

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)580/20-21(07)號文件

檔 號：CB2/PL/SE

保安事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 1 月 15 日會議
擬備的最新背景資料簡介

在懲教院所裝置電鎖保安系統

目的

本文件就在懲教院所裝置電鎖保安系統提供背景資料，並綜述保安事務委員會("事務委員會")及財務委員會("財委會")過往就此議題所作的討論。

背景

2. 懲教署負責管理 28 間懲教設施，當中包括 23 所懲教院所、3 所中途宿舍和兩間設於公立醫院的羈留病房，於 2019 年合共收押約 7 700 名在囚人士。在 23 所懲教院所中，於 1972 年設立的小欖精神病治療中心屬高度設防院所，用作收押各類需要精神觀察、治療、評估或特別心理服務的男女犯人、還押犯及羈留者。

3. 據政府當局表示，現時不少懲教院所及設施仍然使用手動機械鎖控制閘門的開關。懲教署於 2012 年就舊式手動機械鎖開關閘門的問題完成了研究，並決定根據個別懲教設施的保安及實際運作需要，按序在各懲教院所裝置電鎖保安系統，以取代舊式的手動系統。

議員的商議工作

4. 政府當局分別在 2014 年 2 月 7 日和 2016 年 1 月 5 日的會議上，就在大欖女懲教所和赤柱監獄裝置電鎖保安系統的

建議徵詢事務委員會的意見。財委會分別在 2014 年 7 月 12 日和 2016 年 5 月 6 日的會議上，批准有關的撥款建議，開立兩筆為數 2,500 萬元和 7 億 6,540 萬元的新承擔額，用以在大欖女懲教所和赤柱監獄裝置電鎖保安系統。其後，政府當局分別於 2019 年 1 月 8 日及 2020 年 1 月 7 日的會議上，就在壁屋懲教所及石壁監獄裝置電鎖保安系統的建議諮詢事務委員會。相關的 2 億 1,940 萬元及 4 億 4,950 萬元撥款建議已列入 2019-2020 年度及 2020-2021 年度開支預算內，供立法會審議，並分別在 2019 年 5 月 8 日及 2020 年 5 月 13 日的立法會會議上獲得批准。議員就裝置電鎖保安系統進行的商議工作和提出的關注事項綜述於下文各段。

電鎖保安系統的運作

5. 有議員關注到，一旦電鎖保安系統失靈或出現供電問題，又或發生可能引致系統故障的意外，政府當局有何應變措施。議員亦詢問，有何措施以保護電鎖保安系統免受黑客攻擊。政府當局表示，電鎖保安系統是高度可靠的系統，設有後備伺服器及無間斷電力供應裝置，確保系統可持續運作。這是一個封閉的系統，所有線路均密封在管道中，以保護其免受干擾或破壞。若出現嚴重的電力故障或其他緊急狀況，電鎖保安系統可用後備鎖匙手動操作，與操作現有機械鎖系統的方法相同。

6. 政府當局進一步表示，手動機械鎖系統涉及大量存放、交收和分配鎖匙等工序，運作繁複，而且以人手開啟或鎖上閘門的過程亦較為費時，不能完全配合懲教院所現今的保安及實際運作需要。

7. 部分委員察悉，電鎖保安系統配合閉路電視、對講機及召喚按鈕運作。他們詢問是否有需要安裝閉路電視系統。政府當局表示，大欖女懲教所的手動鎖系統的運作無需安裝任何閉路電視系統，因為懲教署人員會以人手開鎖。然而，電鎖保安系統是一套電動機械鎖開關系統，由在控制室的懲教署職員操作。具體而言，當有職員按動召喚按鈕，要求開啟電鎖保安系統控制的閘門時，控制室會即時收到相關的視像和音頻訊號，在控制室的職員會在確認接獲要求後，透過對講機及閉路電視核實有關職員的身分，然後以遙控方式開啟電動機械鎖。所有閘門在開啟一段時間後均會自動上鎖。

8. 委員亦關注到，懲教院所完成裝置電鎖保安系統後懲教署的人手調配安排。政府當局解釋，在懲教院所內操作機械鎖的工作只佔懲教署人員職務的一小部分，他們還有其他

工作，例如巡邏和對在囚人士進行搜身。在換鎖後，懲教署會精簡工作程序及重行調配人手，以期加強更生及輔導工作。

採用新科技

9. 委員察悉，政府當局將會在壁屋懲教所及石壁監獄裝置的電鎖保安系統內，配備面容辨識功能確認職員身份，以提升監獄管理的效率及保安水平。對於委員關注在壁屋懲教所安裝面容辨識系統的開支問題，政府當局表示，所涉額外開支為 2,580 萬元，約佔項目總成本的 11.8%。

10. 部分委員詢問，會否在其他懲教院所裝置的電鎖保安系統中，納入面容辨識功能。部分委員關注當局日後或會擴大面容辨識功能。政府當局表示，若在壁屋懲教所裝置的面容辨識功能是可靠的話，當局會考慮在羅湖懲教所及大欖女懲教所增設面容辨識功能。除用作辨識職員外，當局現時沒有計劃擴大電鎖保安系統的面容辨識功能。

未來裝置計劃

11. 部分委員察悉，在赤柱監獄、壁屋懲教所及石壁監獄裝置的擬議電鎖保安系統要到 2025 年始投入運作。他們關注裝置電鎖保安系統所需時間太長，以及因配合科技的進展及系統升級或保養而估計帶來的財政影響。據政府當局表示，赤柱監獄在 1937 年建成，因此在裝置過程中須解決多項結構性問題。由於壁屋懲教所是在 40 多年前建成，石壁監獄亦自 1984 年起投入運作，因此，在裝置電鎖保安系統前需要對一些設施進行翻新或改裝。有關工程須分階段進行，因此需要較長時間。政府當局表示，電鎖保安系統啟用後，系統的使用年期估計約為 10 年，因此，當局其後才會安排進行系統優化及提升。

12. 部分委員關注到，在懲教院所裝置電鎖保安系統的進度太緩慢。有委員認為，應在懲教院所內裝置更多設有廣角鏡的閉路電視攝影機，以防止在囚人士在閉路電視的盲點被毆打。政府當局表示，懲教署分別於 2014 年及 2016 年在羅湖懲教所及大欖女懲教所(重建範圍)完成裝設電鎖保安系統。以電鎖保安系統取代懲教院所及設施的現有手動鎖的工作，須因應運作需要及實際情況而分階段進行。此外，亦需研究個別懲教院所的具體情況，並根據個別懲教院所的具體情況而調整電鎖保安系統的設計。懲教署備悉此項關注，並會在相關懲教設施進行改善工程時，研究有關事宜。

13. 政府當局將在 2021 年 1 月 15 日的會議上，向事務委員會簡報當局為小欖精神病治療中心裝置電鎖保安系統的建議。

相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已上載至立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2020 年 12 月 31 日

在懲教院所裝置電鎖保安系統

相關文件

委員會	會議日期	文件
保安事務委員會	2014年2月7日 (議程第V項)	議程 會議紀要
財務委員會	2014年7月12日 (議程第8項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2016年1月5日 (議程第VII項)	議程 會議紀要
財務委員會	2016年5月6日 (議程第2項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2019年1月8日 (議程第IV項)	議程 會議紀要
保安事務委員會	2020年1月7日 (議程第VI項)	議程 會議紀要

立法會秘書處

議會事務部 2

2020年12月31日