

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)603/19-20(04)號文件

檔號：CB1/PL/CI

## 工商事務委員會

2020年5月19日的會議

### 有關支援中小型企業的措施的背景資料簡介

#### 目的

本文件提供有關政府當局向中小型企業("中小企")提供各項支援措施的背景資料，並綜述工商事務委員會("事務委員會")委員在過往討論相關課題時表達的意見和關注。

#### 背景

2. 現時本港共有約 34 萬家中小企，<sup>1</sup> 佔全港企業總數逾 98%，合共聘用了約 45%的私營機構僱員。中小企的蓬勃發展與商業表現對本港經濟的發展尤為重要。

3. 多年來，政府當局推行了多項措施，在市場推廣、開拓市場和生產基地、出口信用保險等多方面支援本地企業，特別是中小企。<sup>2</sup> 措施的詳情綜述於下文各段。

#### 市場推廣、開拓市場和生產基地

4. 政府當局表示一直透過中小企業市場推廣基金("市場推廣基金")和發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金("BUD 專項基金")協助企業拓展市場和提高整體競爭力，並因應需要和業界情況，不時為各項基金注資及推出優化措施。

---

<sup>1</sup> 根據工業貿易署提供的資料，中小型企業("中小企")指任何從事製造業而在本港僱用少於 100 人的企業；或任何從事非製造業而在本港僱用少於 50 人的企業。

<sup>2</sup> 政府當局亦透過中小企融資擔保計劃和中小企業信貸保證計劃協助企業取得融資。

## 中小企業市場推廣基金

5. 市場推廣基金於 2001 年推出，為中小企提供財政支援，鼓勵它們透過參與出口推廣活動開拓香港境外市場。每宗申請可獲的資助為有關出口推廣活動核准開支的 50%，每宗申請的資助上限為 10 萬港元。由 2020 年 1 月 20 日起，市場推廣基金下每家中小企的累計資助上限已由 40 萬港元提高至 80 萬港元。<sup>3</sup>

6. 市場推廣及工商機構支援基金的總核准承擔額(供支付市場推廣基金的開支)<sup>4</sup> 為 72 億 5,000 萬港元。<sup>5</sup> 截至 2020 年 5 月 1 日，共有 238 307 宗市場推廣基金的申請獲批准，批出的資助總金額逾 38 億港元。

## 發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金

7. 國家"十二五"規劃強調擴大內需及產業轉型升級。為了協助香港企業把握國家"十二五"規劃的機遇，時任行政長官在 2011-2012 年施政報告中建議成立一項 10 億港元 BUD 專項基金，幫助企業透過發展品牌、升級轉型及拓展內地內銷，開拓及發展內地市場。財務委員會("財委會")於 2012 年 5 月批准相關撥款建議後，BUD 專項基金於 2012 年 6 月 25 日推出。2018 年 8 月，BUD 專項基金的資助地域範圍由內地擴大至東南亞國家聯盟("東盟")市場。

8. 2020 年 1 月，在財委會支持下，政府當局把東盟計劃進一步擴展為自由貿易協定("自貿協定")計劃，資助地域範圍由東盟 10 國擴大至涵蓋其他現在及將來已與香港簽署自貿協定的經濟體。合資格企業可透過等額資助方式，就最多 20 個內地項目獲得累計 200 萬港元的資助，以及就最多 20 個於其他與香港簽署自貿協定的經濟體推行的項目另外獲得累計 200 萬港元的資助，每個項目的資助上限為 100 萬港元。

---

<sup>3</sup> 財務委員會("財委會")於 2019 年 12 月 6 日批准相關撥款建議。

<sup>4</sup> 市場推廣及工商機構支援基金亦支付工商機構支援基金的開支。工商機構支援基金旨在資助非分配利潤組織推行項目，以提升香港整體或個別行業的企業的競爭力，包括協助它們開拓任何市場。

<sup>5</sup> 財委會上一次於 2019 年 12 月 6 日批准把核准承擔額由 62 億 5,000 萬港元調高至 72 億 5,000 萬港元。

9. BUD 專項基金的核准非經常性開支承擔總額為 45 億港元。<sup>6</sup> 截至 2019 年 9 月底，基金批出的項目資助額合共約為 12 億港元。<sup>7</sup> BUD 專項基金的申請期在 2017 年延長 5 年至 2022 年 6 月 24 日。

