

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1347/20-21(07)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2021年9月28日舉行的會議

關於長遠防治山泥傾瀉計劃的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在就長遠防治山泥傾瀉計劃提供背景資料，並綜述發展事務委員會委員自 2015-2016 年度立法會會期以來就此課題提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 繼 1970 年代發生多次山泥傾瀉的災難後，前土力工程處（現時為土木工程拓展署轄下的土力工程處）於 1977 年成立，以處理斜坡安全問題。為管理斜坡安全工作，政府當局在《斜坡紀錄冊》備存本港人造斜坡的紀錄。當局亦於 1977 年至 2010 年這 30 多年間，推行防止山泥傾瀉計劃，¹ 以處理《斜坡紀錄冊》內較高風險的人造斜坡。

¹ 防止山泥傾瀉計劃在 1977 年推出。於 1994 年 7 月，觀龍樓發生山泥傾瀉的事故。當時的工務局因應上述事故進行了斜坡安全檢討，並提出多項建議，當中包括加速鞏固不合標準的斜坡及維修斜坡。因此，政府當局於 1995 年至 2000 年推行為期 5 年的加速防止山泥傾瀉計劃。於 1994 年至 1998 年，當局在全港進行檢討，登記逾 4 萬個以往未列入《斜坡紀錄冊》的大型人造斜坡。鑒於在 1998 年找出的斜坡數目有所增加，政府當局制訂了延續 10 年的防止山泥傾瀉計劃，以處理高風險的人造斜坡。該項計劃在 2000 年展開，並於 2010 年結束。

長遠防治山泥傾瀉計劃

3. 在 2007 年年底，政府當局推出持續的長遠防治山泥傾瀉計劃，以銜接在 2010 年結束的防止山泥傾瀉計劃。長遠防治山泥傾瀉計劃的涵蓋範圍更廣，亦涵蓋天然山坡。按照該計劃，當局每年會根據一套風險評級系統，選取最高優先次序的人造斜坡和天然山坡進行研究。當局亦會在該項計劃下進行上述研究確定為有需要進行的防治山泥傾瀉工程。當局當時就長遠防治山泥傾瀉計劃承諾每年達到的工作目標為：(i)鞏固 150 個政府人造斜坡；(ii)為 100 個私人人造斜坡進行安全篩選研究；及(iii)為 30 幅天然山坡進行風險緩減工程。

4. 政府當局於 2015 年完成檢討長遠防治山泥傾瀉計劃。根據有關檢討，當局認為長遠防治山泥傾瀉計劃的進展令人滿意，並正以有效的方式達到所承諾的工作目標。政府當局在權衡控制山泥傾瀉風險的需要與對公眾造成干擾兩者之間的利弊，並考慮到岩土工程專業和人手的承受力後，認為就長遠防治山泥傾瀉計劃承諾每年達到的工作目標屬於恰當。為保障公眾安全，政府當局認為有必要繼續推行長遠防治山泥傾瀉計劃，而上文第 3 段所述承諾每年達到的工作目標則維持不變。

5. 除推行長遠防治山泥傾瀉計劃外，政府當局亦致力優化現行斜坡工程的設計標準和預防措施，以強化斜坡抵禦極端暴雨事件的能力，從而減低發生嚴重山泥傾瀉的機會。² 與此同時，政府當局繼續定期維修政府斜坡，防止斜坡的狀況惡化；進行公眾教育工作，令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺；及在暴雨時發出山泥傾瀉警報，提醒市民可能會發生山泥傾瀉。

² 相關措施包括：(i)提升斜坡排水設計的標準，並改善斜坡表面的排水系統，以應付極端暴雨事件可能導致降雨量增加的情況；(ii)使用泥釘提高斜坡的堅韌性；(iii)興建柔性防護網及混凝土泥石壩，以阻擋泥石流，從而減低對毗鄰設施的影響；(iv)利用無人空中播種技術在天然山坡山泥傾瀉殘痕上再種植植被，以及利用人工智能從航拍照片識別山泥傾瀉，以加強評估山泥傾瀉風險的成效；及(v)使用創新科技調節區域地下水位。

