

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)710/19-20(02)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

## 經濟發展事務委員會 2020年6月22日舉行的會議 香港國際機場三跑道系統的發展 最新背景資料簡介

### 目的

本文件旨在就香港國際機場三跑道系統的發展提供背景資料，並綜述議員在過往討論中就此議題表達的主要意見及關注事項。

### 背景

2. 2012年3月，政府原則上批准採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的方案，作為機場的未來發展規劃方向。政府並要求香港機場管理局("機管局")進行相關規劃工作，包括法定環境影響評估、相關設計細節，以及項目的融資安排。行政會議在2015年3月17日肯定有必要在香港國際機場推展三跑道系統項目。機管局其後一直積極推展有關項目。

3. 機管局在2016年8月展開三跑道系統的建造工程。該工程涵蓋不同部分，包括填海拓地約650公頃、建造第三條跑道、滑行道及停機坪、三跑道客運大樓、擴建現有二號客運大樓、興建新的旅客捷運系統及高速行李處理系統、改建現有北跑道，以及建造機場配套基礎建設、公共設施及設備。據機管局所述，建造工程大概需時8年完成。第三條跑道預計可在2022年年底啟用，之後需關閉並重新配置現有北跑道。整個三跑道系統預計可在2024年年底全面投入運作。

4. 根據機管局的估算，按付款當日價格計算，三跑道系統項目的成本預計約為1,415億港元。機管局會從3方面的資金來源為項目提供融資，包括保留機管局的營運盈餘(470億港元)；開徵機場建設費(260億港元)；及在市場上借貸/集資(690億港

元)。機管局在2017年9月發表其財務顧問香港上海滙豐銀行有限公司提交的三跑道系統項目詳細融資研究報告。詳細的融資計劃已上載機管局的網站。<sup>1</sup>

## 以往的討論

### 內務委員會轄下的小組委員會

5. 鑒於公眾廣泛關注三跑道系統，加上有關事宜涉及多個政策範疇，第五屆立法會及第六屆立法會的內務委員會分別成立小組委員會，研究香港國際機場三跑道系統的相關事宜。該兩個小組委員會完成工作後，分別於 2016 年 6 月 17 日及 2017 年 11 月 10 日向內務委員會提交報告(分別為立法會 CB(4)1123/15-16 號文件及立法會 CB(4)205/17-18 號文件)。

6. 為繼續監察三跑道系統項目的進展，第六屆立法會內務委員會轄下的小組委員會提出建議，當中包括有關三跑道系統項目的事宜應交由立法會的相關事務委員會繼續跟進。政府當局/機管局應每半年向經濟發展事務委員會("事務委員會")匯報三跑道系統項目的最新進展。

### 經濟發展事務委員會

7. 事務委員會最近一次是在 2019 年 4 月 29 日的會議上聽取政府當局/機管局匯報三跑道系統項目的發展。在 2019 年 12 月 10 日的會議上，委員在商議有關支援香港國際機場三跑道系統的政府設施和設備的資源建議時，亦觸及相關事宜。2019 年 12 月 24 日，機管局提供資料文件，向委員匯報三跑道系統項目的最新發展情況(立法會 CB(4)223/19-20(01)號文件)。委員在近期的會議上提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

### 建造工程的進展及項目開支

8. 委員一直關注到，三跑道系統項目建造工程的進展及項目開支。在 2019 年 4 月的會議上，委員察悉並關注到，由於在填料供應上面對挑戰，加上 2018 年的惡劣天氣情況，令三跑道系統填海拓地工程的填料鋪設工序滯後 18 周。機管局表示，為將工序滯後對整體工程進度的影響減至最低，

---

<sup>1</sup> <https://www.threerunwaysystem.com/media/1754/3rs-detailed-funding-plan-report.pdf> (只有英文版)

機管局正與填海工程承建商積極商討，從多方面開拓更多填料供應來源，並持續提高供應量。與此同時，機管局亦優化填海工程設計以減少填料需求，當中包括增加使用深層水泥拌合法。應委員的要求，機管局在會議後就增加使用深層水泥拌合法、三跑道系統工程使用公眾填料的情況，以及三跑道系統的主要里程碑提供進一步資料(立法會 CB(4)1062/18-19(01)號文件)。

