

**海 事 處**

香港統一碼頭道 38 號  
海港政府大樓

香港郵政總局信箱 4155 號



網站 WEB SITE: <http://www.mardep.gov.hk>  
本處檔號 OUR REF.: MD-PCU-A04-035-03B-003  
電話號碼 TEL. NO.: 2852 4403  
傳真號碼 FAX NO.: 3101 0914

香港中區  
立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會政府帳目委員會  
(經辦人：詹詠儀女士)

詹女士：

政府帳目委員會  
審議審計署署長第七十五號報告書第 1 章  
海事處收集和清理海上垃圾的工作

2020 年 12 月 23 日來函收悉。本處回覆政府帳目委員會的提問載於附件，敬希備悉。

海事處處長

(陳卓生  代行)

連附件

副本送： 環境局局長 (電郵：sen@enb.gov.hk)  
財經事務及庫務局局長 (電郵: sfst@fstb.gov.hk)  
審計署署長 (電郵: john\_nc\_chu@aud.gov.hk)

2021 年 1 月 4 日

同心協力，促進卓越海事服務  
**We are One in Promoting Excellence in Marine Services**

## 就政府帳目委員會 2020 年 12 月 23 日來信的回覆

### 第 1 部分：引言

- (1) 就第 1.9 段表二有關海事處在應對海上垃圾工作的經常開支，請以列表方式提供海事處在過去 10 年(即 2011-2012 至 2020-2021 年度)，每年在收集和清理海上垃圾工作的開支，以及海事處內現時負責各項相關工作的專責隊伍的編制及實際人員數目？

回覆： 海事處污染控制小組過去 10 年在應對海上垃圾工作的經常開支詳見附錄 A。

海事處自 2005 年 7 月起把海上垃圾清理及處置服務全面外判。海事處污染控制小組主要負責監督承辦商收集和清理海上垃圾的工作，以及巡邏海面以監察潔淨狀況。該小組的編制為 23 人，實際人員數目為 20 人，詳情見附錄 B。

### 第 2 部分：管理海上垃圾清理及處置合約

- (2) 就第 2.6(c)段提及的海事處為管理海上垃圾的清理及處置服務合約招標的程序，請當局告知評審標書的負責人員的組成為何；有關的評審標書機制由甚麼時候開始使用；最近一次修訂有關機制是何時？進行新一輪招標前，當局會否就整項外判服務進行全面檢視，然後才制訂新一份標書；若會，具體機制和程序指引為何？

回覆： 自 2005 年全面外判海上垃圾清理及處置服務以來，海事處一直按照《物料供應及採購規例》訂明的招標程序，就外判服務進行公開招標。

就全港水域合約而言，按照《物料供應及採購規例》訂明的招標程序，由中央投標委員會負責審批。接獲的標書會先由標書評審小組（小組由 5 名海事處及環境局人員組成，主席由海事處首長級薪級表第 2 點人員擔任）按中央投標委員會批核的評分標準進行評核；評核結果及建議接納的標書會隨後呈交中央投標委員會考慮及審批。

至於大埔區水域合約，按照《物料供應及採購規例》訂明的招標程序，視乎合約的金額，由政府物流服務署投標委員會或部門投標委員會(由海事處副處長擔任主席)負責審批。接獲的標書會先由標書評審小組(小組由 3 名海事處人員組成，主席由首長級薪級表第 1 點人員擔任)按《物料供應及採購規例》及招標要求進行評核；評核結果及建議接納的標書會隨後呈交政府物流服務署投標委員會或部門投標委員會(視乎金額)考慮及審批。

海事處一直透過審閱承辦商提交的各類報表和報告，以及每月與承辦商舉行的合約管理委員會會議，監察承辦商在服務表現上的效益和效率，並檢視須改善之處。另外，處方亦會在進行下一輪招標前審視現有合約的安排，並考慮是否需要加入改善措施。舉例而言，處方在 2011 年進行全港水域合約招標前審視保留兩份海上垃圾清理及處置合約的成本效益，並認為應該合併該兩份合約以提升營運的規模經濟效益，亦藉此鼓勵投標者投資於更創新的方式提供服務。其後，香港東部和西部水域的合約在 2011 年合併進行招標。此外，海事處亦訂立燃油價格波動調整機制，讓承辦商和政府於燃油市價大幅波動時共同承擔風險，此機制有助促進競爭性投標和達致最佳的經濟效益。

海事處在 2017 年進行全港水域合約招標前，審視了海上清理及處置垃圾服務的覆蓋範圍。為提升香港水域的潔淨度，處方在 2017 年的招標文件中，將優先清理海域的數目由 36 個增至 43 個；並規定承辦商為核心服務所安排的清理和支援船舶不得少於 60 艘，從而確保中標的承辦商具備足夠的船隊規模以提供服務。此外，為加強清理近岸漂浮垃圾而設立的近岸清潔隊的數目亦由原來兩隊增至三隊。

