

## 立法會工商事務委員會

### 行政長官 2021 年施政報告

#### 政制及內地事務局 有關內地合作的政策措施

本文件旨在向委員介紹政制及內地事務局有關內地合作的政策措施。有關完善選舉制度、落實「愛國者治港」原則、推廣《中華人民共和國憲法》(《憲法》)和《中華人民共和國香港特別行政區基本法》(《基本法》)、促進平等機會和消除歧視等的政策措施，則以另文提交政制事務委員會討論。

#### 理念

2. 過去兩年，香港面對前所未有的政治衝擊。中央的兩項重大舉措，包括頒布實施《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》(《香港國安法》)和完善香港特區選舉制度，讓「一國兩制」在香港特區的實施重回正軌，同時亦讓香港更有信心發揮自身優勢，積極融入國家發展大局。

3. 香港有祖國作為強大後盾，並得到中央政府的堅定支持，只要我們用好本身優勢，加強香港在《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》(《十四五規劃綱要》)、粵港澳大灣區和內地雙循環經濟策略中的角色，便可享有無盡商機。特區政府會在「一國兩制」的原則下，把握《十四五規劃綱要》及粵港澳大灣區建設等帶來的龐大發展機遇，通過多項措施加強與內地在不同範疇的合作，為香港擴大發展空間。

4. 我們將會推行的新措施及持續落實的措施簡述如下—

新措施

- (a) 尋求中央政府支持，逐步有序和安全地恢復香港和內地免檢疫情況下的人員跨境往來；
- (b) 着手與湖北省成立鄂港高層合作新機制，加強香港與湖北在多個領域的合作；及
- (c) 檢視特區政府駐內地辦事處的角色及工作成效，並研究是否需要為它們重新命名，以更好反映其廣泛職能。

持續推行的措施

- (a) 在「一國兩制」的原則下，落實《十四五規劃綱要》的工作，鞏固提升香港的競爭優勢，保持香港長期繁榮穩定；
- (b) 積極推進香港特區參與高質量建設粵港澳大灣區的工作，更好融入國家發展大局；
- (c) 利用香港與泛珠三角地區、廣東省、福建省、四川省、北京市、上海市、深圳市及澳門特區的合作機制，深化區域合作，並以務實及「成熟一項推一項」的方式，推進與內地其他省市的區域合作；
- (d) 在內地展開宣傳工作以恢復內地各界對香港的信心，為逐步重啟經濟活動和恢復人員往來作好準備；及

- (e) 與內地當局保持緊密聯繫，積極爭取並跟進落實有利港人在內地發展的政策措施，並加強向港人發放最新的內地發展相關資訊。

## 具體措施

### 國家《十四五規劃綱要》

5. 今年3月11日，全國人民代表大會通過《十四五規劃綱要》，當中的港澳部分開宗明義表示要保持香港長期繁榮穩定，須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，堅持依法治港，維護《憲法》和《基本法》確定的特區憲制秩序，落實中央對特區全面管治權，落實特區維護國家安全的法律制度 and 執行機制，維護國家主權、安全、發展利益和特區社會大局穩定，堅決防範和遏制外部勢力干預香港事務等。

6. 《十四五規劃綱要》為香港的未來發展方向提供了清晰的定位，涉及政治、經濟和社會三大發展方向，在保持香港長期繁榮穩定的同時，亦支持香港鞏固提升競爭優勢，更好融入國家發展大局。

7. 《十四五規劃綱要》除一如既往地支持香港提升國際金融、航運、貿易中心地位，以及支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心等四個傳統中心外，亦首次加入四個新興領域，分別是支持香港提升國際航空樞紐地位、建設國際創新科技中心、建設區域知識產權貿易中心及發展中外文化藝術交流中心。此外，《十四五規劃綱要》提出支持高質量建設粵港澳大灣區，反映中央對香港在多個範疇均具備高度競爭優勢的信心。

8. 香港會善用其作為一個高度法治化、市場化、國際化的經濟體的優勢，在國家以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，以及《十四五規劃綱要》的支持下，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」，並會利用粵港澳大灣區建設這個最佳切入點，更好地融入國家發展大局。

