

2020 年 2 月 18 日  
討論文件

## 立法會工商事務委員會

### 香港參與「一帶一路」建設

#### 目的

本文件向委員匯報商務及經濟發展局（商經局）在推動香港參與「一帶一路」建設方面的最新工作進展。

#### 背景

2. 「一帶一路」倡議自 2013 年提出至今，日漸發展為貫通歐、亞及非洲等地的多邊、多元及多層次的合作平台，推動多個領域的互聯互通，為香港經濟及社會發展帶來新動力。提出倡議至今，國家已經與 130 多個國家及 30 個國際組織簽署了「一帶一路」相關的合作文件，涵蓋金融、基建設施、貿易、交流合作等不同領域。

#### 策略方向

3. 行政長官在 2019 年 10 月的《施政報告》中，明確表示會致力把握「一帶一路」倡議帶來的機遇，為香港企業和專業服務拓展更大的市場。本屆政府一直積極發揮「促成者」及「推廣者」的角色，鞏固香港作為「一帶一路」建設中的首選平台和重要節點，推行政策和措施以善用「一帶一路」建設所帶來的機遇。政府正採取「全政府動員」的策略方針，由商經局牽頭和統籌協調相關工作，推動香港全面參與「一帶一路」建設，發揮香港所長，貢獻國家所需。政府正循以下「一帶一路」五個策略重點推展工作 -

- 加強政策聯通；
- 充分利用香港優勢；
- 用好香港專業服務中心的地位；
- 促進項目參與；以及
- 建立伙伴合作。

4. 此外，為加強特區政府推動「一帶一路」的政策統籌及策略工作，我們於 2018 年 4 月得到立法會財務委員會大比數通過，開設了「一帶一路」專員職位。「一帶一路」專員已於 2019 年 6 月履新，並擔當特區政府就「一帶一路」倡議與外界持份者主要聯繫的角色。

5. 我們一直致力與「一帶一路」合作伙伴溝通協作，而「一帶一路」專員自 2019 年 6 月履新，已先後拜訪了多個本地商會、專業服務界別、「一帶一路」相關國家的駐港總領事、貿易代表及其他相關持份者，介紹特區政府推動參與「一帶一路」建設的工作。政府未來會持續與各方保持溝通，促進及探索伙伴協作空間。

#### 加強政策聯通、深化政府層面合作

6. 在推展「一帶一路」相關政策工作方面，特區政府與國家發展和改革委員會（發改委）於 2017 年 12 月簽署了《國家發展和改革委員會與香港特別行政區政府關於支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設的安排》（《安排》），通過 26 項合作措施，支持香港全面參與和助力「一帶一路」建設。這些措施涵蓋香港擁有獨特優勢和地位的六大重點領域，分別為金融與投資、基礎設施與航運服務、經貿交流與合作、民心相通、推動粵港澳大灣區建設，以及加強對接合作與爭議解決服務。

7. 《安排》為香港與內地相關部委（包括發改委、國務院國有資產監督管理委員會（國資委）、國家商務部和外交部等）建立直接的溝通平台，讓香港能更好發揮優勢及全面融入國家發展大局。為跟進落實《安排》及深化「一帶一路」倡議下的合作，雙方按《安排》成立了聯席

會議制度。首兩次「一帶一路」聯席會議已分別於2018年6月及2019年7月在北京召開，下一次會議計劃於今年年中舉行。

8. 此外，為協助企業及投資者開拓海外市場，特區政府一直致力加強與其他經濟體的經貿關係，積極尋求與更多貿易伙伴（包括「一帶一路」相關國家和地區）締結自由貿易協定（自貿協定）及促進和保護投資協定（投資協定），以推動香港的長遠經濟發展。香港與東南亞國家聯盟已於2017年11月達成自貿協定和投資協定，並已於2019年陸續生效；與格魯吉亞在2018年6月簽訂的自貿協定及與澳洲於2019年3月簽訂的自貿協定和投資協定，已分別於2019年2月及2020年1月生效。香港並於2019年6月與阿聯酋簽訂了投資協定。這些協定將進一步促進香港與相關地區的貿易開放及自由化。此外，在2019年11月底，我們與泰國政府簽訂加強兩地經濟關係的諒解備忘錄，拓展和深化貿易及投資、企業協作、創意產業、金融服務、科技初創及企業，以及人力資源發展方面的合作。香港及泰國亦正就雙邊自貿協定的談判進行前期討論。特區政府會繼續擴大香港的自貿和投資協定網絡，協助香港企業及投資者更好把握海外經貿機遇。

