商應安排工程人員於工作日誌的備註欄內標明“暫停工作”及離開原因，並須盡快安排工程人員補回未完成的保養工作，再於工作日誌的備註欄內記錄補回的工作內容。

9. 至於維修保養時間方面，機電署曾於2014年與業界探討有關保養升降機/自動梯的工時問題，業界普遍認同註冊升降機/自動梯承辦商應給予充足時間讓工程人員妥善進行維修工作。就此，機電署亦於同年向註冊承辦商發出通告，提醒他們如要為工程人員編配於同一天內處理超過 6 部升降機/自動梯的保養工作，應小心考慮工作編配，確保有關工作能安全及妥善地進行。

10. 機電署會密切監察註冊承辦商的人力資源狀況，適時與他們檢討人手安排，確保他們有足夠人手妥善處理緊急維修及定期保養工作。

“加強升降機專業人手培訓，改善工作環境，吸引新人入行，全面提升行業的保養及維修質素。”

11. 機電署一直密切監察市場上的人力資源狀況，除了與業界保持緊密溝通，近年還實施了以下一系列計劃吸引更多新血加入行業：

- 職業訓練局自2014年聯同建造業議會推出「職學計劃」後，每年收錄的新學徒人數已顯著增加，由過去每年約70名增至2015年逾200名新生，而2016年及2017年每年皆招收超過250名新生；
- 職業訓練局及香港大學專業進修學院於2016年開辦兩個不同的升降機及自動梯相關進修課程給在職工程人員報讀，讓他們可獲取所需學歷，以符合註冊工程人員的註冊要求；
- 建造業議會為機電工種(包括升降機及自動梯技工)推行「承建商合作培訓計劃」，為有志投身升降機及自動梯行業的人士提供資助；
- 機電署於2016年開始投放超過六億元，於五年內聘請逾千名見習技術員，為整個機電業界（包括升降機及自動梯業）提供新血，應對未來挑戰；及
- 機電署與業界於2018年年初攜手合作製作宣傳短片以吸引新人入行。有關短片已經製作完成並已上載署方網頁供市民觀看。

12. 鑑於過去三年已有更多新血加入行業，而大部份現時仍在接受學徒訓練，預計該批學徒將會於未來兩至三年內畢業並投身行業。

13. 機電署亦會與業界繼續探討如何改善工作環境及提升行業的保養及維修質素。

發展局
機電工程署
2018年6月