9. 機管局在 2019 年 12 月 24 日的文件中表示，局方一直按計劃從多個來源採購不同種類的填料，包括來自內地的機製砂、來自本地公眾填料接收設施及其他正施工的基建項目的合適填料，以及來自馬來西亞及菲律賓的砂粒。在過去數月，透過多方面的積極採購工作，整體填料供應已明顯加強。在政府及廣西當局支持下，機管局於 2019 年 9 月底從廣西引進海砂供應。與此同時，廣東當局亦正處理有關海砂供應的所需程序。此外，廣東的機製砂生產速度加快，配合良好的天氣狀況，填料供應量因而達至新高。機管局已微調填海工程設計，在合適位置更多採用公眾填料。在將軍澳填料庫及屯門填料庫運作的 4 組填料篩選分類設施，其中兩組設施會 24 小時不間斷運作。在實行這些優化措施後，三跑道系統項目填海工程吸納的公眾填料量已於過去數月顯著增加。

10. 機管局又表示，過去數月，承建商除了從廣西取得新的砂粒供應外，亦已從廣東及海南的更多石礦場增加付運機製砂。在內地的填料供應增加下，機管局預計，整體填料供應將足以繼續支持其完成填海工程。

11. 機管局亦解釋，一如局方在 2019 年 4 月向事務委員會匯報，填料供應方面所帶來的挑戰，已導致位於非關鍵填海區域的填料鋪設工序出現滯後。在實施各項優化措施後，加上 2019 年較佳的天氣狀況，機管局得以把相關的影響控制在非關鍵區域的填料鋪設工序內(即不涉及於 2022 年啟用第三條跑道所須的範圍)。而涉及於 2022 年啟用第三條跑道的關鍵區域，即須依時在其上興建基礎建設及上蓋結構(如第三條跑道、滑行道、消防局及臨時航空交通指揮塔等)的範圍，其填料鋪設工序現正按計劃進行。雖然在非關鍵部分的填海工程進度仍然滯後數個月，但由於填料供應量增加及供應情況改善，按照最新的整體工程進度，有合理機會在經重整填料鋪設工序及/或其後的基礎建設及上蓋結構建造工程進行時，追回現時滯後的進度，讓機管局可繼續維持整個三跑道系統於 2024 年竣工的目標。

12. 關於項目開支，機管局在 2019 年 12 月表示，局方繼續於預算之內推展三跑道系統建造項目。截至 2019 年 11 月底，機管局批出的主要合約總值(約 502 億港元)維持在預算之內。機管局的目標依然是在預算的 1,415 億元內完成整項三跑道系統項目。

### *財務安排*

13. 機管局在 2019 年 4 月告知委員，於 2018 年進行的主要財務安排準備工作的最新進展，以及於 2019 年 2 月 13 日透過機管局中期債券計劃發行於 2029 年到期、每年票面利率 3.45% 的 5 億美元(或約相當於 40 億港元)債券。部分委員對徵收機場建設費表示關注，機管局表示，自 2016 年 8 月 1 日開展三跑道系統建造工程以來，機管局透過航空公司所出售的機票向離港旅客徵收機場建設費。自 2016-2017 年度起收取的機場建設費詳情載於立法會 CB(4)319/19-20(01)號文件。

14. 機管局在 2019 年 12 月表示，經參考機管局財務顧問建議在市場上向第三方借貸的詳細融資方案後，機管局計劃於 2019-2020 年度內向散戶投資者發行 50 億港元的 3 年期固定票面利率零售債券。機管局計劃通過不同渠道，向持有香港身份證的散戶投資者發行債券，以涵蓋更廣泛層面。機管局將與政府的零售債券發售計劃協調，以確保機管局按合適及完善的時序及條款發行債券。除了港元零售債券發行計劃外，機管局計劃於中期在銀行貸款市場及債券市場籌集資金，以提供其他的資金來源。為擴大取得資金的渠道，並借助本身在可持續發展方面的表現，機管局現正籌備綠色框架，以便在適當時間進行綠色融資，例如綠色債券。機管局亦將適時安排 100 億港元備用銀行循環貸款，作為原定融資活動的後備資金。零售債券及其他融資活動的最終詳情及推出時間，將視乎機管局的融資需要、三跑道系統項目進度及市場環境而定。

