

二零一九年一月八日
討論文件

立法會保安事務委員會
在壁屋懲教所裝置電鎖保安系統

目的

本文件旨在就壁屋懲教所裝置電鎖保安系統的建議，諮詢委員會的意見。

背景

- 懲教署致力為在囚人士提供穩妥、安全、人道、合適和健康的環境。本港大部分懲教設施已使用多年，或由原先用作其他用途的建築物改建而成。懲教署一直透過改善及改建現有設施，以配合羈管在囚人士和更生工作的需要。
- 使用手動機械鎖開關的懲教所閘門，是其中一項需要改善的設施。以人手使用鎖匙開啟及鎖上院所內各個閘門，基於保安理由，當中涉及大量保管、交收和分配門匙等工序，運作繁複，而且以人手開啟或鎖上閘門的過程亦需時較長。
- 為了解決舊式手動機械鎖開關閘門的問題，懲教署於2012年完成了研究，並決定根據個別懲教設施的保安及實際運作需要，按序裝置電鎖保安系統，以取代舊式的手動系統。懲教署已分別於2014年及2016年在羅湖懲教所及大欖女懲教所完成裝置電鎖保安系統的工程，而赤柱監獄的電鎖保安系統擴展工程也已於2018年展開，相關工程仍在進行中。
- 懲教署現建議在壁屋懲教所裝置電鎖保安系統，並配備面容辨識功能確認職員身份¹，以提升監獄管理的效率及保安水平。

¹ 行政長官在2018年施政報告提出以創新科技提升執法機構的能力，包括發展智慧監獄。懲教署計劃為監獄注入智慧元素，使懲教設施更現代化，以提升監獄管理的效率及保安水平。在電鎖保安系統加入面容辨識功能，與施政報告的政策方針相符。

裝置電鎖保安系統的建議

6. 建議在壁屋懲教所裝設的電鎖保安系統是一套電動機械鎖開關系統，配合閉路電視、面容辨識功能、對講機及召喚按鈕運作。當有職員按動召喚按鈕，要求開啟電鎖保安系統控制的閘門時，閉路電視的面容辨識功能會確認職員身份，並將召喚按鈕的訊號傳送到控制室。控制室的職員收到相關的視像和音頻訊號後，會再透過對講機及閉路電視核實有關職員身份，方會開啟閘門。此雙重身份確認安排能加強院所保安。

7. 懲教署現建議於壁屋懲教所的大部分通道、囚室和設施，裝置上述電鎖保安系統，以提高保安水平及運作效率，並由機電工程署轄下的機電工程營運基金執行裝置工程。工程將涉及改建伺服器室和安裝約380道電動鎖閘門、約960部閉路電視攝影機（當中部分配置面容辨識功能）、約480部對講機、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、無間斷電力供應裝置系統及充電裝備等。

建議裝置電鎖保安系統的理據

8. 懲教署建議在壁屋懲教所安裝電鎖保安系統，以取代舊式手動系統，理據如下：

(i) 加快緊急支援

基於保安理由，所有手動機械鎖的閘門鎖匙都會存放在與在囚人士囚禁範圍相距較遠的地點。一旦發生緊急事故(如在囚人士作出自我傷害行為)，懲教人員必須從有關地點提取鎖匙，再趕往現場開啟閘門，過程需時。

裝置電鎖保安系統後，閘門開關將由控制室中央處理及控制。在場懲教人員只要按動召喚按鈕，控制室職員即可依既定程序按動電鎖開關開啟閘門。這可省卻懲教人員在危急事故時提取鎖匙及趕赴現場的時間，以盡快進行救援及支援行動。

