

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)830/20-21(04)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

**經濟發展事務委員會  
2021年4月26日舉行的會議**

## **香港國際機場三跑道系統的發展 最新背景資料簡介**

### **目的**

本文件旨在就香港國際機場三跑道系統的發展提供背景資料，並綜述議員在過往討論中就此議題表達的主要意見及關注事項。

### **背景**

2. 2012年3月，政府原則上批准採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的方案，作為機場的未來發展規劃方向。政府並要求香港機場管理局("機管局")進行相關規劃工作，包括法定環境影響評估、相關設計細節，以及項目的融資安排。行政會議在2015年3月17日肯定有必要在香港國際機場推展三跑道系統項目。機管局其後一直積極推展有關項目。

3. 機管局在2016年8月展開三跑道系統的建造工程。該工程涵蓋不同部分，包括填海拓地約650公頃、建造第三條跑道、滑行道及停機坪、三跑道客運大樓、擴建現有二號客運大樓、興建新的旅客捷運系統及高速行李處理系統、改建現有北跑道，以及建造機場配套基礎建設、公共設施及設備。據機管局所述，建造工程大概需時8年完成。第三條跑道預計可在2022年年底啟用，之後需關閉並重新配置現有北跑道。整個三跑道系統預計可在2024年年底全面投入運作。

4. 根據機管局的估算，按付款當日價格計算，三跑道系統項目的成本預計約為1,415億港元。機管局會從三方面的資金來源

為項目提供融資，包括保留機管局的營運盈餘(470 億港元)；開徵機場建設費(260 億港元)；及在市場上借貸/集資(690 億港元)。機管局在 2017 年 9 月發表其財務顧問香港上海滙豐銀行有限公司提交的三跑道系統項目詳細融資研究報告。詳細的融資計劃已上載機管局的網站。<sup>1</sup>

## 以往的討論

### 內務委員會轄下的小組委員會

5. 鑒於公眾廣泛關注三跑道系統，加上有關事宜涉及多個政策範疇，第五屆立法會及第六屆立法會的內務委員會分別成立小組委員會，研究香港國際機場三跑道系統的相關事宜。該兩個小組委員會完成工作後，分別於 2016 年 6 月 17 日及 2017 年 11 月 10 日向內務委員會提交報告(分別為立法會 CB(4)1123/15-16 號文件及立法會 CB(4)205/17-18 號文件)。

6. 為繼續監察三跑道系統項目的進展，第六屆立法會內務委員會轄下的小組委員會提出建議，當中包括有關三跑道系統項目的事宜應交由立法會的相關事務委員會繼續跟進。政府當局/機管局應每半年向經濟發展事務委員會("事務委員會")匯報三跑道系統項目的最新進展。

### 經濟發展事務委員會

7. 事務委員會最近一次是在 2020 年 6 月 22 日的會議上聽取政府當局/機管局匯報三跑道系統項目的發展。機管局於 2020 年 12 月提供資料文件，向委員匯報三跑道系統項目的最新發展情況(立法會 CB(4)333/20-21(01)號文件)。委員在過往討論中提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

### 項目進度

8. 委員一直關注三跑道系統項目填海工程的進度。在 2020 年 6 月的事務委員會會議上，委員察悉並關注到，由於爆發 2019 冠狀病毒病，導致填料供應出現延誤/停頓，加上入境香港的工人必須接受 14 天強制檢疫，令工人的復工時間有所延誤，因而對填海工程進度構成重大影響。他們促請機管局實施應變措施，以追回延誤的進度及避免計劃超支。

---

<sup>1</sup> <https://www.threerunwaysystem.com/media/1766/3rs-detailed-funding-plan-report.pdf>  
(只備英文本)

9. 機管局在 2020 年 6 月提交的文件中提到，填海相關的關鍵工程當時滯後 6 個星期；而根據機管局在 2020 年 12 月提供的文件，在 2019 冠狀病毒病疫情的持續影響下，工程滯後時間約為 8 個星期。為減低疫情的影響及維持項目進度，機管局會繼續致力為填海工程採取不同替代方案及應變計劃，包括重新調整施工次序，使後續承建商能適時進場展開於關鍵區域的工程，並優化填海工程設計，以識別更多合適範圍以接收公眾填料。在實施這些措施後，三跑道系統建造工程預計將按既定時間表進行，以促使項目能於 2022 年啟用第三條跑道及於 2024 年啟用三跑道系統。

10. 機管局又表示，因應預期的旅客增長受疫情影響而放緩，機管局正考慮一項具彈性的分段方案，由 2024 年起啟用部分三跑道系統的旅客設施。三跑道系統所有大樓及基礎建設工程將如期施工及完成，機管局同時亦正透過持續評估及更新旅客需求，考慮可能分階段啟用三跑道系統的旅客設施。