### *空域安排*

15. 在 2019 年 4 月的會議上，有委員關注到粵港澳大灣區("大灣區")內的空域安排。政府當局表示，國家民航局、香港民航處及澳門民航局於 2004 年成立的三方工作組，會繼續制訂及推行措施，以優化珠江三角洲的空域及航空交通管理，從而令香港國際機場三跑道系統逐步達致每小時 102 架次飛機起降量的跑道容量最終目標。三方工作組正進行快速模擬測試，就大灣區空域與航空交通情況進行模擬工作。三方工作組將根據有關評估分析結果制訂具體措施，進一步優化空域及航空交通管理。

## 勞工供應

16. 部分委員察悉，勞工處已於 2018 年 4 月批准主要填海工程承建商於補充勞工計劃下提出輸入技術工人的申請。他們促請有關當局制訂措施，優先聘請本地工人填補三跑道系統項目所產生的職位空缺。機管局在 2019 年 12 月表示，補充勞工計劃批出的 518 個名額中，已使用約 88% 的名額以補充海事專門工種職位所需的勞動力，藉以協助維持填海工程進度。為紓緩直至 2021 年專門填海技術工人嚴重短缺的情況，主要填海工程承建商已根據補充勞工計劃提交第二次申請。機管局表示，局方與主要填海工程承建商會繼續對聘用輸入勞工採取非常審慎的態度，並將持續加強本地招聘及培訓，以應付未來工程的人力需求。

## 立法會質詢

17. 在 2015 年 2 月 4 日、2015 年 4 月 15 日及 22 日、2016 年 12 月 7 日、2017 年 5 月 17 日及 2019 年 10 月 23 日的立法會會議上，議員曾就三跑道系統的發展及融資方案、三跑道系統填海工程使用的填料，以及可配合三跑道系統的智能科技事宜提出質詢。政府當局提供的相關書面答覆的超連結載於**附錄**。

## 最新發展

18. 機管局將於 2020 年 6 月 22 日的事務委員會會議上，向事務委員會提供有關三跑道系統項目的最新發展情況。

## 相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

立法會秘書處

議會事務部 4

2020 年 6 月 16 日

## 相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
內務委員會	2016年6月17日 (議程第VI(g)項)	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
	2017年11月17日 (議程第V(b)項)	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
經濟發展事務 委員會	2019年4月29日 (議程第IV項)	<a href="#">香港機場管理局的文件</a> <a href="#">譚文豪議員於2019年2月26日發出的函件(只備中文本)</a> <a href="#">朱凱迪議員於2019年3月1日發出的電郵(只備中文本)</a> <a href="#">政府當局的回應</a> <a href="#">胡志偉議員於2019年4月29日發出的函件(只備中文本)</a> <a href="#">譚文豪議員於2019年5月2日發出的函件(只備中文本)</a> <a href="#">政府當局的跟進文件</a> <a href="#">背景資料簡介</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2019年12月10日 (議程第IV項)	<a href="#">政府當局的文件</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2019年12月27日	<a href="#">香港機場管理局的文件</a>

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
	2020年4月27日 (議程第I項)	<a href="#">譚文豪議員發出的函件(只備中文本)</a> <a href="#">政府當局就譚文豪議員的函件的回應</a>
立法會會議	2015年2月4日	<a href="#">范國威議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統"提出的立法會質詢</a>
	2015年4月15日	<a href="#">郭家麒議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統"提出的立法會質詢</a>
	2015年4月22日	<a href="#">葉劉淑儀議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統項目的融資方案"提出的立法會質詢</a>
	2016年12月7日	<a href="#">朱凱迪議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目"提出的立法會質詢</a>
	2017年5月17日	<a href="#">姚松炎議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目下的填海工程"提出的立法會質詢</a>
	2019年10月23日	<a href="#">姚思榮議員就"香港國際機場"提出的立法會質詢</a>