9. 我們已在今年6月聯同相關政策局，向委員會滙報各政策局就把握《十四五規劃綱要》帶來的機遇所籌劃的一系列重點工作。《行政長官2021年施政報告》亦有介紹支持提升四個傳統中心和把握四個新興中心機遇的工作計劃，以及印製便覽介紹香港在每一個「中心」發展方面的優勢、現況及策略和措施。此外，為加深市民對《十四五規劃綱要》的認識，特區政府正準備製作相關電視特輯，介紹香港在《十四五規劃綱要》的定位，以及《十四五規劃綱要》為香港所帶來的各種機遇及便利措施，鼓勵業界及市民積極參與，把握融入國家發展大局的機遇。

### 粵港澳大灣區建設

10. 粵港澳大灣區建設是新時代國家改革開放下的重大發展戰略，是豐富「一國兩制」事業發展的新實踐，亦是香港在疫情過後恢復經濟動力的重點方向。特區政府極為重視粵港澳大灣區建設的工作，在不同領域推出各種政策措施，支持香港居民和專業人士到大灣區內地城市居住、工作及創業，以及支持香港企業和優勢產業用好大灣區的發展機遇。這些措施同時協助大灣區內地城市開拓國際市場，發揮香港「引進來、走出去」的角色。

11. 由國務院副總理韓正主持的粵港澳大灣區建設領導小組（領導小組）是中央在推進大灣區建設的頂層設計。領導小組在 2019 年舉行的兩次會議後推出 24 項政策措施，至今絕大部分措施已經落實，包括稅務優惠；購買房屋便利；青年創業支援；科技經費「過河」；律師、保險和建築相關專業服務開放；「港澳藥械通」；及「跨境理財通」等，均能便利香港市民和專業界別用好大灣區機遇和到大灣區內地城市發展。今年 4 月 22 日，行政長官在廣州出席了由韓正副總理主持召開的領導小組專題會議。

12. 通過行政長官以成員身分參與領導小組，特區政府將繼續在國家層面全面反映香港市民和企業對把握粵港澳大灣區發展機遇的期盼。香港特區政府亦一直與中央相關部委、廣東省政府及澳門特區政府緊密聯繫，在「一國兩制」的基礎上，在不同領域尋求政策創新和突破，加強香港與其他大灣區城市的互聯互通，並在優勢互補、互利共贏下，積極推進高質量建設粵港澳大灣區。

13. 在特區政府內，行政長官親自領導成員包括所有司局長的高層次粵港澳大灣區建設督導委員會（督導委員會），全面統籌香港特區參與大灣區建設，包括擬訂策略性目標、政策措施和具體的工作計劃等。

14. 政制及內地事務局在 2020 年 11 月得到立法會財務委員會批准，正式成立粵港澳大灣區發展辦公室（辦公室），作為特區政府與內地當局及澳門特區政府的主要聯繫單位。辦公室亦負責加強特區政府的內部協調和為督導委員會提供支援，並促進與海內外持份者包括商會及專業團體的交流。同時，辦公室會透過策略性的宣傳推廣活動，向社會各界更多更全面地發放有關大灣區建設的信息。在疫情過後，辦公室會舉

辦更大規模的宣傳活動，進一步在本地和海外加強推廣大灣區發展，並積極鼓勵社會各界參與，共同分享發展所帶來的紅利。

15. 今年5月14日，行政長官率領特區代表團，與廣東省省長馬興瑞率領的粵方代表團，以網上視像形式舉行粵港合作聯席會議第二十二次會議。粵港合作聯席會議於1998年成立，是香港特區與內地最緊密合作的平台。在會議上，雙方就粵港澳大灣區建設、支持港商拓展內銷、金融、法律及爭議解決服務、創新及科技、平安大灣區、醫療衛生、青年發展、教育、跨境基建、馬產業及投資推廣等合作領域進行討論。粵港雙方亦於會後簽署了三份涵蓋經貿、投資推廣和體育項目以及兩份馬產業合作協議。

16. 此外，行政長官在今年9月6日率領特區政府代表團，與深圳市委書記王偉中率領的深圳市政府代表團，在深圳舉行了深港高層會晤暨2021年深港合作會議。在會議上，雙方就創新及科技、金融服務、專業服務、前海發展、教育、醫療、青年發展、投資推廣、環境保護、文化及養老等合作領域進行討論。港深雙方將繼續推動不同範疇的高水平合作，並以優勢互補、互惠共贏的精神，共同為粵港澳大灣區建設和國家發展作出貢獻。港深兩地政府早前亦已同意成立19個工作專班，全方位推進港深合作。

