

2019 年 10 月 29 日
討論文件

立法會工商事務委員會

行政長官 2019 年施政報告 創新及科技局的政策措施

背景

特區政府一直致力推動創新及科技（「創科」）發展，目標是為經濟注入新動力，改善市民生活質素，並為年青人創造優質工作機會。行政長官在 10 月 16 日連同 2019 年《施政報告》發表的《施政報告附篇》（「《附篇》」），列出多項進一步推動創科發展的政策和措施。本文件向工商事務委員會介紹有關的內容。

八大方向進度

2. 行政長官在 2017 年 10 月發表的《施政報告》提出，循八大方向推動創科發展，包括：(a)增加研發資源；(b)匯聚科技人才；(c)提供創投資金；(d)提供科研基建；(e)檢視現行法例及法規；(f) 開放政府數據；(g) 由政府帶頭改變採購方法；以及(h)加強科普教育。過去一年，政府繼續積極在各項範疇推行多項工作，並取得良好進展。各項措施的最新情況載於下文第 15 至 29 段。

3. 在各方的努力下，香港的創科氛圍持續提升。我們會在現有基礎上，繼續向本地的創科生態環境注入動力。《附篇》內提出的新措施，是希望進一步打破現時創科發展的瓶頸，在人才、科技基建、研發成果實踐等各方面加強支援。有關的措施詳載於下文第 4 至 14 段。

新措施

4. 推動創科發展的其中一個關鍵要素，是培養科技人才。我們會在加強培育本地人才之餘，同時加大力度從海外及內地吸納

科技人才。此外，我們亦會進一步支持應用本地研發成果，並繼續加強本港的科技基建。

優化「研究員計劃」及「博士專才庫」

5. 「創新及科技基金」下的「研究員計劃」及「博士專才庫」分別於 2004 年及 2018 年推出，資助合資格公司及機構聘請大學畢業生及博士後專才，從事研發工作。截至 2019 年 9 月底，「研究員計劃」已資助近 4 500 名研究員，涉及資助總額約 11 億 6,000 萬元；而「博士專才庫」亦已批出超過 700 宗申請，涉及資助總額約 4 億元。

6. 為進一步壯大本港的創科人才庫，我們會將上述計劃的資助範圍，擴大至全港所有進行研發活動的科技公司，資助它們聘請大學畢業生和博士後專才從事研發工作。創新科技署正擬定相關細節，並計劃於 2020 年第一季開始推行新措施。

優化「科技人才入境計劃」

7. 去年 6 月推出的「科技人才入境計劃」就輸入科技人才來港從事研發工作實施快速處理安排。截至 2019 年 9 月底，創新科技署已批出 291 個配額，而入境事務處已根據相關配額批出 86 簽證/進入許可申請。

8. 為配合本港的科技發展，我們會把計劃涵蓋的科技範疇由七個（即生物科技、人工智能、網絡安全、機械人技術、數據分析、金融科技及材料科學）增至 13 個（六個新增範疇是 5G 通訊、物聯網、集成電路設計、微電子、數碼娛樂及綠色科技），並把適用範圍擴大至全港有進行這 13 個科技範疇研發活動的企業。因應招聘外地人才一般需時較長，配額有效期亦會由六個月延長至 12 個月。優化措施可讓更多公司受惠於計劃的確定性和簡化簽證審批手續，從而加快吸納世界各地的科技人才，鼓勵本地與非本地的人才交流，促進香港的科技發展。優化計劃預計於 2020 年 1 月實施。

優化「公營機構試用計劃」

9. 「公營機構試用計劃」於 2011 年推出，資助公營機構試用「創新及科技基金」資助項目或香港科學園（「科學園」）/數碼港內科技企業的研發成果。截至 2019 年 8 月底，計劃已資助

224 個項目，總資助額約 3 億 9,500 萬元，讓 140 個政策局/部門及公營機構試用逾 300 個科技方案。

10. 為了讓公營機構能試用更多本地研發成果，以推動研發成果的實踐和商品化，我們會將計劃的資助範圍，擴大至全港所有進行研發活動的科技公司。創新科技署正擬定相關細節，並計劃於 2020 年第一季開始推行新措施。

建設第三個 *InnoHK* 創新香港研發平台

11. 我們正全力推動在科學園建設兩個世界級的科技創新平台，分別是專注於醫療科技的「*Health@InnoHK*」，以及專注於人工智能及機械人科技的「*AIR@InnoHK*」。各界反應熱烈，我們共收到 65 份來自多家世界知名院校及研發機構提交的建議書，現正進行審批。預計兩個平台可於未來數月陸續落成。