委員提出的意見和關注事項

6. 下文各段綜述發展事務委員會委員在 2015 年 11 月 10 日及 2020 年 5 月 26 日的事務委員會會議上³就長遠防治山泥傾瀉計劃提出的主要意見和關注事項。

長遠防治山泥傾瀉計劃的成效

7. 委員關注政府當局會如何識別問題斜坡，以及會如何應用新科技，以提高當局斜坡安全管理工作的成效。他們又認為，政府當局應令市民對山泥傾瀉的風險保持警覺，並在適當的地點提醒市民山泥傾瀉可能發生。

8. 政府當局解釋，根據長遠防治山泥傾瀉計劃，當局每年會按一個風險評級系統，選取最高優先次序的天然山坡(例如接近住宅區的天然山坡)進行研究。當局亦會按評級表所列的優先次序，進行上述研究確定為有需要進行的防治山泥傾瀉及緩減工程。為了透過應用科技提高政府斜坡安全管理工作的成效，政府當局一直持續就最新的科技及海外的做法進行研究，以改善斜坡安全。此外，斜坡安全技術檢討委員會⁴進行年度檢討，以參照國際最佳作業標準，就當局在長遠防治山泥傾瀉計劃下進行的工作及斜坡安全系統其他方面的事宜訂定基準。政府當局亦十分重視劃分斜坡維修責任及透過公眾教育提醒市民留意山泥傾瀉的風險。為了在適當的地點提醒市民山泥傾瀉可能發生，政府當局已把以往曾崩塌的天然山坡的資料上載至有關斜坡安全的網站。此外，當局會繼續在適當的地點豎立警告牌，該等地點包括已列入推行風險緩減工程一覽表的斜坡，以及已向有關的私人業主發出危險斜坡修葺令("修葺令")的斜坡。

9. 事務委員會察悉，根據當局於 2015 年就長遠防治山泥傾瀉計劃進行的檢討，仍有約 17 600 個不合標準的人造斜坡屬於中等風險或影響寮屋住宅，以及 2 800 個有潛在危險的天然山坡會對社區構成危險。委員關注到，當局就長遠防治山泥傾瀉計劃承諾每年完成的工作(即鞏固 150 個政府人造斜坡及為 30 幅天然山坡進行風險緩減工程)是否足夠。有委員建議，政府當局

³ 在 2015 年 11 月 10 日及 2020 年 5 月 26 日舉行的會議上，委員分別討論長遠防治山泥傾瀉計劃的檢討及政府為應對氣候變化令山泥傾瀉風險增加所作的準備。

⁴ 自 1995 年起成立的斜坡安全技術檢討委員會由土木工程拓展署署長委任，就斜坡安全系統向政府提供技術方面的意見。該檢討委員會每屆的任期為 4 年。現屆為第七屆檢討委員會，其任期由 2018 年 7 月開始。

應考慮分配更多資源，增加在"長遠防治山泥傾瀉計劃"下的工作目標。

10. 政府當局表示，當局承諾每年鞏固 150 個政府人造斜坡及為 30 幅天然山坡進行風險緩減工程，此目標能處理餘下人造斜坡及天然山坡中狀況最差的大約 1%。政府當局在權衡控制山泥傾瀉風險的需要與對公眾造成干擾兩者之間的利弊，並考慮到岩土工程專業和人手的承受力後，認為就長遠防治山泥傾瀉計劃承諾每年達到的工作目標屬於恰當。然而，鑒於氣候變化的挑戰，政府當局在監察山泥傾瀉風險趨勢及檢討承諾達到的目標是否恰當時會保持警覺。此事亦會繼續在斜坡安全技術檢討委員會進行的檢討中予以處理。