### 第 3 部分：監察海上垃圾清理及處置服務

- (3) 根據第 3.13 段，審計署發現承辦商的海上垃圾清理工作有待改善。海事處有否就承辦商提供的服務和相關表現制訂監察機制；如有，具體機制和涉及的監管人手為何？

**回覆：** 海事處主要透過進行日常突擊清潔巡邏、審閱承辦商提交的各類報表及報告及每月與承辦商舉行會議以監察承辦商的表現。

就日常監察承辦商的海上垃圾清理工作而言，當收到海上垃圾報告時，海事處會指示承辦商到該區進行清理，並會在承辦商完成清理工作後，再次檢查有關水域的潔淨狀況。如清理後的潔淨狀況仍未如理想，海事處會指示承辦商調撥資源及人手加強清理，直至潔淨狀況能夠符合要求。

此外，海事處亦會在巡邏時突擊檢查一些「優先清理海域」，以確保海上潔淨狀況能夠符合要求。

海事處污染控制小組的編制為 23 人，實際人員數目為 20 人。

#### 第 4 部分：其他相關事宜

- (4) 根據第 4.12 段，審計署留意到“海岸清潔”網站上有關海事處海上垃圾清理工作的資料有部分並不準確。雖然該網站由環境保護署管理，但海事處就該網站上與其工作相關的資料的更新及內容管理的具體機制為何？

**回覆：** “海岸清潔”網站由環境保護署(環保署)管理。環保署會定期向其他部門收集不同位置的海上垃圾收集量等資料，再上載於該網站供公眾人士參考。海事處留意到“海岸清潔”網站有部份資料尚待更新後，已向環保署提供最新資料，並於 2020 年 9 月 16 日更新該網站資料。海事處會配合環保署的工作，定時檢視及更新該網站，讓公眾人士掌握最新的資訊。

- (5) 根據第 4.17 段，海事處曾於 2019 年 5 月通知立法會，計劃於 2019-2020 年度展開浮欄試驗計劃，請當局告知最新進展如何、預計最快何時完成，以及預算開支有何變化？

**回覆：** 試驗計劃旨在試行放置浮欄於不影響船隻航行的合適水域以攔截海上漂浮垃圾。新購置的兩組浮欄於 2020 年 5 月收妥。海事處分別於 2020 年 10 月中旬及 2020 年 11 月底，在西區公眾貨物裝卸區及觀塘避風塘內放置浮欄，以試驗在不同水域攔阻海上垃圾的成效，預計於 2021 年 1 月底對其成效會有更全面的評估。試驗計劃開支已納入污染控制小組的整體預算內。

(6) 就第 4.19 段有關應對海上垃圾的創科發展，請海事處告知近年在多少個項目上引進了創新科技以應對海上垃圾；各個項目主要涉及哪些科技應用、整體效益、節省多少開支和人手、未來會引進哪些創新科技及相關的推行時間表？

**回覆：** 海事處除試行以浮欄攔截海上漂浮垃圾外，亦已添置兩部無人機以加強監察海面潔淨狀況。無人機現正進行測試，預計可於 2021 年第 2 季投入服務。我們會於無人機投入服務半年後檢視有關成效。

海專處污染控制小組應對海上垃圾工作的經常開支 (2011-12 至 2020-21 年度)  
Recurrent Expenditure of the Pollution Control Unit of Marine Department in Tackling Marine Refuse (from 2011-12 to 2020-21)

性質 Nature	經常開支 (百萬元) Recurrent expenditure (\$ million)										預算 Estimate 2020-21
	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	實際 Actual	
外判海上垃圾 清理及處置服務 Outsourcing of marine refuse cleansing and disposal services	34.43	36.27	37.30	38.08	39.90	39.95	58.40	84.14	90.56	94.98	
租賃小輪 Hire of launches	0.63	0.85	0.87	0.95	0.95	0.84	1.88	4.97	6.05	6.97	
總計 Total	35.06	37.12	38.17	39.03	40.85	40.79	60.28	89.11	96.61	101.95	

海事處污染控制小組編制和實際人員  
(截至 2020 年 12 月 31 日)

Establishment and Strength in Pollution Control Unit of Marine Department  
(As of 31 December 2020)

職級 Rank	編制 Establishment	實際人員 Strength
海事主任 / 助理海事主任 Marine Officer / Assistant Marine Officer	2	2
高級助理船務主任 Senior Assistant Shipping Master	2	2
一級海事督察 Marine Inspector I	3	3
二級海事督察 Marine Inspector II	10	10
助理文書主任 Assistant Clerical Officer	1	1
文書助理 Clerical Assistant	1	1
技工 Artisan	2	0
二級工人 Workman II	2	1
總數 Total	23	20