9. 特區政府各相關政策局/部門在「全政府動員」的策略下各司其職，以推動「一帶一路」的相關工作。商經局和國家商務部亦在內地與香港經貿合作委員會下成立了「內地與香港『一帶一路』建設合作專責小組」，統籌協調內地與香港在經貿領域中與「一帶一路」相關的事宜。專責小組已分別於2018年12月及2019年11月舉行首兩次高層會議，並同意多項合作措施以推進兩地企業在「一帶一路」建設有關經貿方面的合作，包括試點開展推動香港企業與重點境外經貿合作區對接合作，繼續共同組織內地和香港企業及專業代表團「聯合走出去」，持續舉辦交流及對接活動，推動信息分享和項目協作等。

10. 商經局也致力拓展駐海外經濟貿易辦事處（經貿辦）的網絡，以加強對外宣傳及交流，為香港開拓新商機。現時香港共有13個海外經貿辦設於全球主要經濟

體，包括於 2019 年 2 月底開始運作的駐曼谷經貿辦。我們亦正為駐迪拜經貿辦進行籌備工作，並積極探討在不同國家設立經貿辦的可行性，以進一步強化香港在全球的經貿網絡。此外，投資推廣署亦一直在內地城市及「一帶一路」相關國家和地區舉辦投資推廣活動，宣傳香港在「一帶一路」倡議下所扮演的重要角色，並鼓勵內地企業及外商在打入相關市場時，以香港作為跳板。

### 充份利用香港優勢及專業服務中心地位

11. 香港有「一國兩制」獨特的雙重優勢，位處亞洲中心，海陸空交通運輸網絡高度發達，具備完善的國際商業網絡和世界級基礎設施，擁有高端及與國際接軌的專業服務，全面涵蓋融資及發債、保險、風險評估及管理、法律及爭議解決等範疇，是區內首屈一指的金融、貿易和物流中心，亦是促進東西交流的重要樞紐，可為共建「一帶一路」貢獻力量，與內地企業優勢互補，「聯合走出去」。

12. 為充份利用香港的優勢，我們一直致力推動交流協作，包括與內地相關部委多次聯合舉辦各類型的交流會，深入討論香港企業如何參與「一帶一路」項目，並藉此介紹香港的相關專業服務。繼在 2018 年 2 月在北京舉行「國家所需 香港所長：共拓一帶一路策略機遇論壇」，特區政府在 2018 年 8 月及 12 月和 2019 年 2 月及 11 月，在香港舉辦了一系列「一帶一路：由香港進」論壇及交流會，讓香港工商和不同專業界別代表以及初創企業等，和內地企業進行「一帶一路」相關主題討論，包括產業園區的投資環境、風險管理，和金融服務及營商等，並共同探索合作機會。

13. 特區政府及香港貿易發展局（貿發局）不時組織商貿及專業代表團考察「一帶一路」相關國家和地區，加強與當地政府的經貿交流，並發掘商機，亦藉此推介香港的獨特優勢。商經局於 2018 年 3 月及 2019 年 3 月、6 月和 11 月率領香港工商界、專業界別和初創企業等的代表團，分別訪問柬埔寨和越南、格魯吉亞和匈牙利、西班牙、塞爾維亞及阿拉伯聯合酋長國，以及馬來西亞和泰國。

內地企業亦有參與以上部分考察團，部分行程並安排了「一對一項目對接」活動，促進本港企業和專業服務界別與當地企業的對接和合作，以及與內地企業的協作。

14. 我們會繼續這些對外工作，並計劃於今年內到訪「一帶一路」其他國家，以及繼續支持香港企業和專業服務界別與內地企業「聯合走出去」，包括計劃於本年內和國家商務部再次組織聯合考察團到訪部份歐洲國家，共同把握當中機遇。