私人斜坡的維修責任

11. 長遠防治山泥傾瀉計劃針對的目標主要是公眾地方的斜坡，維修私人斜坡則屬業主的責任。鑒於私人斜坡的業主在維修其斜坡方面可能會面對財政或技術困難，委員詢問政府會為該等業主提供甚麼協助。部分委員建議，政府當局應考慮為私人斜坡進行維修工程，並於其後向私人斜坡的業主追討工程費用。

12. 政府當局強調，妥善維修私人斜坡為業主的責任。如發現私人斜坡有危險，屋宇署會發出修葺令，要求有關斜坡的業主進行勘測，以及按需要修葺有關斜坡。為協助私人斜坡業主遵從修葺令，政府一直向他們提供財政支援及技術意見。⁵現時亦有既定機制讓屋宇署代失責的業主進行所需的工程，以遵從相關修葺令，並於其後向相關業主追討工程費用、監督費及附加費。

13. 在提供技術協助方面，土力工程處已設立社區諮詢服務組，主動為私人斜坡業主提供社區諮詢服務，以及幫助他們履行其斜坡維修責任及盡快和有效地遵從修葺令。該服務組會就相關岩土工程提供免費技術意見及協助，包括就委聘合資格的工程師及承建商進行斜坡維修工程的程序提供意見。該服務組亦已出版一份指南，題為《處理"危險斜坡修葺令"簡易指南》，當中以簡易的方式逐步說明私人斜坡業主如何能盡快和有效地符合修葺令的要求。

⁵ 相關計劃包括由屋宇署推行的樓宇安全貸款計劃(該計劃旨在協助業主改善其樓宇及斜坡的安全)，以及由香港房屋協會和市區重建局推行的樓宇維修綜合支援計劃(該計劃為業主提供財政支援，以就其負責的斜坡進行維修或改善工程)。

14. 委員關注到有部分修葺令未獲遵從已有相當長的時間，⁶並促請政府當局制訂政策/措施，以更具成效和效率的方式完成處理未獲遵從的修葺令。

15. 政府當局表示，如斜坡業主在指定的期限內沒有遵從修葺令，屋宇署會發出催辦通知，在適當的情況下亦會發出警告信，敦促斜坡業主在該署提出檢控前遵從修葺令。如業主無合理理由而不遵從命令，該署會提出檢控。屋宇署亦可考慮委聘其顧問及承建商代失責的業主進行所需的工程，並於其後向相關業主追討工程費用、監督費及附加費。

立法會質詢

16. 議員曾於在 2016 年 4 月 27 日舉行的立法會會議上提出一項有關防止山泥傾瀉及長遠防治山泥傾瀉計劃的質詢。相關的超連結載於**附錄**。

最新發展

17. 政府當局將會在 2021 年 9 月 28 日舉行的發展事務委員會會議上，向委員簡介長遠防治山泥傾瀉計劃的進展及相關創新科技的應用。

相關文件

18. 附有超連結的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2021 年 9 月 20 日

⁶ 委員在 2015 年 11 月 10 日舉行的事務委員會會議上提出此關注事項。委員察悉，截至 2015 年 2 月底為止，未獲遵從的修葺令數目有 745 項，當中 91 項修葺令的逾期遵從時間為 10 年或以上。

長遠防治山泥傾瀉計劃

相關文件一覽表

會議日期	委員會	文件/會議紀要
2015年11月10日	發展事務委員會	政府當局就"檢討'長遠防治山泥傾瀉計劃'"提交的文件[文件] 會議紀要[會議紀要] 跟進文件[文件]
2020年5月26日	發展事務委員會	政府當局就"政府為應對氣候變化令山泥傾瀉風險增加所作的準備"提交的文件[文件] 關於"政府的防止山泥傾瀉工作"的最新背景資料簡介[文件] 會議紀要[會議紀要]

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2016年4月27日	第11項 質詢——"防治山泥傾瀉的措施"