17. 中央在9月6日公布《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》（《前海方案》），是為提升粵港澳合作水平的重大部署。《前海方案》以現代服務業為切入點，進一步促進粵港、港深合作，推動香港更好融入國家發展大局。

18. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確指出，前海是粵港澳大灣區內重要的合作發展平台之一。《前海方案》將前海深港現代服務業合作區的面積由 14.92 平方公里，大幅擴展至 120.56 平方公里，並強調推動前海高水平對外開放，推動現代服務業創新發展，加快在前海建立與香港聯通、國際接軌的現代服務業體制。香港會充分發揮自身的優勢，協助前海推動服務貿易全面自由化、擴大金融市場互聯互通、提升法律事務對外開放水平等，同時為香港不同界別的專業人才和企業締造更廣闊的發展空間。

19. 另一方面，為支援香港企業發展內地內銷市場，香港貿易發展局（貿發局）在今年 6 月推出「GoGBA」灣區經貿通數碼平台，並在深圳設立香港貿發局大灣區服務中心。投資推廣署亦與廣東省簽署《深化粵港澳大灣區投資推廣合作備忘錄》，落實投資推廣方面的合作，並成立「泛大灣區外來投資聯絡小組」。

20. 展望未來，粵港澳大灣區建設，加上國家《十四五規劃綱要》給予香港的支持，肯定會為香港帶來龐大的發展空間。香港擁有「一國兩制」的獨特制度優勢。特區政府會繼續積極推動粵港澳大灣區建設，為香港在經濟、社會、民生各方面，尋找和創造新機遇。

### 恢境香港與內地及澳門跨境往來

21. 作為粵港澳三地逐步有序恢復人員正常往來的第一步，特區政府已在去年 11 月 23 日推出「回港易」計劃，首階段容許身處廣東省及澳門的香港居民，可在符合所有相關條件下入境香港時豁免強制檢疫。今年 4 月 26 日，「回港易」計劃擴展至適用於內地全境。「回港易」計劃至今運作暢順，已有超過 31 萬人次的

香港居民通過計劃返港<sup>1</sup>。

22. 作為下一階段措施，特區政府在 9 月 15 日推出「來港易」計劃，容許非香港居民只要符合計劃的指明條件，從廣東省或澳門入境香港時可獲豁免強制檢疫安排。「來港易」計劃至今運作暢順，已有超過 6 000 人次的非香港居民通過計劃來港<sup>1</sup>。

23. 特區政府會繼續與內地及澳門特區政府就三地聯防聯控措施保持緊密溝通和聯繫，積極研究在三地疫情受控並且不增加各自公共衛生風險的情況下，逐步有序恢復三地居民的正常跨境往來。

24. 由政務司司長率領的香港特區代表，在 9 月 26 日在深圳出席了由國務院港澳事務辦公室副主任黃柳權主持的內地與香港疫情防控工作對接會議。在會議上，特區代表與內地代表就防疫抗疫策略及研究逐步有序恢復內地與香港「通關」事宜作詳細交流並交換意見。

25. 在會議上，雙方詳細探討了逐步有序恢復「通關」所涉的考慮和事宜，並坦誠交換意見，對「通關」以後可能面臨的風險作研究。政務司司長表達了香港市民對「通關」的熱切期望，以及「通關」和經濟、民生的密切關聯。雙方討論認真，在會上提供了有關的材料，建立了良好基礎，就推進「通關」事宜創造有利條件。雙方會進一步研究細節，並爭取盡快舉行第二次對接會議。

---

<sup>1</sup> 因應澳門疫情的最新情況，自 2021 年 9 月 25 日晚上 10 時起，所有從澳門入境香港的人士，暫時不能通過「回港易」計劃或「來港易」計劃在入境香港後獲豁免強制檢疫安排。特區政府將繼續與廣東省政府及澳門特區政府保持聯繫，並密切監察計劃的實施和疫情的最新情況，適時作出適當的調整和安排。