12. *InnoHK* 在短時間內獲得熱烈回應，可見香港擁有優良的條件推動環球科研合作。我們將探討建設第三個「*InnoHK* 創新香港研發平台」，進一步推動在香港進行環球科研合作。

科學園第二階段擴建計劃

13. 隨著本地創科蓬勃發展，對科研設施的需求愈見殷切。政府於 2018-19 年度財政預算案宣布向科技園公司撥款 30 億元，以發展與研發相關的設施，有關工作已取得良好進展。例如，科技園公司正把科學園現有的機械人技術促進中心由現時約 4 000 平方呎擴建至約 20 000 平方呎，預計今年年底開始運作。此外，科技園公司正在科學園建立生物樣本儲存庫，預計首階段在明年第一季開始運作。而科學園第一階段擴建計劃已經竣工，將用作「*Health@InnoHK*」和「*AIR@InnoHK*」兩個創新香港研發平台、創業培育中心，以及機械人技術促進中心等。

14. 另外，科技園公司將會啟動科學園第二階段擴建計劃，並已委託顧問進行科學園擴建的總體規劃研究，探討擴建園區內現有大樓和在園外合適地方發展的可行性。此外，科技園公司亦計劃與本地大學合作，共同為大學初創企業提供培育服務，進一步加強學術界與業界的連繫，其中與香港大學合作的「科技園公司西區中心」將在 2020 年上半年投入服務。

持續推行的措施

鼓勵研發

15. 為鼓勵更多企業在本港進行研發，推動香港的科技創新及經濟發展，我們為企業進行合資格研發活動的開支提供兩級制扣稅額，即企業的合資格總研發開支首 200 萬元，可獲 300% 稅務扣減，餘額亦可獲 200% 扣減，有關的扣稅金額不設上限，並一概適用於所有企業。企業已可開始就 2018 年 4 月 1 日或之後的合資格研發開支申請額外稅務扣減。

16. 另外，香港各所大學均有優秀和出色的科研人才。為了充分釋放香港的科研力量，促進技術轉移及研發成果實踐，我們由 2019-20 年度起已倍增下列的資助－

- (a) 每所指定大學的技術轉移處每年可獲得的資助由最多 400 萬元增加至最多 800 萬元；
- (b) 「大學科技初創企業資助計劃」每年對每所指定的大學資助上限由 400 萬元提高至 800 萬元；及
- (c) 每所「國家重點實驗室」及「國家工程技術中心香港分中心」的每年資助由 500 萬元提高至 1,000 萬元。

創科基建設施

港深創新及科技園

17. 特區政府積極發展落馬洲河套地區為「港深創新及科技園」（「港深創科園」），建立重點科研合作基地。我們正開展有關的規劃和基建工作。河套地區前期工程的建造合約已於 2018 年 6 月展開，而第一期主體工程設計及工地勘測的顧問合約亦已於去年 9 月展開。

18. 港深創新及科技園有限公司（「港深創科園公司」）就港深創科園發展的「總體規劃研究」和「商業模式和商業計劃研究」，已接近完成。港深創科園公司現正進行另外兩項研究，以評估第一批樓宇的技術可行性及分析其對整體經濟的影響。

19. 特區政府會適時向立法會申請撥款，以期盡快展開港深創科園第一期主體工程及第一批樓宇的建造工程。

數據技術中心及先進製造業中心

20. 科技園公司正在將軍澳工業邨發展數據技術中心及先進製造業中心。數據技術中心的上蓋建築工程已經接近完成，預計可如期於明年竣工。先進製造業中心的上蓋建築工程剛展開，預期於 2022 年落成。

創新斗室

21. 另外，科技園公司正在科學園旁邊興建一座「創新斗室」，提供約 500 個靈活設計的住宿單位，配以共用工作空間等輔助設施，以可負擔的租金租予科學園的租戶及培育公司負責人、其來自內地或海外的員工及訪問科研人員。科技園公司採用嶄新的「組裝合成」建築法，透過「先裝後嵌」的概念，興建「創新斗室」，以節省建築時間。大樓的上蓋建築工程進展良好，整個項目預期可提早至 2020 年年底竣工。