(ii) 加強院所保安

採用電鎖保安系統後，控制室的職員須經系統的閉路電視核實有關職員的身份，才會開啟閘門。配合面容辨識技術，控制室的職員可以快速確定按動召喚按鈕人員的身份，防止未獲授權者進入不獲准到達的地方或離開指定地方。保安系統亦會自動記錄每次進出閘門時間、人數及進出職員的資料，讓控制室的職員可以在緊急情況下迅速掌握身處事故現場的職員身份。總括而言，以上系統能協助院所加強院所保安，優化院所運作和效率。壁屋懲教所是高度設防監獄，因此有需要安裝電鎖保安系統，提升保安水平。

(iii) 加強管理效率

採用電鎖保安系統後，可省卻存放、交收以及記錄借還門匙等工序。此外，職員無需要在執勤時保管囚室門匙，而閘門也無需由司閘崗位職員手動開啟，省卻其他職員等候司閘崗位職員到場開啟閘門的時間。在應用系統後，院所管方可更善用人力資源，將原來擔任司閘崗位的職員調派到其他崗位，以加強院所運作及管理效率。

對財政的影響

9. 裝置電鎖保安系統的非經常開支總額估計為2.194億元，分項數字如下：

	百萬元
(a) 保安系統 ²	80.4
(b) 建築及屋宇設備工程 ³	80.0
(c) 建築及屋宇設備顧問研究 ⁴	15.0

² 保安系統包括電動機械鎖、電動機械鎖系統裝備、伺服器及其相關附件、閉路電視攝影機(當中部份配置面容辨識功能)、無間斷電力供應系統及充電裝備等。

³ 建築及屋宇設備工程包括提供／改建約 12 個設備室、安裝及改建相關閘門和分隔欄柵，以及附帶的建築工程。

⁴ 建築及屋宇設備顧問研究包括建築及屋宇設備工程的顧問服務。

(d) 機電工程營運基金工程管理服務 ⁵	28.0
(e) 應急費用(約為上述(a)及(b)項的10%)	16.0
總計	219.4 (按付款當日價格計算)

10. 預計的現金流量需求如下：

年度	百萬元
2019-20	11.0
2020-21	17.5
2021-22	26.3
2022-23	32.9
2023-24	43.9
2024-25	87.8
總計	219.4

11. 我們估計使用電鎖保安系統後，每年的經常開支約為3,720萬元，當中包括矯正性維修、設備備用零件等開支。

推行計劃

12. 我們預計實施計劃時間表如下：

工作	預計完成日期
(a) 聘請建築／屋宇設備工程顧問	2020年5月
(b) 項目規劃、系統設計及擬備標書	2021年3月
(c) 招標和批出合約	2021年5月
(d) 系統設計審批	2021年8月
(e) 製造設備、交付及場地準備工程	2021年11月

⁵ 機電工程營運基金工程管理服務範圍包括擬備招標文件、評審標書、審批承辦商提交的設計、監察承辦商的安裝工作、驗收測試，以及協調各政府部門和工程承辦商的工作。

(f)	安裝及裝置工程 ⁶	
	(i) 第一階段工程(一倉及三倉)	2022年11月
	(ii) 第二階段工程(一倉、二倉及二飯堂)	2023年10月
	(iii) 第三階段工程(一倉、收押室、醫院、大飯堂及工場大樓)	2024年9月
(g)	驗收測試和培訓	2025年1月
(h)	系統啟用	2025年3月

13. 我們參考過往經驗及機電工程營運基金的意見後，制訂以上時間表。由於壁屋懲教所在40多年前興建，部分設施需要翻新及／或改建，方可安裝建議的電鎖保安系統，加上工程範圍涵蓋整個院所，故整項工程預計會較長，需時大約五年半完成。為加快工程進度，安裝及改建工程將分階段進行，一些範圍的工程則會同期進行。在工程進行期間，懲教署會確保壁屋懲教所如常運作。

徵詢意見

14. 請委員就上述建議提出意見。在徵詢委員的意見後，我們會按照既定程序就這項建議尋求立法會的撥款。

保安局
懲教署
二零一八年十二月

⁶ 相關的安裝及裝置工程的次序可能會因應院所的實際運作而作出適當調整。