10. 由 2020 年 4 月 9 日起，內地計劃及自貿協定計劃的個別上限已予取消，讓企業能更靈活運用合共 400 萬港元的資助上限，拓展市場。

### 中小型企業服務中心

11. 據政府當局表示，因應業界反映申請資助計劃的程序繁複，當局已簡化申請程序，並由 2019 年 10 月 1 日起整合以下的中小企服務中心，推出"四合一"的綜合服務：

- (a) 工業貿易署的"中小企業支援與諮詢中心"；<sup>8</sup>
- (b) 香港貿易發展局("貿發局")的"中小企服務中心"；<sup>9</sup>
- (c) 香港生產力促進局("生產力局")的"中小企一站通"；<sup>10</sup>  
及
- (d) 香港科技園公司的"TecONE"。<sup>11</sup>

---

<sup>6</sup> 財委會上一次於 2019 年 12 月 6 日批准把核准承擔額由 25 億港元增加至 45 億港元。

<sup>7</sup> 該資助額包括 BUD 專項基金下前"機構支援計劃"批出的總項目資助額 2 億 6,300 萬港元。

<sup>8</sup> "中小企業支援與諮詢中心"為中小企提供免費的營商資訊和諮詢服務。中心的"問問專家"業務諮詢服務安排中小企約見各行各業的專家，就多個特定範疇(包括法律和會計事務等)提供免費諮詢，以協助處於不同營運階段的中小企解決問題。中心亦會定期舉辦中小企業"營商友導"計劃，旨在讓新進的中小企東主，以一對一的形式，在為期 12 個月的友導期內向經驗豐富的企業家、高級行政人員及專業人士免費請教營商技巧。

<sup>9</sup> "中小企服務中心"設有完善的商貿圖書館、會議室、活動廳、先進設施和商業支援服務。該中心是香港貿易發展局的一站式營商培育基地，為中小企提供出口行銷的全方位服務。

<sup>10</sup> "中小企一站通"為中小企提供全面的營商資訊，包括各項政府資助計劃、市場融資計劃及最新的資訊科技方案，以提升中小企的營運和效率。

<sup>11</sup> "TecONE"是香港科技園公司和香港生產力促進局聯合開辦的一站式業務支援中心。"TecONE"位於香港科學園，為科技業中小企提供全面諮詢服務，亦會舉辦講座及活動，讓科技業中小企更深入了解社會上各項支援服務及聯繫業界開拓協作機會。

12. 中小企可在上述任何一個諮詢點取得資助計劃的資料。政府當局同時已設立一站式轉介機制，解答企業的疑難，藉此提供更到位的服務。由 2020 年 1 月 1 日起，一支名為"中小企資援組"的支援小隊已開始投入服務，透過與中小企直接見面，協助他們尋找合適的資助計劃，並解答申請上的問題。

## 出口信用保險

13. 香港出口信用保險局("信保局")在 1966 年根據《香港出口信用保險局條例》(第 1115 章)成立，其職能為向香港的出口商提供出口信用保險，以減低出口商因商業或政治事故而未能收到款項的風險，從而推動和支持本港的出口貿易。

14. 信保局在 2013 年為每年營業額少於 5,000 萬港元的香港企業推出"小營業額保單"計劃，為出口商的投保增加靈活性。信保局亦提供保費折扣，協助中小企減低經營成本。為加強保障受美國關稅措施影響的香港出口商，信保局在 2018 年 6 月及 9 月推出特別支援措施，包括：

- (a) 為每個香港出口商免費提供的買家信用評估服務，由 3 個增加至 6 個；
- (b) 為受到美國關稅措施影響的"小營業額保單"保戶，免費提供額外付貨前風險保障；
- (c) "小營業額保單"保戶的保費折扣由 20%調高至 30%；及
- (d) "小營業額保單"保戶持有的每個美國買家信用限額可獲增加 20%，上限為 500 萬港元。