15. 特區政府也致力在國際舞台上展示香港的獨特優勢。行政長官在 2019 年 4 月 25 日至 26 日率領了一個由香港政、商、專業服務、創科、學界、公共及社會服務團體等不同界別人士組成的近 70 人代表團，參與在北京舉行的第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇（論壇），論壇是國家重點外交活動，亦是推動「一帶一路」倡議最高級別的國際活動，共有來自 150 多個國家和 92 個國際組織的 6 000 多位首長和高級代表及外賓等出席，取得了超過 280 項成果，簽署總額超過 640 億美元的項目合作協議。藉參與是次論壇，特區各界積極展示香港的各項優勢，及作為國際樞紐的功能和角色。行政長官於「資金融通」和「地方合作」兩個分論壇開幕式上作主題發言，闡述香港在「一帶一路」建設的角色，包括在「一國兩制」下香港在各方面享有的獨特優勢及策略性的地理位置，確立香港成為連接內地和「一帶一路」國家的雙門戶及「一帶一路」首選服務平台的作用。行政長官並表示香港已準備好與「一帶一路」伙伴分享知識和專長，發揮促進國際和地方合作的重要角色。

16. 在中央相關部委的支持下，特區政府於是次論壇的「地方合作」分論壇中舉辦題為「一帶一路：由香港進」的香港環節，向國際展示香港作為國家的國際門戶以及重要樞紐、匯聚跨界別專長於一身的優勢，包括香港在金融投資、法律和爭議解決服務、商貿、專業服務、能力建設和文化交流等方面的優勢及可作的貢獻，能夠助力推動「一帶一路」的國際合作。香港是次能高度參與論壇，顯示國家肯定特區政府一直以來推動香港在「一帶一路」建設的獨特優勢、角色及貢獻。

## 促進項目參與、建立伙伴合作

17. 促進企業對接及項目參與是香港助力「一帶一路」建設的核心工作。在商經局委託下，貿發局的「一帶一路」資訊網站已於 2019 年 7 月更新為更全面及時的「一帶一路」一站式平台，除了提供「一帶一路」相關國家概覽及市場資訊外，亦有「一帶一路」投資項目的資料，更方便企業及專業服務界別掌握項目信息。同時網站亦推出了「一帶一路基建錦囊」，向海外項目持有者、投資者及參與者提供網上實用指南，內容包括基建項目周期中主要階段須注意的事項和詳細參考資料（如公私營合作基建項目的工作流程和合同範本等）。網站並列出相應的香港專業服務供應商、與相關成功案例，以協助海外項目持有者及投資者與香港專業服務供應商在不同階段進行對接。網站現載有超過 520 個項目。貿發局會繼續研究優化網站界面，以及提供更多不同「一帶一路」市場的相關資訊，幫助業界把握商機。

18. 特區政府和貿發局已成功在香港合辦了四屆「一帶一路高峰論壇」，為內地、海外和香港企業對接最大和最重要的「一帶一路」商貿投資平台。第四屆高峰論壇在 2019 年 9 月 11 至 12 日圓滿舉行，匯聚來自近 70 個國家及地區共超過 5 000 位政府官員、企業家和專業人士，並安排了逾 700 場涉及超過 240 個項目的一對一項目對接會，更首次舉辦「一帶一路周」。今年的論壇將於 9 月 9 至 10 日舉行，並會繼續舉行項目對接會，亦會一如以往邀請「一帶一路」相關國家和地區的主要官員、國際機構代表、行業領袖和代表及商界翹楚等出席。