蓮塘/香園圍

22. 有見現時位於大埔、元朗及將軍澳的三個工業邨已接近飽和，政府已在蓮塘/香園圍口岸附近預留一幅約 56 公頃的土地發展工業邨。初步規劃研究結果顯示在該地進行有關發展在技術上可行。科技園公司正進行發展願景研究，並會適時展開工程及技術可行性研究。

支援科技初創企業

23. 政府於 2018-19 年度財政預算案中宣布向科技園公司撥款 70 億元，以加強科技園公司對其租戶和培育公司的支援。科技園公司自去年 10 月起陸續推出了支援租戶和培育公司的新措施和優化措施，包括擴展「創業培育計劃」、注資 2 億元擴大「科技企業投資基金」、向租戶提供資助和租金減免，以及為科學園的創科人才提供住宿支援等。

24. 為鼓勵更多風險投資基金（「風投基金」）投資於本地創科初創企業，政府成立了「創科創投基金」按大概一對二的出資比例，與風投基金合作，共同投資於本地的創科初創企業。截

至 2019 年 10 月初，政府透過「創科創投基金」共投資超過 3,500 萬元於五間本地創科初創企業，另有一份投資建議獲發出原則性同意，其業務範圍涵蓋供應鏈管理、電子商貿、金融科技及生物科技。仍在審議的投資建議共有三份。

推動「再工業化」

25. 我們在去年的《施政報告》中建議向科技園公司增撥 20 億元在元朗工業邨把一座現有廠房改建為「微電子中心」，配置高規格超淨室、危險品貯存庫和廢料處理等專項設施，以及其他共用配套設施。此外，我們亦建議在「創新及科技基金」下成立 20 億元的「再工業化資助計劃」，以 1（政府）：2（企業）的配對形式資助生產商在香港設立智能生產線。我們已在今年 5 月就此兩個項目徵詢立法會工商事務委員會，並計劃在今年年底前向財務委員會申請有關撥款。

26. 就「再工業化」的人才培訓方面，我們於 2018 年 8 月推出了「再工業化及科技培訓計劃」，以 2（政府）：1（企業）的配對形式資助本地企業現職人員接受科技培訓，尤其是與「工業 4.0」有關的培訓。截至 2019 年 9 月底，計劃已資助超過 1 400 名本地企業人員接受科技培訓，總資助額約 900 萬元。

推廣創科文化

27. 為營造熾熱的創科氣氛，鼓勵年青一代投身創科行列，我們將舉辦「城市創科大挑戰」（「大挑戰」），為特定社會議題尋求具潛力的科技方案，一方面解決社區難題，另一方面推動創新意念的產品開發，協助科技方案打開市場。參賽者須就擬定的主題提供以創科為基礎的解決方案，並以改善市民日常生活或令特定社群受惠為目標。我們預期首個大挑戰將於明年上半年推出。

粵港澳大灣區國際創科中心

28. 中央政府於 2019 年 2 月 18 日公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，當中提出將大灣區建設成為「國際科技創新中心」。香港可借助大灣區發展，為香港的創科企業開拓市場及尋找更多合作機遇。

29. 過去一年間，在實現內地科研資金「過河」直接撥付到香港使用方面已取得不少進展。自今年年中，科技部及內地一些省

市的有關部門已陸續批出超過 1.1 億人民幣給本地三所大學進行七個研發項目或建立實驗室，部分內地資金已成功過境撥付。此外，我們與科技部於今年 4 月推出「內地與香港聯合資助計劃」，鼓勵香港與內地不同省份進行科研合作項目。雙方正評審在今年的計劃中所收到的 113 份申請。特區政府將繼續發揮香港在科技研發、國際化等方面的優勢，積極參與建設國際科技創新中心的工作，為香港的創科發展提供更廣闊的環境。

未來路向

30. 一直以來，創科企業和機構對研發設施及相關配套服務的需求殷切，而科學園及數碼港的出租率已接近飽和，或會限制本地創科生態圈的發展。另一方面，香港正面對外在環境及內部形勢帶來的嚴峻挑戰。國際商貿的不明朗發展影響本地營商環境，不利創科發展。近期本地的社會情況正削弱我們在全球爭奪創科人才的競爭力。

31. 《附篇》提出的各項新措施，均為針對我們面對的各項挑戰而提出。政府會努力落實各項措施，令香港成為具競爭力的國際創科中心。

創新及科技局
創新科技署
2019 年 10 月