#### 填料

11. 委員在 2020 年 6 月的事務委員會會議上得悉填料供應緊絀為工程計劃帶來的挑戰。部分委員關注到，來自廣東省的海砂供應不足，導致當局增加使用深層水泥拌合工程，或會推高填海工程的實際開支。一名委員要求機管局澄清有傳媒指稱來自中國內地的運砂躉船從台灣海域盜採海砂的報導。

12. 機管局表示已嚴格規定三跑道系統的工程承建商及供應商，必須遵守香港法例和填料來源地的法規，並具備相關的證明文件。根據主要填海工程承建商所稱，來自台灣의 填料屬航道疏浚工程所得的副產品。按台灣的出口報單文件所申報，這些填料均以經處理的"疏浚物料"出口到香港。根據主要填海工程承建商提供的文件，經處理的"疏浚物料"已從台灣當局取得符合港口清關要求的相關證書。

13. 機管局於 2020 年 12 月進一步表示，主要填海工程承建商一直使用來自廣東的訂製機製砂、台灣의 疏浚物料和廣西與廣東的海砂，以及從位於將軍澳填料庫及屯門填料庫的填料篩選分類設施所取得的公眾填料，作為主要填料來源；輔以其他本地工程項目的剩餘物料，以及來自填海土地上進行的地基/地質改良工程所產生的廢棄物料。上述的填料供應使填料鋪設工序取得重大進展。截至 2020 年 11 月，在約 650 公頃的填海區域中，約 424 公頃已達到所需交付的水平，其中約 295 公頃已交付予後續承建

商，以興建第三條跑道、滑行道、三跑道客運大樓的地基及底部結構、旅客捷運系統及高速行李處理系統隧道，以及設置建築支援設施。

14. 關於工程開支方面，機管局表示會繼續維持工程開支於預算內。截至 2020 年 11 月，機管局批出的主要合約總值維持在預算之內。機管局維持以在預算的 1,415 億港元內完成三跑道系統項目為目標。

### *財務安排*

15. 在 2020 年 6 月的事務委員會會議上，部分委員表示，有見 2019 冠狀病毒病疫情嚴重影響香港國際機場航空交通量，以至機管局的收入亦受影響，加上機管局支出龐大，他們對機管局的財務狀況深表關注。雖然三跑道系統項目的資金會由上文第 4 段所述的三方來源提供，部分委員擔心機管局最終或需就三跑道系統項目向政府尋求財政協助。政府當局表示，目前三跑道系統項目無須政府撥款或注資，或為貸款提供擔保。

16. 機管局於 2020 年 12 月進一步表示，鑒於香港國際機場航空交通量飽受疫情重創，機管局已審視及更新三跑道系統的財務安排。由於航空交通量銳減導致營運盈餘下降及少收了機場建設費，未來數年這兩方面可提供三跑道系統項目的資金可能會減少。因此，機管局的借貸總額，預計會由原先財務安排的 690 億港元增加至 880 億港元，以為建造工程提供資金，營運盈餘預計會由原先財務安排的 470 億港元減至 270 億港元，而機場建設費收入預計約為 260 億港元。機管局仍計劃於收取機場建設費的整段期間內，將收費維持於相同水平，並待與三跑道系統相關的所有債務悉數償還後，方停止收取機場建設費。最新三跑道系統財務計劃的參考執行時間表載於**附錄 I**。

17. 機管局於 2020 年 12 月表示，2020 年 6 月，機管局與 21 家本地及國際銀行安排了一項 350 億港元的五年期銀行貸款。該筆銀行貸款包括兩個部分，分別是 175 億港元定期貸款，以及 175 億港元循環貸款。除了這筆貸款融資外，直至 2020 年 11 月，機管局根據其中期債券發行計劃，透過私人配售方式向機構投資者發行 82 億港元債券，年期為五至十年。

18. 機管局計劃於 2021-2022 年度利用下述工具以滿足財務需要：(i)發行美元永續債券，向機構投資者籌集 15 億美元。根據債券結構，債券不設法定到期日，而機管局作為發行人將有權

按照其指定贖回日，贖回債券；(ii)發行美元機構債券，向機構投資者集資 20 億美元。機管局擬發行兩期美元債券，年期為 10 年及 15 年(或更長)，並計劃在 2021-2022 年度下半年，按照可持續融資框架，以綠色債券方式發行美元機構債券；(iii)發行港元零售債券，該債券原訂於 2020 年 2 月發行，但因疫情而延期；及(iv)透過中期債券發行計劃發行年期最高為 10 年，金額最多達 100 億港元的港元私募債券。