15. 鑒於外圍經濟不穩，加上中美貿易磨擦持續，外部需求減弱，致令營商氣氛轉差，信保局在 2019 年延長上述特別支援措施至 2022 年 6 月 30 日。

## 最新發展

16. 為加強支援企業應對新型冠狀病毒疫情帶來的經營困境，信保局於 2020 年 4 月 9 日宣布新一輪措施，支援出口貿易。新措施將生效至 2021 年 3 月 31 日，包括：

為"小營業額保單"保戶提供的措施：

- (a) 為"小營業額保單"保戶就已批核的買家提供免費付貨前風險保障，涵蓋所有信保局承保的市場；
- (b) 為"小營業額保單"保戶調高所有買家信用限額 20%，上限為 500 萬港元，涵蓋所有信保局承保的市場；
- (c) "小營業額保單"的保費繳交期限延長一個月；
- (d) 為"小營業額保單"保戶提供額外兩成的保費優惠，至每名"小營業額保單"保戶將享有五折保費優惠；

為全體保戶提供的措施：

- (e) 豁免每年 1,500 港元的保單年費；
- (f) 一律延長所有獲批核的信用限額付款期限至 120 日(一般為 60 至 90 日)；
- (g) 若買家因疫情影響而要求更改付款條款，保戶不需額外繳交保費；
- (h) 加快處理賠款安排，在收到相關文件後 5 天內完成處理 100 萬港元或以下的賠款個案；
- (i) 簡化程序，彈性處理買家付款困難個案；及
- (j) 提供額外 10 個免費信用評估服務。

## **防疫抗疫基金**

17. 為盡快向受新型冠狀病毒疫情重創或受防疫抗疫措施影響的企業及市民提供協助或援助，政府當局建議成立 300 億港元的防疫抗疫基金。財委會於 2020 年 2 月 21 日批准相關撥款建議，其後於 2020 年 4 月 18 日批准再向防疫抗疫基金注資 1,205 億港元，以推出更多紓困措施。防疫抗疫基金的措施載於**附錄 I**。

## 過往所作的討論

18. 政府當局在 2018 年 3 月 20 日、2019 年 4 月 16 日及 10 月 29 日的會議上，尋求事務委員會支持推出多項支援本地企業(特別是中小企)的措施。在 2019 年 12 月 6 日與經濟發展事務委員會、財經事務委員會和資訊科技及廣播事務委員會舉行的聯席會議上，委員亦有討論相關事宜。委員表達的主要意見和關注綜述於下文各段。

### 提供到位的服務

19. 在 2019 年 10 月 29 日的會議上，委員指出，中小企往往覺得難以從一系列相似的資助計劃及措施當中，揀選最合適的資助計劃以提交申請。他們詢問政府當局會否協助個別中小企找出最切合其業務需要的資助計劃，以提交申請。

20. 政府當局表示明白中小企申請資助時所遇到的困難。除了將所有可供申請的資助計劃的相關資料上載互聯網，政府當局：(a)已集合近 50 個由政府和本港及粵港澳大灣區("大灣區")公營機構管理的資助計劃(總價值逾 350 億港元)，在不同的推廣活動上介紹給中小企，以加強中小企對各項計劃的認識；(b)自 2019 年 10 月起，整合了 4 間中小企服務中心，推出"四合一"的綜合服務，讓中小企可在任何一個諮詢點取得所有資助計劃的資料；(c)已走訪超過 30 個全港大小商會，擴闊與企業的接觸面；及(d)將由 2020 年 1 月 1 日起成立"撥款申請支援小隊"，協助企業申請資助。這些措施的推行將為中小企提供更到位的服務，同時讓政府當局直接收集中小企的意見，以進一步提升資助計劃的成效。

21. 在同一次會議上，委員建議政府當局應考慮整合範疇相若的資助計劃(特別是由不同政府部門及/或法定機構管理的計劃)，以鼓勵中小企提交申請。政府當局表示，任何有關整合不同資助計劃的建議，均須經財委會批准，而相關程序亦可能需要一段時間才能完成。為應對中小企的需要，政府當局會繼續一併推廣所有相關的資助計劃，進一步簡化申請程序，並預先發放更大部分的撥款。

### 各項資助計劃的審批程序

22. 在 2018 年 3 月 20 日的會議上，委員認為就不同政策局/部門所管理的各項資助計劃，負責審批申請的政府官員往往過於嚴苛，擔心會被審計署評為不善管理公共資源。他們要求

