

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)466/19-20(07)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為 2020 年 1 月 7 日會議 擬備的最新背景資料簡介

在懲教院所裝置電鎖保安系統

目的

本文件就在懲教院所裝置電鎖保安系統提供背景資料，並綜述保安事務委員會("事務委員會")及財務委員會("財委會")過往就此議題所作的討論。

背景

2. 懲教署負責管理 28 間懲教設施，當中包括 23 所懲教院所、3 所中途宿舍和兩間設於公立醫院的羈留病房，於 2018 年合共收納約 8 300 名在囚人士。在 23 所懲教院所中，於 1984 年設立的石壁監獄屬高度設防院所，用作收押男性成年在囚人士。

3. 根據政府當局的資料，現時不少懲教院所及其設施仍然使用手動機械鎖控制閘門的開關。懲教署於 2012 年就舊式手動機械鎖開關閘門的問題完成了研究，並決定根據個別懲教設施的保安及實際運作需要，按序在各懲教院所裝置電鎖保安系統，以取代舊式的手動系統。

議員的商議工作

4. 政府當局分別在 2014 年 2 月 7 日和 2016 年 1 月 5 日的會議上，就在大欖女懲教所和赤柱監獄裝置電鎖保安系統的建議徵詢事務委員會的意見。財委會分別在 2014 年 7 月 12 日和 2016 年 5 月 6 日的會議上，批准有關的撥款建議，開立兩筆為

數 2,500 萬元和 7 億 6,500 萬元的新承擔額，用以在大欖女懲教所和赤柱監獄裝置電鎖保安系統。政府當局於 2019 年 1 月 8 日諮詢事務委員會有關在壁屋懲教所裝置電鎖保安系統的建議。相關的 2 億 1,940 萬元撥款建議已列入 2019 至 2020 年度開支預算內，供立法會在考慮《2019 年撥款條例草案》時審議，並在 2019 年 5 月 8 日的立法會會議上獲得批准。議員就裝置電鎖保安系統進行的商議工作和提出的關注事項綜述於下文各段。

電鎖保安系統的運作

5. 有議員關注到，一旦電鎖保安系統失靈或出現供電問題，又或發生可能引致系統故障的意外，政府當局有何應變措施。議員亦詢問，有何措施以保護電鎖保安系統免受黑客攻擊。政府當局表示，電鎖保安系統是高度可靠的系統，設有後備伺服器及無間斷電力供應裝置，確保系統可持續運作。這是一個封閉的系統，所有線路均密封在管道中，以保護其免受干擾或破壞。若出現嚴重的電力故障或其他緊急狀況，電鎖保安系統可用後備鎖匙手動操作，與操作現有機械鎖系統的方法相同。

6. 政府當局進一步表示，手動機械鎖系統涉及大量存放、交收和分配鎖匙等工序，運作繁複，而且以人手開啟或鎖上閘門的過程亦較為費時，不能完全配合懲教院所現今的保安及實際運作需要。

7. 部分委員察悉，電鎖保安系統配合閉路電視、對講機及召喚按鈕運作。他們詢問是否有需要安裝閉路電視系統。政府當局表示，大欖女懲教所的手動鎖系統的運作無需安裝任何閉路電視系統，因為懲教署人員會以人手開鎖。然而，電鎖保安系統是一套電動機械鎖開關系統，由在控制室的懲教署職員操作。具體而言，當有職員按動召喚按鈕，要求開啟電鎖保安系統控制的閘門時，控制室會即時收到相關的視像和音頻訊號，在控制室的職員會在確認接獲要求後，透過對講機及閉路電視核實有關職員的身分，然後以遙控方式開啟電動機械鎖。所有閘門在開啟一段時間後均會自動上鎖。

8. 委員亦關注到，在大欖女懲教所或赤柱監獄裝置電鎖保安系統，能否節省懲教署的人手。政府當局解釋，在懲教院所內操作機械鎖的工作只佔懲教署人員職務的一小部分，他們還有其他工作，例如巡邏和對在囚人士進行搜身。即使在換鎖後，仍需要人手在控制室操作電動機械鎖及進行監察工作。裝置電鎖保安系統不會對懲教院所的人手需求帶來任何特別改變。

採用新科技

9. 委員察悉，政府當局將會在壁屋懲教所裝置的電鎖保安系統內，配備面容辨識功能確認職員身份，以提升監獄管理的效率及保安水平。對於委員關注的開支問題，政府當局表示，安裝面容辨識系統將導致 2,580 萬元的額外開支，約佔項目總成本的 11.8%。

10. 部分委員詢問，會否在其他懲教所裝置的電鎖保安系統中，納入面容辨識功能。政府當局表示，若在壁屋懲教所裝置的面容辨識功能是可靠的話，當局會考慮在羅湖懲教所及大欖女懲教所增設面容辨識功能。

未來裝置計劃

11. 部分委員察悉，在赤柱監獄及壁屋懲教所裝置的擬議電鎖保安系統要到 2025 年始投入運作。他們關注到，所涉開支可能會上升，而在赤柱監獄的擬議系統亦趨過時，壁屋懲教所裝置電鎖保安系統的籌備時間亦頗長。據政府當局表示，赤柱監獄在 1937 年建成，因此在裝置過程中將須解決多項結構性問題。由於壁屋懲教所是在 40 多年前建成，因此，在裝置電鎖保安系統前需要對一些設施進行翻新或改裝。在赤柱監獄及壁屋懲教所的有關工程均須分階段進行，因此需要較長時間。

12. 部分委員關注到，在懲教所裝置電鎖保安系統的進度太緩慢。有委員認為，應在懲教所內裝置更多設有廣角鏡的閉路電視攝影機，以防止在囚人士在閉路電視的盲點被毆打。政府當局表示，懲教署分別於 2014 年及 2016 年在羅湖懲教所及大欖女懲教所(重建範圍)完成裝設電鎖保安系統。以電鎖保安系統取代懲教院所及設施的現有手動鎖的工作，須因應運作需要及實際情況而分階段進行。此外，亦需研究個別懲教所的具體情況，並根據個別懲教所的具體情況而調整電鎖保安系統的設計。懲教署備悉此項關注，並會在相關懲教設施進行改善工程時，研究有關事宜。

13. 在 2020 年 1 月 7 日的會議上，政府當局將會向事務委員會簡介在石壁監獄裝置電鎖保安系統的建議。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已上載至立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年1月3日

在懲教院所裝置電鎖保安系統

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2014年2月7日 (議程第V項)	議程 會議紀要
財務委員會	2014年7月12日 (議程第8項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2016年1月5日 (議程第VII項)	議程 會議紀要
財務委員會	2016年5月6日 (議程第2項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2019年1月8日 (議程第IV項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2020年1月3日