立法會
Legislative Council

立法會CB(2)424/17-18(06)號文件

檔　號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為 2017 年 12 月 5 日會議
擬備的背景資料簡介

新智能身份證

目的

本文件提供有關新智能身份證的背景資料，並綜述保安事務委員會(下稱"事務委員會")過往就此課題所作的討論。

背景

引入智能身份證

2. 當局於 2003 年 6 月引入現行智能身份證，以取代經採用 10 年後，其設計及電腦支援系統已不合時宜的舊式電腦紙本身份證。據政府當局表示，智能身份證採用尖端科技，使之更安全及難以偽造。為打擊偽造問題，智能身份證加入多項精密的保安特徵，包括光學變色油墨、多重激光影像、隨不同觀看角度而變色的動態印刷、以聚碳酸不碎膠製成的卡身及高質素的雷射打印照片等。相關的撥款建議於 2001 年 3 月 9 日獲財務委員會("財委會")批准。

引入智能身份證及身份證換領計劃的法律架構

3. 為訂定條文引入智能身份證，政府當局於 2001 年 12 月向立法會提交《2001 年人事登記(修訂)條例草案》("條例草案")。當相關的法案委員會審議條例草案時，委員關注到在智能身份證內加入不屬《人事登記條例》(第 177 章)的目的所須的個人資料。經考慮委員的關注後，政府當局就條例草案動議全體委員會審議階段修正案("修正案")，明確規定將非人事登記資料包括在智能身份證內，必須徵得持證人的同意，並訂明倘有關身份

證持有人提出要求,可將儲存於智能身份證內的該等資料刪除。經該等修正案修訂的條例草案於 2003 年 3 月獲得通過。

4. 全港智能身份證換領計劃於 2003 年 8 月展開，並於 2007 年 3 月完成。據政府當局表示，在 2003 年 6 月至 2013 年 12 月期間，入境事務處("入境處")共簽發超過 1 100 萬張智能身份證。在該段期間，涉及換證的個案約有 55 000 宗，佔總身份證簽發量的 0.49%。

新智能身份證

5. 2015 年 1 月，事務委員會獲政府當局簡介有關推行新一代智能身份證系統，並於 2018 年至 2022 年期間推行一次性全港市民換領身份證計劃，以引入新一代智能身份證的建議。委員獲告知，智能身份證系統的設計最佳使用年期約為 10 年。系統於 2000 年代初開發並推出，其軟、硬件快將過時。市場上對過時技術的供應及支援不斷減少，進行系統保養和技術支援越見困難。支援智能身份證系統的核心軟件亦已過時，廠商提供的支援已結束。撥款建議其後在 2015 年 5 月 15 日的財委會會議上獲得批准。

事務委員會的商議工作

6. 事務委員會曾在多次會議上討論有關新智能身份證的事宜，其主要商議工作綜述於下文各段。

有否需要換領智能身份證

7. 部分委員關注到，在上一次換領身份證計劃於 2007 年完成的 7 年後，是否需要更換智能身份證。政府當局表示，製造商已保證，現有智能身份證在正常使用情況下的可使用年期為 10 年。政府當局已將現有系統保養服務合約的期限延長至 2018 年年底,屆時第一批於 2003 年簽發的智能身份證已使用近 15 年。自 2003 年首次發出智能身份證至 2014 年年底，共錄得逾 64 000 宗現有智能身份證晶片失靈的個案。委員注意到，隨着現有智能身份證老化,出現大規模故障的可能性會相應增加。政府當局強調，如繼續使用現有智能身份證及相關系統，令其使用年期遠超過其可使用年期，並非負責任的做法。一旦現有智能身份證發生大量故障及失靈，出入境檢查工作便可能因而陷入混亂狀態，甚至對本港的安全構成威脅。

保障智能身份證持卡人的私隱

8. 委員關注到，儲存於新智能身份證內的資料會否獲得足夠保障，並詳細研究擬議新晶片的界面。部分委員亦關注到，無線射頻識別技術可否讓人在一定距離內讀取儲存於智能卡內的資料而不被持卡人發覺。政府當局解釋，擬議的新智能身份證將採用雙重加密機制。如要讀取智能身份證所儲存的資料，必須首先具備獲授權的光學證件閱讀器，才能讀取智能身份證證面的"鑰匙文字串"。只有在成功認證後，智能身份證與閱讀器才能建立加密通訊通道。