## 成立鄂港合作機制 加強與內地合作

26. 特區政府積極加強與內地省市的合作，發揮「促成者」和「推廣者」的角色，為港人港企開拓更多商機和發展機會。
27. 我們正與湖北省緊密聯繫，着手成立鄂港高層合作新機制，期望在今年內召開鄂港合作機制下的第一次會議，加強香港與湖北在多個領域的合作。除粵港澳大灣區外，特區政府亦已與泛珠三角區域、北京市、上海市、福建省和四川省分別建立了合作機制，推動兩地在多個領域上的合作。
28. 在滬港合作方面，行政長官與上海市市長龔正在 8 月 30 日以視像形式共同主持了滬港合作會議第五次會議。在會議上，雙方就拓展內銷及「一帶一路」倡議、文化及創意產業、創新及科技、金融、教育及人才培養、法律和爭議解決、醫療衛生及藥品監管、青年發展等十三個領域的合作方向達成共識。兩地政府部門、法定機構和組織亦簽署了共四份涵蓋商貿、創科、醫療衛生，以及文化領域的合作文件。
29. 在川港合作方面，行政長官在 9 月 23 日率領香港特區政府代表團，與四川省委書記彭清華率領的四川省政府代表團，在四川省成都市舉行了川港高層會晤暨川港合作會議第二次會議。在會議上，雙方就「一帶一路」建設及經貿、金融、航空航運和物流、創新及科技等十二個領域的合作方向達成共識。兩地政府部門和法定機構亦簽署三份關於經貿、中醫藥和職業教育合作文件。
30. 泛珠三角區域涵蓋九個內地省區，即福建省、江西省、湖南省、廣東省、廣西壯族自治區、海南省、四川省、貴州省及雲南省，以及香港和澳門兩個特區，

人口和生產總值約佔國家三分之一，是重要的區域合作平台。

31. 行政長官在 9 月 24 日參與在四川省成都市召開的 2021 年泛珠三角區域合作行政首長聯席會議，推動香港與泛珠省區在經貿、航空航運、文化，以及創新和科技等範疇的合作。特區政府鼓勵香港企業把握泛珠三角區域內的龐大機遇，發揮香港在國際經驗、現代服務和專業人才的優勢，成為泛珠企業參與「一帶一路」建設和拓展海外市場的重要橋樑。

32. 在其他區域合作機制方面，特區政府將適時與內地探討召開京港合作第五次會議及閩港合作第四次會議。

#### 檢討駐內地辦事處的角色及工作成效

33. 國家《十四五規劃綱要》支持香港更好融入國家發展大局。當中，特區政府駐內地辦事處擔當重要的角色。多年來，駐內地辦事處除負責推動經貿、促進投資和支援港商外，更促進與內地省市在不同範疇的聯繫交流、推廣香港，以及聯繫在內地學習、就業和居住的港人等。我們將重新檢視駐內地辦事處的角色及工作成效，並研究是否有需要為它們重新命名，以更好反映其廣泛職能。

#### 加強向內地推廣香港

34. 為恢復內地各界對香港的信心，特區政府已全面加強在內地的推廣工作，例如透過數碼和多媒體平台宣傳、安排香港特區政府高層官員親身訪問內地、在內地舉辦及參與商貿和文化藝術等專題活動，並加強與不同內地持份者聯繫，協助內地各界更全面地了解香港的最新情況，發放有關香港的正面訊息。特區

政府駐內地辦事處將密切留意內地的輿情和疫情發展，配合明年香港回歸祖國二十五週年的主題，適時推展各項宣傳活動。

### 便利港人在內地發展的措施

35. 國家《十四五規劃綱要》提出要完善便利港澳居民在內地發展和生活居住的政策措施。過去數年，中央有關部門已先後落實多項便利港人的措施，例如容許合資格香港居民在內地申請領取居住證，以及便利香港居民透過「回鄉證」在內地使用公共服務和辦理個人事務等。特區政府會繼續積極與內地當局聯繫，跟進措施落實情況，向市民發放最新資訊，並繼續爭取出台更多便利港人的政策措施，以協助市民在內地生活並把握國家發展所帶來的機遇。

### 總結

36. 請委員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局  
2021年10月