

政府總部  
發展局  
工務科

香港添馬添美道 2 號  
政府總部西翼



Works Branch  
Development Bureau  
Government Secretariat

West Wing, Central Government Offices,  
2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

電話 Tel No.: 3509 8673

傳真 Fax No.: 2537 1961

電郵 E-mail: garykcyip@devb.gov.hk

本局網址 Our Website: <http://www.devb.gov.hk>

本局檔號 Our Ref.: ( ) in

來函檔號 Your Ref.:

香港中環  
立法會綜合大樓  
立法會秘書處  
立法會發展事務委員會  
(經辦人：盧慧欣女士)

電郵函件

盧女士：


立法會  
發展事務委員會

有關「項目成本管理辦事處」升格事宜

謝偉銓議員於 2018 年 12 月 5 日致函立法會發展事務委員會主席，要求當局就立法會文件編號 CB(1)35/18-19(05)提供補充資料。

我們現就謝議員的各項查詢，附上回覆(見附件)，以供參考。

發展局局長

(葉家駿  代行)

2018 年 12 月 21 日

## 編號

## 發展局回應及補充資料

1. 「項目成本管理辦事處」(辦事處)於2016年成立之後，其中一項工作是負責嚴格審視在規劃及設計階段的主要工程項目造價預算。在不影響項目功能、品質及施工安全的大前題下，持著「目的為本、實而不華」(fitness-for-purpose and no frills)的原則，辦事處一直與部門及政策局進行磋商，透過優化設計，包括探討不同的設計方案和施工方法、檢視技術規格、理順應急費用預算等相關措施，以提高項目的成本效益、省減成本及減低超支的風險。
- (I) 辦事處自2016年成立至今已審視約130個工程項目，當中土木工程項目所佔比例約為六成，其餘則為建築項目。我們主要是透過設計優化來降低項目成本。當設計得到優化後，人力和物料的使用便會隨之而減少，從而減少項目的整體成本。
- (II) 在辦事處成立之後，所有大型基本工程項目(預算金額超過3,000萬元)在準備提交立法會申請撥款前，都必須經過辦事處審視。
- (III) 辦事處一直採取三管齊下的方式，包括(一)檢討工程要求及制訂工務政策；(二)審視工程項目估算；及(三)提高項目管理水準，以推行基本工程項目成本管理的有關措施。除了審視工程項目估算外，在檢討工程要求及制訂工務政策方面，我們持續刪除過時的要求及整理已積累多年重疊的規定，及推動利用創新建築方法<sup>1</sup>，以提升生產力及成本效益等；在提高項目管理水準方面，我們為政府不同職系的建造專業人員提供項目管理培訓的課程，並與工務部門協作，為工務工程項目建立參考群組預算法和土木工程投標價格指數，以提升項目估算表現等。

---

<sup>1</sup> 例如「組裝合成」建築法

2. (I) 《2018 年施政報告》宣佈，政府會透過將「項目成本管理辦事處」升格，並擴大其編制和職能，以推行策略性措施、加強成本監控和項目管治能力。我們會採取一套全面的方法，加強成本管理和提升工務工程項目的表現。主要的措施包括：

- 及(II)
- (a) 加強現時的成本管理措施；
  - (b) 提升推展項目的能力；
  - (c) 帶領策略性發展以提高生產力及成本效益；以及
  - (d) 加強與國際對口部門及本地業界持份者協作。

參考現時「項目成本管理辦事處」的經驗，辦事處的領導人員對於項目設計、施工方法、項目管理等各方面的專業知識和經驗尤為重要。而領導「項目策略及管控辦事處」推行上述新措施，更需要對工務工程項目的領導、推行和管治，具有廣泛而深入的專業知識和經驗，並能夠清楚掌握基本工程計劃及建造業的整體狀況，才可為其下的跨專業團隊，提供專業、策略性及整體性的策導。由於工程師的專業範疇涵蓋不同類型工程的立項、規劃與設計、施工，直至營運的各個階段，因此新設的項目策略及管控辦事處處長(首長級薪級點第 3 點)一職由首席政府工程師擔任會較為合適。

而新設的政府工程師一職(首長級薪級點第 2 點)將協助處長領導跨專業團隊，推行多項策略性措施，包括設立及管理主要項目精英學院、提升推展項目的能力、檢討工務工程的標準和技術規格、策導和協調研究和發展工作、與國際對口部門及本地業界持份者協作、制訂和推動如建造業 2.0、組裝合成建築法等主要策略，以提高項目成本效益及生產力。由於有關工作亦需要對工務工程項目的領導、推行和管治，具有廣泛而深入的專業知識和經驗，並能夠清楚掌握基本工程項目的立項、規劃與設計、施工，直至營運各個階段的整體狀況，所以該新設職位元由政府工程師擔任較為合適。

至於現在的總助理秘書長(工務)1，其主要職務是監督在基本工程項目推動成本控制及成本減省措施，以及協助審定擬議基本工程項目的技術可行性，這對項目的成本有直接的影響。這些職務亦需要在項目及成本管理方面有豐富的知識和實際經驗，與工程師職系有較密切關係。因應這些職務，財務委員會於2016年6月批准把總助理秘書長(工務)1職位重訂為單一專業職位(總工程師)。

另一方面，將來的「項目策略及管控辦事處」亦會沿用包括工程師、建築師和工料測量師的跨專業團隊，以支援首長級官員的工作，所以並不會存在對某種工程有所忽略的情況。

2. (III) 「項目策略及管控辦事處」將會保留「項目成本管理辦事處」現有的常額專業人員，包括工程師、建築師和工料測量師。我們現時亦計劃為「項目策略及管控辦事處」加入不同專業，以應對現時工務工程的多元化及跨專業性，例如我們留意到大部分工務工程項目，不論是土木或建築工程，均會涉及土力和地基工程的設計和施工，所以我們正考慮有沒有需要在我們的跨專業團隊加入土力工程師、結構工程師等等。
2. (IV) 現時的工務工程項目趨向多元化及更具跨專業性，所以「項目成本管理辦事處」是採用跨專業團隊負責審視土木工程及建築工程項目，好讓不同的專業能夠在同一項目的設計及施工的考慮上，利用其各範疇的知識和經驗，以不同的角度作分析及提供全面的專業建議，充分發揮出協同效應。因此，將來的「項目策略及管控辦事處」仍會以此模式審視項目。
3. 現行政策及法規的監管要求，並不是以工程類別作劃分，所以對土木工程或建築工程等要求並沒有不同。一般來說，政府的政策局和部門會按有關的指引和規定，監管工務工程項目的推展。至於由香港鐵路有限公司及機場

管理局推展的項目，主要是由屋宇署<sup>2</sup>負責監管，房屋委員會的項目則由房屋署作為監管機構。

- 完 -

---

<sup>2</sup> 考慮到與鐵路和機場的興建或運作／營運有關的建築工程的特殊性質，建築事務監督（即屋宇署署長）可分別根據《香港鐵路條例》（第 556 章）及《機場管理局條例》（第 483 章）訂明的機制，豁免有關工程受《建築物條例》（第 123 章）的條文所管限。現時屋宇署的豁免只涉及有關建築工程管理的程序，例如審批圖則、發出工程施工許可，以及發出佔用許可證。就此，香港鐵路有限公司及機場管理局須為有關工程訂立項目管理計劃，對項目實施一套保證及管理制度，以確保建築工程的管理並不遜於《建築物條例》的管理要求，並且就指定類別的建築工程徵詢屋宇署的意見。