19. 為進一步讓香港專業服務界別更好把握「一帶一路」建設的機遇，由商經局管理的「專業服務協進支援計劃」會繼續為業界提供資助，加強對外宣傳本港專業服務，以及協助專業服務界別把握有關商機及應對挑戰。由香港理工大學推行的「一帶一路跨專業發展計劃」為其中一項獲撥款項目，得到香港中國企業協會及多個香港專業團體支持，項目於 2018 年年底推出，為期約一年，通過舉辦會議、工作坊和跨專業交流分享會，聯繫香港的專業人士、商界領袖，以及「一帶一路」相關國家和地區的學者，促進他們互相交流並分享經驗，同時推廣

香港專業服務的優勢，鼓勵企業與專業同行。特區政府將繼續為企業及專業服務界別提供所需的支持和協助，鼓勵專業服務界別參與「一帶一路」項目，並提升專業界別在「一帶一路」的發展能力。

## 《2019年施政報告》政策項目的進展

### 繼續開拓新市場及機遇

20. 內地在「一帶一路」沿線建立了多個境外經貿合作區（合作區），部份並且位於香港企業熟悉的東盟市場，是香港企業參與「一帶一路」建設的理想切入點。開拓合作區機遇亦有助專業界別進入「一帶一路」市場，同時讓企業更好應對目前的國際貿易環境及香港的經濟狀況。推動香港企業進入合作區開拓業務是「一帶一路」建設工作的未來重點之一。

21. 我們十分支持貿發局為香港企業探索合作區的商機。貿發局正計劃於其中小企服務中心內提供「一帶一路」經貿合作區服務台，協助蒐集、整合及分享合作區信息，為有意於合作區開拓業務的香港企業提供有關合作區的資訊，包括當地的貿易投資政策、營商環境及合作區資料等。商經局並大力支持於2019年11月在香港舉辦以合作區為題的「一帶一路」貿易投資政策與實務交流會，由多位中國駐「一帶一路」相關國家的商務參贊及合作區負責人向參會的香港商會和企業代表進行簡介。

22. 此外，商經局目前正與國家商務部探討鼓勵及便利措施，包括積極鼓勵合作區為香港企業提供入駐園區支援，整理和向企業發放相關「不徵不退」等保稅進口資料，以及推動貿發局加強與內地的工商協會合作，為入駐園區的香港企業在國內提供後續銷售支援，協助拓展內地市場。商經局亦會與國家商務部以試點形式，商定兩至三個有興趣赴合作區發展的香港行業，配合兩至三個位於東盟的重點合作區，深度分析當地市場發展及產業需求，協助產業配對合作。

## 提升「一帶一路」專業能力建設

23. 香港企業具備與國際標準和規則接軌的專業服務人才，並在鄰近「一帶一路」地區累積了不少寶貴的海外投資經驗，熟悉國際市場和相關法律法規的運作，並建立了一定的聯繫網絡。內地與香港兩地的企業攜手合作，合力推進「一帶一路」項目，再配合香港多元及高水平的專業服務支援，定能互相補足，發揮協同效應。

24. 香港在城市管理方面的豐富經驗，可協助裝備和提升「一帶一路」相關國家和地區在機場管理、鐵路運作，及廉潔管治等方面的專業知識和經驗，例如港鐵公司多年來於香港、內地、及海外在拓展及營運多個鐵路及相關項目，加上港鐵學院在培訓世界各地的鐵路管理及運作人員方面擁有豐富經驗，特區政府正鼓勵港鐵學院與內地當局探討在「一帶一路」人力資源開發工作上進行協作的可行性。

25. 除此以外，特區政府（聯同貿發局、商會、專業團體及機構等）於 2019 年 12 月與內地部委開展了政策溝通交流及能力建設計劃，讓雙方更好地對接國際規則及標準，提升專業能力水平，首次計劃由發改委等 11 個內地相關部委／單位共 15 名人員參與，內容包括一系列專題介紹、交流研討及實地考察活動，涵蓋金融、商貿、法律及爭議解決、城市管理、航空物流及鐵路交通、專業服務等議題。商經局計劃在本年內舉辦第二次計劃。

## 徵詢意見

26. 請委員備悉本文件的內容，及就上述「一帶一路」的策略方向及工作提供意見。

商務及經濟發展局  
「一帶一路」辦公室  
2020 年 2 月