政府當局提供詳細資料，說明改善各項中小企資助計劃現行申請及審批程序的措施，包括：(a)簡化申請程序及支持申請所需的資料；(b)縮短審批時間；及(c)設立一個由中央統籌的前線辦事處，推廣各項資助計劃，並提供一站式服務，協助中小企提交各項計劃的申請。

23. 2019年4月16日的會議上，委員又建議，政府當局應考慮為申請者設立平台，讓他們分享與申請有關的經驗，以助提高資助申請的成功率。

24. 政府當局表示過去數年已採取措施優化各項資助計劃的運作。作為持續性的安排，生產力局(即BUD專項基金的秘書處)會與有意申請的中小企會面，並解答他們就申請程序的提問。此外，當局會舉辦分享會，讓中小企分享申請成功之道或失敗的經驗，藉以加深企業對成功申請的要求的了解。

#### *使用人工智能技術以加快審批程序*

25. 在2019年12月6日的聯席會議上，部分委員指出，李嘉誠基金會的10億港元"應急錢"計劃憑藉雲端及人工智能技術，在3星期內處理了43 000宗申請。有見財委會已於2018年5月就新一代政府雲端基礎設施("政府雲端設施")和大數據分析平台批出5億3,000萬港元撥款，他們建議政府當局也應善用該技術，加快推行政府當局的紓困措施。

26. 政府當局表示，政府雲端設施和大數據分析平台正在建造中，旨在支援敏捷開發使用大數據及雲端服務的電子政府服務。

#### 發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金

27. 在2019年4月16日的會議上，委員詢問BUD專項基金的獲資助企業是否須符合某些量化指標要求。

28. 政府當局表示，根據項目完成問卷調查及年度回顧問卷調查的結果，絕大部分(99%)回應的獲資助企業均認為BUD專項基金有助支援它們的業務發展。獲資助企業亦普遍認為獲資助項目能提供多方面的協助，例如招聘及拓展市場。

29. 此外，根據截至2019年3月的問卷調查結果，在內地計劃下，超過60%回應的獲資助企業表示，在項目進行期間曾於香港或內地聘用新員工，可見BUD專項基金在促進經濟活動及就業機會方面有所貢獻。獲資助企業普遍認為，獲資助項目增加了

銷售營業額，並提升其品牌/產品/服務的知名度，包括在大灣區的知名度。約 70% 回應的獲資助企業表示，該基金對於在香港發展其他產業亦有用處。

## 立法會質詢

30. 在 2020 年 1 月 15 日的立法會會議上，邵家輝議員提出一項有關市場推廣基金的書面質詢。他詢問政府當局會否考慮：(a)把每宗出口推廣活動的政府資助比率，由佔核准開支總費用的 50% 提高至 75% 或 100%；及(b)在申請企業開展有關出口推廣活動前發放核准資助額的全數。

31. 在 2019 年 11 月 13 日的立法會會議上，吳永嘉議員提出一項書面質詢，詢問政府當局有否計劃：(a)進一步擴大 BUD 專項基金的資助地域範圍，以涵蓋所有"一帶一路"沿線國家及地區；及(b)隨着各項新優化措施推出，相應增加處理 BUD 專項基金和市場推廣基金申請的人手，以應付可能收到大批申請的情況。

32. 有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄 II**。

## 最新情況

33. 政府當局將於 2020 年 5 月 19 日向事務委員會簡介由政府、貿發局、信保局，以及各中小企服務中心為支援中小企所提供的優化措施。

## 相關文件

34. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2020 年 5 月 12 日



## 防疫抗疫基金下的措施

### 財務委員會在 2020 年 2 月 21 日批准的措施

#### *提升防疫抗疫能力*

1. 加強支援醫院管理局的抗疫工作
2. 支援本地口罩生產
3. 全球採購個人防護裝備
4. 支援物業管理業的防疫工作
5. 可重用口罩的應用科技方案
6. 支援建造業的防疫工作
7. 支援政府及香港房屋委員會服務承辦商的清潔及保安人員的防疫工作
8. 設立緊急警示系統
9. 支援家居檢疫
10. 向被指定作檢疫中心的兩個公共屋邨的住戶發放特惠津貼金