19. 雖然上述融資計劃屬 2021-2022 財政年度，機管局於 2020 年 12 月初趁市況利好發行兩期永續債券，包括 5.5 年不可贖回 7 億 5,000 萬美元永續資本證券及 7.5 年不可贖回 7 億 5,000 萬美元永續資本證券。在進行這項融資後，機管局將於 2021 年上半年向機構投資者發行定期美元債券。若市況許可，機管局計劃於 2021 年下半年發行港元零售債券，並準備其後推出綠色債券。此外，如機管局發現有任何資金需求，將會通過中期債券發行計劃在整個年度內發行私募債券。至於實際融資時間，須視乎計及營運與資本開支後的現金流水平和市況而定。

## 立法會質詢

20. 在 2016 年 12 月 7 日、2017 年 5 月 17 日、2019 年 10 月 23 日及 2021 年 2 月 24 日的立法會會議上，議員曾就三跑道系統的發展及融資方案、三跑道系統填海工程使用的填料，以及可配合三跑道系統的智能科技事宜提出質詢。政府當局提供的相關書面答覆的超連結載於**附錄 II**。

## 最新發展

21. 機管局將於 2021 年 4 月 26 日的事務委員會會議上，向事務委員會提供有關三跑道系統項目的最新發展情況。

## 相關文件

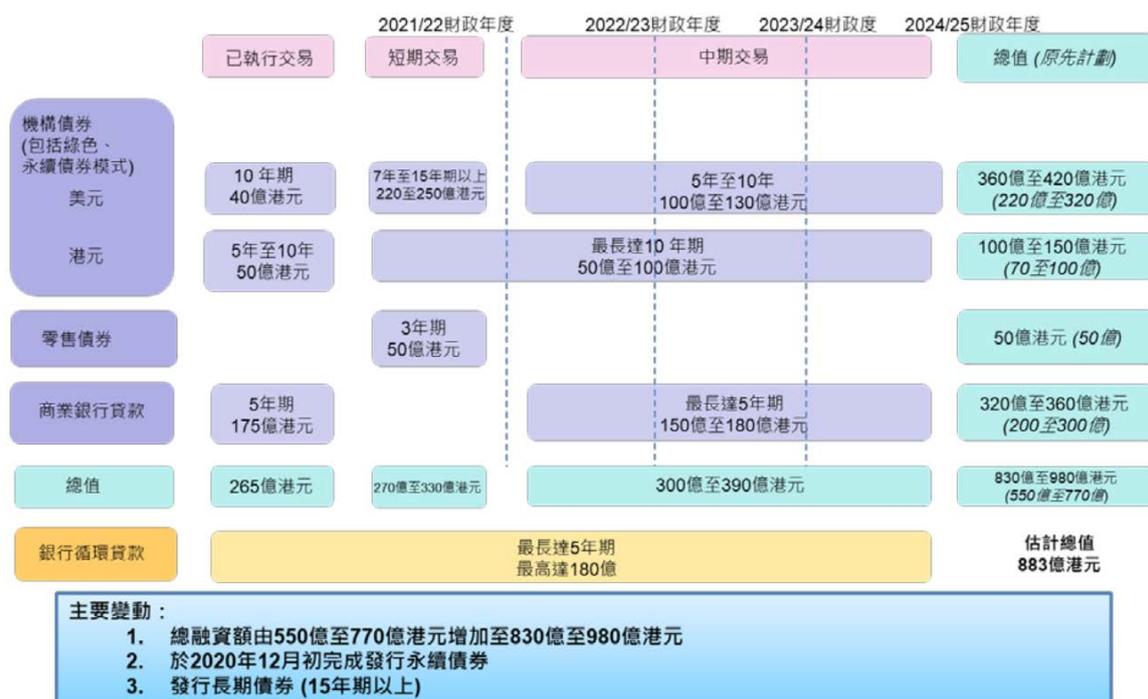
22. 相關文件一覽表載於**附錄 II**，該等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

立法會秘書處

議會事務部 4

2021 年 4 月 22 日

## 最新三跑道系統財務計劃的參考執行時間表 (截至 2020 年 11 月)



資料來源：立法會 CB(4)333/20-21(01)號文件附件四

## 相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
內務委員會	2016年6月17日 (議程第VI項(g))	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
	2017年11月17日 (議程第V項(b))	<a href="#">跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告</a>
經濟發展事務委員會	2020年6月22日 (議程第II項)	<a href="#">香港機場管理局的文件</a> <a href="#">香港機場管理局的跟進文件</a> <a href="#">背景資料簡介</a> <a href="#">會議紀要</a>
	2020年12月31日	<a href="#">香港機場管理局的文件</a>
立法會會議	2016年12月7日	<a href="#">朱凱迪議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目"提出的立法會質詢</a>
	2017年5月17日	<a href="#">姚松炎議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目下的填海工程"提出的立法會質詢</a>
	2019年10月23日	<a href="#">姚思榮議員就"香港國際機場"提出的立法會質詢</a>
	2021年2月24日	<a href="#">田北辰議員就"三跑道系統"提出的立法會質詢</a>