9. 當局向委員再次保證，不會出現新智能身份證內儲存的資料遭人從遠處以無線射頻識別技術讀取的問題。至於委員對私隱保障的關注，政府當局表示，入境處會於每一個關鍵階段(包括可行性研究階段、系統分析及設計階段、系統推行前階段及系統推行後階段)，委託合資格的獨立顧問進行私隱影響評估。政府當局已將可行性研究階段的私隱影響評估報告提交私隱專員，其後並無收到任何反面的意見。

智能身份證晶片內所儲存的資料範圍

10. 部分委員詢問，儲存於智能身份證晶片內的資料範圍。他們亦關注到，智能身份證晶片內會否儲存非為《人事登記條例》的目的而所須的資料。政府當局表示，《人事登記條例》訂有條文，列明現有智能身份證晶片內所儲存的資料。持證人的姓名、中文姓名的中文商用電碼、性別、照片、指紋模版、居留權身份，以及如屬非永久性居民，有否任何逗留條件等資料，均儲存於智能身份證內。如在智能身份證內儲存《人事登記條例》所載資料以外的其他資料，便須經有關持證人同意。在這方面，政府資訊科技總監辦公室正進行另一項技術研究，就智能身份證的其他可行用途作出檢討。

身份證換領安排

11. 部分委員察悉，下個換證計劃涉及更換 880 萬張身份證的工作，他們關注換證中心的數量是否足以應付換證計劃的運作需要。政府當局表示，擬議的 9 個換證中心是在汲取上個換證計劃所得經驗，以及參考本港地區人口的分布情況後訂出。從以往經驗所見，市民顯然較關注有否可到達換證中心的公共交通工具，而非換證中心的數目。

12. 就委員提出政府當局應為持證人拍攝多一些照片，以便他們可選取最稱心的照片作新智能身份證照片之用的建議，政府當局回應時表示，按照入境處的一貫做法，身份證申請人獲

准從其被拍攝的照片中選取其認為滿意的照片作身份證照片。政府當局也會考慮委員的建議，在下個換證計劃中為持證人拍攝多一些照片。

13. 部分委員關注到，與上個換證計劃比較，下個換證計劃會否在程序及所需時間上作出改善。據政府當局表示，下個換證計劃推行的改善措施包括網上填表服務、審批申請中的自動記錄查核及設有電子儲存櫃的自助領取證件服務站等，上述措施均會提升運作效率和縮短處理時間。政府當局更表示會就換證計劃制訂應變計劃，以處理任何特別的情況。

近期發展

14. 政府當局將於 2017 年 12 月 5 日的事務委員會會議上，簡介新智能身份證的設計及全港市民換領身份證計劃。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 11 月 29 日

附錄

智能身份證

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2000 年 3 月 3 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000 年 6 月 1 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000 年 10 月 24 日 (議程第 II 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2000 年 11 月 11 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
立法會	2000 年 12 月 6 日	有關"智能式身份證"的議案
保安事務委員會	2001 年 1 月 18 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001 年 2 月 6 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001 年 2 月 14 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2001 年 11 月 7 日 (議程第 II 項)	議程 會議紀要
資訊科技及廣播事務委員會及保安事務委員會 (聯席會議)	2001 年 12 月 20 日 (議程第 II 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2002 年 4 月 9 日 (議程第 III 項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2002 年 7 月 10 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
立法會	2004 年 6 月 2 日	會議過程正式紀錄 (第 7 項質詢)
立法會	2005 年 3 月 2 日	會議過程正式紀錄 (第 6 項質詢)
立法會	2008 年 1 月 16 日	會議過程正式紀錄 (第 18 項質詢)
立法會	2008 年 1 月 23 日	會議過程正式紀錄 (第 7 項質詢)
立法會	2013 年 5 月 15 日	會議過程正式紀錄 (第 10 項質詢)
立法會	2014 年 2 月 26 日	會議過程正式紀錄 (第 9 項質詢)
《2001 年人事登記(修訂)條例草案》委員會	---	報告
保安事務委員會	2015 年 1 月 6 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2015 年 2 月 3 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2015 年 3 月 3 日 (議程第 VI 項)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
財務委員會	2015 年 5 月 8 日	議程 會議紀要
財務委員會	2015 年 5 月 15 日	議程 會議紀要
保安事務委員會	2016 年 3 月 1 日 (議程第 IV 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 11 月 29 日