#### *向企業及市民提供援助*

11. 零售業資助計劃
12. 食物業界別資助計劃
13. 向運輸業界提供的補貼
14. 會議展覽業資助計劃
15. 合資格在職家庭津貼及學生資助住戶特別津貼
16. 額外增加 2019-2020 學年的學生津貼
17. 為科學園、工業邨及數碼港租戶寬免租金
18. 為活海魚批銷商及聘有內地過港漁工的漁船提供資助
19. 支援幼兒中心
20. 藝術文化界資助計劃
21. 持牌賓館資助計劃
22. 旅行代理商資助計劃
23. 支援培訓機構
24. 持牌小販資助計劃

## 財務委員會在 2020 年 4 月 18 日批准的措施

### *保就業、創職位和提升工作效能*

1. "保就業"計劃
2. 創造職位
3. "法律科技基金"
4. 2019 冠狀病毒病網上爭議解決計劃
5. 鼓勵及早使用 5G 技術的資助
6. 遙距營商計劃
7. 對建造業顧問公司的培訓資助
8. 技能提升等額補助金計劃

### *為特定行業提供的一次性援助*

9. 對補習學校的紓困資助
10. 對學校及專上院校餐飲服務提供者、學校興趣班及校巴服務提供者的紓困資助
11. 向註冊體育教練提供一次性的補助金
12. 為津助非政府福利機構聘用以給服務使用者提供訓練和指導的特約工作人員提供補助金
13. 都市固體廢物轉運服務帳戶持有人補貼計劃
14. 為本地漁農生產者提供資助
15. 為交易所參與者及證監會持牌人提供特別資助
16. 向地產代理業界的個人持牌人提供現金津貼
17. 向客運業界提供的補貼
18. 支援創意產業
19. 旅遊業支援計劃
20. 紓緩建造業的措施
21. 為活化歷史建築伙伴計劃、元創方和反轉天橋底行動的營運機構提供資助
22. 航空業的補貼計劃
23. 餐飲處所(社交距離)資助計劃
24. 受"2019 冠狀病毒病"影響的處所的資助計劃

### *提供貸款、租金寬減及各項收費寬免和寬減，以紓緩企業及個人現金流轉困難*

25. 減免 20% 港鐵車費及暫時放寬公共交通費用補貼計劃的每月公共交通開支水平

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
20/3/2018	工商事務委員會	<p>政府當局就"發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金及其他資助計劃的推行進度和優化建議"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)684/17-18(03)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就中小型企業支援措施擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)684/17-18(04)號文件</u>)</p> <p>政府當局的跟進文件 (<u>立法會 CB(1)907/17-18(01)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1098/17-18 號文件</u>)</p>
1/6/2018	財務委員會	<p>政府當局就"中小企業市場推廣和發展支援基金以及發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"提供的文件 (<u>FCR(2018-19)15</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 FC147/18-19 號文件</u>)</p>
16/4/2019	工商事務委員會	<p>政府當局就"進一步優化發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)863/18-19(05)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)863/18-19(06)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)1166/18-19 號文件</u>)</p>

會議日期	會議	文件
29/10/2019	工商事務委員會	<p>政府當局就"《2019年施政報告》—商務及經濟發展局工商及旅遊科的政策措施"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)34/19-20(03)號文件</u>)</p> <p>政府當局就"加強支援中小企業的措施"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)34/19-20(06)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就支援香港企業措施擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)34/19-20(07)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)246/19-20 號文件</u>)</p>
13/11/2019	立法會	<p>吳永嘉議員就"支援企業的新措施"提出的第九項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)</p>
29/11/2019 及 6/12/2019	財務委員會	<p>政府當局就發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金、市場推廣及工商機構支援基金及其他基金提供的文件 (<u>FCR(2019-20)39</u>)</p>
15/1/2020	立法會	<p>邵家輝議員就"為中小企業提供支援"提出的第十項質詢 (<u>政府新聞公報</u>)</p>
21/2/2020	財務委員會	<p>政府當局有關防疫抗疫基金的文件 (<u>FCR(2019-20)46</u>)</p>
17/4/2020 及 18/4/2020	財務委員會	<p>政府當局有關防疫抗疫基金及其他基金的文件 (<u>FCR(2020-21)2</u>)</p>